

# 江苏省社会主义学院学报

JOURNAL OF JIANGSU INSTITUTE OF SOCIALISM

江苏省社会主义学院主办



中国人文学科学期刊 AMI 综合评价扩展期刊  
中国社会科学类综合期刊  
《中国科技期刊数据库(全文)版》收录期刊  
《中国核心期刊(遴选)数据库》收录期刊  
《中国学术期刊综合评价数据库》来源期刊  
《中国期刊全文数据库》收录期刊

## 本刊顾问

奚爱国 吴胜兴 常本春 朱毅民  
吴建坤 米其智 蒯建华 郭东升

## 编辑委员会

主任 刘步健  
副主任 魏晓蕾 陈 锋 朱 杰 钱照亮  
编 委 (按笔画为序)  
    韦 敏 任世红 李 业 李 军  
    吴元庆 张吉林 张美云 张思东  
    陈 思 龚万达  
主 编 朱 杰  
副主编 陈 思

# 目 录

2023年 第2期 总第142期

主 管:中共江苏省委统战部  
主 办:江苏省社会主义学院  
编辑出版:《江苏省社会主义学院学报》编辑部  
编辑部主任:宋 好  
责任编辑:鲍跃华 吉 强 王天海 蒋建忠

## 深入学习党的二十大精神

- 论坚持以全面从严治党不断推进党的自我革命 / 田改伟 4
- 马克思主义大党的意蕴、独有难题与化解之道 / 蒋建忠 陈苏婷 王 军 12

## 政党制度

- 中国共产党领导的多党合作经验启示和规律认识 / 靳晓霞 20
- 加强民主党派市级组织专委会建设的思考 / 杨晓勤 强科敬 28
- 推进中国新型政党制度规范有序运转的探索与思考 / 胡 刚 33

## 统战理论与实践

- 防范化解统一战线重大风险研究 / 李真真 38
- 新形势下数字统战标准体系建设的框架与路径——以江苏数字统战标准体系建设为例 /  
李荣志 张晓宇 许萌君 朱庆华 44

封面设计:姜 嵩  
封底篆刻:韩文忠  
地 址:南京市苜蓿园大街 51 号  
邮 编:210007  
采编平台网址:<http://jsyb.cbpt.cnki.net/>  
电 话:025-84287222

传 真:025-84287298 转 7221  
刊 号:ISSN1672-3163 CN32-1559/C  
印 刷:南京千字文印务有限公司  
出版日期:2023 年 4 月 18 日  
定 价:8.00 元

## 中国特色社会主义

- 中国共产党重视学习、善于学习的历史进程与宝贵经验 / 金 根 53
- 试论中国共产党团结奋斗精神的三重意蕴 / 刘学坤 61

## 民族与宗教

- 构架两岸佛教文化交流沟通桥梁的星云长老 / 刘泳斯 张雪松 66

## 学习与思考

- 浅论乡村文化建设助力乡村振兴 / 雷琛烨 73
- 团结凝聚高校党外知识分子参与思想政治教育工作的路径探析 / 李文涛 77

## 本刊启事

本刊已加入 CNKI 中国学术期刊(光盘版)、中国知网、中文科技期刊全文数据库、万方数据库、重庆维普、龙源期刊网、台湾华艺等数据库,故凡向本刊投稿者,均视为已同意稿件入编上列数据库上网发行,授权本刊代理其稿件电子版信息有线和无线互联网络传播权,本刊不再寻求作者授权。本刊一次性所发稿费,包括纸质版、光盘版、网络版及其全文数据库著作权使用费及稿酬。

期刊基本参数: CN32 - 1559/ C \* 2000 \* b \* A4 \* 80 \* zh \* p \* ¥8.00 \* 2500 \* 10 \* 2023 - 02

# 论坚持以全面从严治党不断推进党的自我革命

田改伟

**摘要:**坚持以全面从严治党不断推进党的自我革命,是中国共产党在百年奋斗中得出的宝贵经验,是党探索跳出历史周期率的第二个答案,是全面建设社会主义现代化国家的战略安排。中国共产党成立百年,在大革命和土地革命时期、抗日战争时期、解放战争时期、社会主义革命和建设时期、改革开放时期以及新时代,都能够根据不同历史时期党的中心任务,不断克服自身的缺点错误,推进自我革命,使党始终保持先进性。中国共产党以自我革命的勇气从严治党,不断引领中国社会发生革命性变革,推动中国社会不断进步,标明了人类政治文明新形态的发展方向。党进行自我革命是为了提高引领社会革命的能力。能否引领社会革命,是衡量党的自我革命质量的重要标尺。

**关键词:**全面从严治党;自我革命;社会革命

党的二十大报告指出,“全面从严治党永远在路上,党的自我革命永远在路上”,“以党的自我革命引领社会革命”。这些论断是中国共产党在新时代对建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党的规律性认识达到的新高度,是习近平新时代中国特色社会主义思想对马克思主义党建思想的独特贡献。

## 一、坚持以全面从严治党不断推进党的自我革命是党百年历程得出的宝贵经验

中国共产党从建党时期的 50 多名党员,发展到 2021 年底的 9600 多万党员<sup>[1]</sup>,历经百年岁月洗礼依然朝气蓬勃,历经刻骨铭磨难依然初心不改,就在于党是一个始终坚持从严治党、勇于自我革

命的以马克思主义为指导的无产阶级政党。

(一)在大革命和土地革命时期,党不断探索,努力把自己打造成有着严格纪律的无产阶级革命党

党的二大提出,党“应当是无产阶级中最有革命精神的大群众组织起来为无产阶级之利益而奋斗的政党,为无产阶级做革命运动的急先锋”,“凡一个革命的党,若是缺少严密的集权的有纪律的组织与训练,那就只有革命的愿望便不能够有力量去做革命的运动”<sup>[2]</sup>。八七会议对党的领导体制和出现的组织错误进行了深刻的检讨,使全党对从严加强党的建设尤其是政治建设有了新的认识。1927 年 11 月,《最近组织问题的重要任

收稿日期:2022-12-17

作者简介:田改伟,中国社会科学院大学教授、博士生导师,中国社会科学院政治学研究所马克思主义政治理论研究中心主任、研究员。

务议决案》提出，“最主要的是要使党成为斗争的组织，要使一切斗争都成为党的集体指导”<sup>[3]</sup>，并提出了对党进行改造，普遍建立巡视制度的要求。1928年10月，中央发布了《中央通告第五号——巡视条例》，这是党第一部关于巡视的专门法规，对于加强党的建设，起到了重要作用。1929年底的古田会议上，党对在思想上、组织上如何把自己建设成为领导武装斗争、推动土地革命、武装夺取政权的党进行了初步系统的回答。在这个时期，党经过革命的洗礼，把自己锻造成从主要领导群众运动、推动社会变革到领导革命运动、武装夺取政权的无产阶级先进政党。党在加强自身建设的同时，建立和加强了对军队、政权和群众组织的领导，并加强和改善党的领导体制和领导方式，严厉整顿政治纪律，强调民主集中制，建立党内生活的规章制度，努力使党内政治生活制度化，把党打造成为上下贯通、有着铁的纪律的政治组织，为领导广大人民群众深入推进土地革命打下了坚实的政治基础。

（二）在抗日战争和解放战争时期，党努力进行自我改造，为夺取新民主主义革命的胜利奠定了思想、政治、组织基础

这一时期，党明确提出建设党的伟大工程的任务。经过延安整风，党的思想路线、政治路线、组织路线、群众路线得到全面洗礼，找到了加强和改进自身建设的有效方式。1942年，明确了党的一元化领导，提出：“党是无产阶级的先锋队和无产阶级组织的最高形式，他应该领导一切其他组织，如军队、政府与民众团体。根据地领导的统一与一元化，应当表现在每一个根据地有一个统一的领导一切的党的委员会。”<sup>[4]</sup>1945年，党的七大胜利召开，确立了毛泽东思想在党内的指导地位，总结和加强了党的三大作风建设的经验。1945年，毛泽东同志首次提出了党员要有“看齐”意识，他提出：“要知道，一个队伍经常是不大整齐的，所以就要常常喊看齐，向左看齐，向右看齐，向中看齐。我们要向中央基准看齐，向大会基准

看齐。看齐是原则。有偏差是实际生活，有了偏差，就喊看齐。”<sup>[5]</sup>这为加强中央的集中统一领导提供了思想指导。在这一时期，党坚决贯彻为人民服务的宗旨，与人民群众保持密切的联系，建立了严格的党内法规，使全党有了铁的纪律，党的各级组织认真执行集体领导和民主集中制，开展严肃的批评与自我批评，反对宗派主义，在党内不容许有小组织和派别活动，慎重地接收党员，要求每个党员都要直接参加党的组织和党的工作。这一套成熟的理论、制度、规矩，确立了党在中国民主革命中的领导地位，形成了党保持先进性、纯洁性的独特优势。

（三）在社会主义革命和建设时期，党严格要求自己，努力把自己建设成为领导全国人民的执政党

新中国成立前夕，为使全党尽快适应全面执政的新任务，毛泽东同志提出了“两个务必”的思想，为党长期执政提供了思想指导。1950年5月，党中央发出了《关于在全党全军开展整风运动的指示》，在全党开展以提高干部和一般党员的思想水平和政治水平，克服工作中所犯的的错误，克服居功自傲和官僚主义、命令主义，改善党和人民的关系为主要任务的整风运动。之后，在全党开展了以“三反”为主要内容的运动。这充分说明，党在推动中国社会发生革命性变革的关键时期，往往善于从加强自身的改造，解决党内问题和矛盾着手。党的八大进一步提出，党是人民在特定历史时期实现自身利益的工具，同时警告全党：

“七年的经验同样告诉我们，执政党的地位，很容易使我们同志沾染上官僚主义的习气。脱离实际和脱离群众的危险，对于党的组织和党员来说，不是比过去减少而是比过去增加了。”“执政党的地位，还很容易在共产党员身上滋长着一种骄傲自满的情绪。”<sup>[6]</sup>因此，在社会主义建设时期，党开展了长期的整顿来反对主观主义、官僚主义、宗派主义。这些探索为我们党在执政条件下加强自身建设提供了有益的经验。

（四）在改革开放和社会主义现代化建设时期，党加强制度建设，开创和推进了党的建设新的伟大工程

改革开放开辟了中国特色社会主义新境界，也开辟了从严治党的新阶段。党着力加强制度建设，并使制度法制化，不以领导人的改变而改变。党在关键历史时刻，正确评价了毛泽东思想和毛泽东同志在党内的地位，统一了全党的思想；制定了《关于党内政治生活的若干准则》，使党内政治生活纳入制度和法治轨道，提出了作风问题是关系党的生死存亡的问题，大力整顿党的作风，推动干部实现“四化”；以执政能力建设和先进性建设为主线，深入推动党内学习教育的开展，把党风廉政建设和反腐败提到关系党和国家生死存亡的高度，推进惩治和预防腐败体系建设，努力解决提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险这两大历史性课题。党在改革开放时期一系列的加强自身建设的举措，把党打造成了领导中国改革开放伟大事业的先进政党，为中国大踏步赶上时代打下坚实的政治基础。

（五）中国特色社会主义建设进入新时代，坚持全面从严治党，开辟了党的自我革命新境界

党的十八大后，中国特色社会主义建设进入了新时代。党适应国内主要矛盾的转变和“百年未有之大变局”的要求，明确了全面从严治党的各项战略方针，制定了党的建设的总目标。突出强调党的政治建设，严格党的政治纪律和政治规矩；进一步加强党组织建设，打造上下贯通的组织体系；制定“八项规定”，坚决反对“四风”，使党内风气焕然一新，完善党内各项制度，初步形成了党内法规制度体系；坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，持续不断“打虎”“拍蝇”“猎狐”，取得了反腐败斗争的压倒性胜利并全面巩固。通过全面从严治党的伟大实践不断提高党自我革命的能力，同时，党又以自我革命精神不断把全面从严治党推向深入，生动展示了全面从严治党与自我革命相互促进的辩证关系。

## 二、自我革命是中国共产党跳出历史周期率的第二个答案

如何跳出治乱兴衰的历史周期率，一直是中国政治发展不断寻找的答案。1945年，毛泽东同志在延安给出了一个答案：“这条新路，就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息。”中国共产党正是坚持走这条新路，使社会主义民主在中国大地展现出勃勃生机。经过社会主义革命、建设和改革，尤其是党的十八大后的实践，我们党对如何跳出历史周期率有了新的认识，这就是习近平同志指出的：“经过百年奋斗特别是党的十八大以来新的实践，我们党又给出了第二个答案，这就是自我革命。”

党的自我革命就是通过党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高来保持党的初心使命，保持党的纯洁性和先进性。第二个答案是对第一个答案的丰富发展和深化，是站在政治文明发展的高度对建党百年经验的总结和概括，是中国共产党在革命建设改革的艰辛实践中，对党怎样做到促进人类政治进步作出的伟大理论贡献和伟大实践贡献。列宁曾经说过坚持自我革命对一个政党的重要性，他指出，“不用说，自我批评对于任何一个富有活力、朝气蓬勃的政党来说都是绝对必要的”<sup>[7]</sup>。毛泽东同志在革命时期也曾经说过，“有无认真的自我批评，也是我们和其他政党互相区别的显著的标志之一”<sup>[8]</sup>。新中国成立后，他强调作为马克思主义政党要敢于开展批评和自我批评，这实际上指出了党要善于通过批评达到自我革命的目的。他说，“共产党是不怕批判的，因为我们是马克思主义者，真理是在我们方面”，“整风就是全党通过批评和自我批评来学习马克思主义”<sup>[9]</sup>。邓小平同志在改革开放初期也曾经说过，党要依靠自身的力量来纠正自身的错误。他认为，“我们党经历过多次错误，但是我们每一次都依靠党而不是离开党纠正了自己的错误”<sup>[10]</sup>。改革开放后经过40多年的发展，在党成立百年之

际，习近平同志指出，“勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志”<sup>[11]</sup>，“我们党之所以伟大，不在于不犯错误，而在于从不讳疾忌医，敢于直面问题，勇于自我革命”<sup>[12]</sup>。这样，自我革命成为党百年奋斗历程中发展出来的区别于其他政党的鲜明品格。通过自我革命，我们党主要从五个方面回答了如何跳出治乱兴衰的历史周期率。

（一）始终保持党的先进性是跳出历史周期率的根基

中国共产党之所以能够有勇气进行自我革命，根本在于中国共产党是无产阶级先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。党的先进性，来源于无产阶级的先进性。无产阶级具有大公无私、敢于革命、勇于改造客观世界和主观世界的高尚政治品格，无产阶级只有解放全人类才能解放自己。共产党人“没有任何同整个无产阶级的利益不同的利益”，“始终代表整个运动的利益”<sup>[13]</sup>。人类历史的发展证明，只有无产阶级的解放运动才能引领人类政治社会跳出兴衰成败的历史。中国共产党作为中国无产阶级最高政治组织和中国最高政治领导力量，就是在保持党的先进性的同时，敢于与各种落后、丑恶、腐败的势力做不妥协的斗争，不断推动中国社会的发展与进步。

（二）始终保持党与人民群众的血肉联系，始终代表人民群众根本利益，是跳出历史周期率的保障

人民群众是历史的主体，是历史的英雄，人民是历史前进的动力，决定着历史前进的方向。人民群众也是党一切力量的源泉，中国革命建设和改革的经验都证明，党一刻也离不开人民群众。党的八大就明确提出党是人民群众在特定历史时期实现自己利益的工具，因此，就决定了党只有始终代表人民群众利益，全心全意为人民群众服务的义务，没有凌驾于群众之上，甚至欺压群众的任何权利。中国共产党百年奋斗，始终牢记为人民群众谋幸福、为中华民族谋复兴的初心，把密切联系群众当作自己的生命线，把脱离群众作

为党最大的危险之一。党没有任何与人民利益不同的特殊利益。正如习近平同志指出的：“我们党没有任何特殊的利益，这是我们党敢于自我革命的勇气之源、底气所在。”<sup>[14]</sup>只因为是大公无私的，党才能做到始终代表人民群众利益，不代表利益集团、权势团体和特权阶层的利益，并向党内被这些集团、团体、阶层裹挟的人开刀，为带领人民群众跳出历史兴衰周期率找到了现实的路径。

（三）始终维护党中央权威和集中统一领导 是跳出历史周期率的领导保证

历史证明，能否有一个强有力的中央，能否实现中央的集中统一领导，中央的决策能否得到不折不扣的执行，是党是否具有行动力和战斗力的决定性要素。在革命时期，毛泽东同志就提出，“实现一元化的领导很重要，要建立领导核心，反对‘一国三公’”<sup>[15]</sup>。改革开放时期，邓小平同志指出，“中国问题的关键在于中国共产党要有一个好的政治局，特别是好的政治局常委会”，“最要紧的是要有一个团结的领导核心”<sup>[16]</sup>。党的十八大后，党解决了许多以前想解决而没有解决的重大问题，办成了许多事关长远的大事要事，中国特色社会主义建设取得历史性成就，发生历史性变革，关键就是确立了习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。建立一支把中央决策部署落到实处的优秀的干部队伍，是跳出历史周期率的组织保证。毛泽东同志在革命时期就特别强调：“指导伟大的革命，要有伟大的党，要有许多最好的干部。”“这些干部和领袖懂得马克思列宁主义，有政治远见，有工作能力，富于牺牲精神，能独立解决问题，在困难中不动摇，忠心耿耿地为民族、为阶级、为党而工作。”<sup>[17]</sup>改革开放时期，邓小平同志强调，要提拔那些坚决贯彻党的路线的干部。新时代，党制定了优秀干部的新标准，提出干部要做到“两个维护”，对党忠诚、敢于担当、勇于斗争。党在百年奋斗中，

始终坚持建设一支优秀的干部队伍。

（四）始终不断完善党的制度建设是跳出历史周期率的制度基础

治国必先治党，治党务必从严，从严必依法度。大党有大党的优势，大党也有大党的难处，作为像中国共产党这么大规模、历史这么长久的党，没有完善的制度，就不会有规范的政治行为，更不会使党成为一个有高效组织性纪律性的队伍。党章规定，党必须在宪法和法律的范围内活动。建立相互配套、运行高效的制度体系，确保党的权力在制度的框架下运行，是党执政科学化的基础。改革开放以来，尤其是党的十八大后，我们党坚持全面从严治党、依规治党，坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设，严格执行党章，紧紧围绕党和国家工作大局推进党内法规制度建设，形成较为完备的党内法规体系，奠定了党长期执政、跳出历史周期率的制度基础。

（五）始终反对腐败，做到廉洁自律，是跳出历史周期率的关键

反腐败是最彻底的自我革命。历史上不少统治集团的政权始终跳不出历史周期率，就是做不到长期有效地反对腐败，做不到廉洁自律。中国共产党从建党初期，就制定了严格的党内纪律，及时清除党内腐败分子。在社会主义建设时期，更加强调干部要警惕执政条件下“糖衣炮弹”的进攻。在改革开放时期，强调党与各种腐败水火不容，反腐败关系着人心向背，关系着党的生死存亡。党的十八大后，党推动了新中国成立后最大力度的反腐行动，保持长期高压态势，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐综合发力，建立了反腐败制度体系，充分发挥巡视制度的“利剑”作用，反腐败取得了历史性的成效。党的十八大以来，全国纪检监察机关立案审查调查中管干部 553 人，处分厅局级干部 2.5 万多人、县处级干部 18.2 万多人<sup>[18]</sup>。通过长期有效的反腐败，党的肌体更加健康，为党经受住来自政治、经济、意识形态、

自然界等方面的风险挑战奠定了基础。

三、全面从严治党继续推进自我革命是全面实现现代化的战略安排

全面建设社会主义现代化国家，实现新时代新征程各项目标任务，关键在党，关键要以全面从严治党深入推进党的自我革命。面向新征程，我国发展面临新的战略阶段、新的战略机遇、新的战略任务、新的战略要求、新的战略环境，需要应对的风险和挑战、需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂。全党只有永葆自我革命的精神，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，才能做好自己的事情，才能应对各种挑战，赢得历史的主动。

习近平同志在中共十九届中央纪委六次全会上指出：“全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践，开辟了百年大党自我革命的新境界。必须坚持以党的政治建设为统领，坚守自我革命根本政治方向；必须坚持把思想建设作为党的基础性建设，淬炼自我革命锐利思想武器；必须坚决落实中央八项规定精神、以严明纪律整饬作风，丰富自我革命有效途径；必须坚持以雷霆之势反腐惩恶，打好自我革命攻坚战、持久战；必须坚持增强党组织政治功能和组织力凝聚力，锻造敢于善于斗争、勇于自我革命的干部队伍；必须坚持构建自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的制度规范体系，为推进伟大自我革命提供制度保障。”<sup>[19]</sup>习近平同志的这些讲话，为我们在全面建设社会主义现代化国家新征程上，继续推进自我革命指明了方向和道路。

（一）坚持以马克思主义武装全党，使党的自我革命建立在科学理论指导之上

马克思主义揭示了人类社会发展的普遍规律，系统阐释了革命的对象、动力、方向、途径等根本问题，第一次把人类对革命的认识建立在科学的基础之上。马克思、恩格斯指出，“对实践的唯物主义者即共产主义者来说，全部问题都在于使现存世界革命化，实际地反对并改变现存的



事物”<sup>[20]</sup>。中国共产党坚持马克思主义基本原理，百年来坚持全面从严治党、推动自我革命，以自我革命引领社会革命，党的建设取得了辉煌成就，中国社会发生了深刻巨变，取得了长足进步，这充分证明了马克思主义的真理性。在新时代，我们只有更加坚定不移地以马克思主义，尤其是马克思主义中国化时代化的最新成果武装全党，使党的自我革命始终有科学锐利的思想武器，才能使全党保持奋进，不会懈怠。

（二）保持党的初心使命，使新时代推进自我革命具有不竭的动力

中国共产党为人民谋幸福，为民族谋复兴，是党推进自我革命的动力。党实现肩负的历史使命，是自觉把握社会发展规律的自觉行动，符合人类社会发展方向和发展目标，反映了党的历史主动性。百年来，在党的领导下，中国实现了民族独立，国家经历了从站起来、富起来到强起来的历史进程，实现了中国历史上最深刻的社会变革，中国前所未有地接近中华民族伟大复兴的目标。党只有保持初心使命，才能继续把握历史主动，不断把中国社会推向更高发展阶段。

（三）不断加强自我监督，是新时代全面从严治党，推进自我革命的有效途径

共产党领导人民跳出历史周期率，离不开人民的民主监督，更离不开党的自我监督。全面建设社会主义现代化国家，需要更加强有力的自我监督来保证党执掌的权力不被异化，并且需要用监督的实效科学回答一党长期执政如何实现对权力有效监督的问题。要进一步完善党的自我监督体制机制，把党的自我监督体制与国家监督体制更好融合在一起，把监督机制与国家权力运行机制更好结合起来，进一步理顺和拓展党员参与党内事务、进行有效监督的渠道，更好发挥党委在党内监督中的主体责任和纪委的监督责任。用更加完备的自我监督制度进一步丰富社会主义民主政治的内容，为开辟人类政治文明新形态注入内容更加丰富的中国方案、中国智慧。

（四）敢于斗争，是深化全面从严治党，推进自我革命必须具备的勇气

马克思指出：“革命的进程不是在它获得的直接的悲喜剧式的胜利中，相反，是在产生一个联合起来的、强大的反革命势力的过程中，即在产生一个敌对势力的过程中为自己开拓道路的，只是通过和这个敌对势力的斗争，主张变革的党才走向成熟，成为一个真正革命的党。”<sup>[21]</sup>中国共产党作为无产阶级政党，推进伟大事业、完成伟大任务，必须进行伟大斗争并赢得斗争的胜利。在全面建设社会主义现代化国家的征程中，应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾的任务只会更加艰巨，全党只有具备敢于斗争的精神，才能赢得历史主动。党面对的斗争对象很复杂，斗争的任务很艰巨。要敢于对一切削弱、歪曲、否定党的领导和社会主义制度的言行进行斗争；敢于对一切损害人民利益、脱离群众的行为进行斗争；敢于坚决破除一切顽瘴痼疾；敢于对危害我国主权、安全、发展利益，一切分裂祖国、破坏民族团结和社会和谐稳定的行为进行斗争。

#### 四、以党的自我革命引领社会革命

社会主义建设过程是人类向一种迄今为止更高级的社会形态迈进的过程，必然是一场持久的革命过程。正如马克思、恩格斯所说的，“这种社会主义就是宣布不断革命，就是无产阶级的阶级专政，这种专政是达到消灭一切阶级差别，达到消灭这些差别所产生的一切生产关系，达到消灭和这些生产关系相适应的一切社会关系，达到改变由这些社会关系产生出来的一切观念的必然的过渡阶段”<sup>[22]</sup>。中国共产党在百年历程中，坚持全面从严治党，推动自我革命，目的就是使党能够更好地引领社会革命。

（一）中国共产党百年历程就是不断以自我革命引领中国社会革命的过程

革命是社会发展的动力。马克思、恩格斯指出：“革命之所以必需，不仅是因为没有任何其他

的办法能够推翻统治阶级，而且还因为推翻统治阶级的那个阶级，只有在革命中才能抛掉自己身上的一切陈旧的肮脏东西，才能胜任重建社会的工作。”“历史的动力及宗教、哲学和其他任何力量的动力是革命，而不是批判。”<sup>[23]</sup>列宁指出：“革命政党只有真正领导革命阶级的运动，才无愧于自己的称号。”<sup>[24]</sup>在大革命时期，党不断推动社会运动，积极参与社会革命。在土地革命时期，党通过自我革命把党打造成为领导中国工农群众、发动社会运动的重要力量，党开展武装斗争，建立苏维埃政权，掀起了对中国封建制度的深刻革命。在抗日战争时期，党通过整风运动成为一支成熟的马克思主义政党，使党能够胜任领导中国革命的使命，党领导抗日统一战线，推动了抗日战争的最终胜利。解放战争期间，党不断加强集中统一领导，领导中国人民推翻了“三座大山”，取得了新民主主义革命的胜利，实现了民族独立，中国人民从此站了起来。在社会主义革命和建设时期，党严格要求自己，努力把自己打造成为全国范围的执政党，顺利推进社会主义革命，并开启全面的社会主义建设，实现了中国千百年来最伟大的社会变革。在 20 世纪 70 年代末至 80 年代初，党拨乱反正，开启了中国改革开放的现代化征程，实现了中国最广泛而深刻的社会变革，使中国大踏步赶上了时代。进入新时代，党坚持全面从严治党，使自身的战斗力、凝聚力空前提高，实施脱贫攻坚，实现了全面建成小康社会总目标，中国前所未有地接近了伟大复兴的目标。

（二）新时代以党自我革命引领社会革命的任务依然艰巨

实现中华民族伟大复兴，不是敲锣打鼓就能实现的。在迈向全面建设社会主义现代化国家的征程中，我们党还有许多革命性的任务要去完成。首先，以中国式现代化实现中华民族伟大复兴，必然是中国社会发生伟大的革命性变革过程，实现伟大目标需要党继续以自我革命精神去推动。其次，实现共同富裕，既是中国人民生活水平全

方位提高的过程，也是中国生产关系发生革命性变革的过程，推动社会主义生产方式充分发展，就必须推出许多具有革命性的举措。再次，实现国家治理体系和治理能力现代化，需要以革命的精神对阻碍生产力发展的制度进行改革，使各项制度配套更加完善，社会主义制度优越性进一步发挥。最后，化解“四大危险”，尤其是反对各种腐败的任务依然艰巨复杂，必须具有革命精神才能应对“四大挑战”。要警惕和防范形形色色的利益集团成伙作势，“围猎”侵蚀国家权力，损害人民利益。只有以马克思主义的革命精神，才能继续清理系统性腐败，有效应对腐败手段的隐形变异、翻新升级，彻底铲除腐败滋生土壤，实现政治清明的目标。

（三）能否推动社会革命考验着党自我革命的质量

党能够进行自我革命固然不易，但是自我革命并不是党奋斗的目的，目的是为了党有能力引领和推动社会革命，就是以自我革命的勇气推进全面从严治党的本领，进而领导中国人民全面建成社会主义现代化强国，实现中华民族的伟大复兴，把中国特色社会主义推向更高发展阶段。因此，能否引领和推动中国社会革命，实现党和国家关于社会发展的目标任务，衡量着全面从严治党的效果，也考验着党自我革命的质量。党也正是在这个过程中不断发展、成熟。习近平同志一再强调：“全党同志要永葆自我革命精神，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，决不能滋生已经严到位的厌倦情绪。”<sup>[25]</sup>只有全党葆有这样的精神状态，才能把党锻造成为一个不断推进社会进步的马克思主义政党，才能使党长期执政，胜任肩负的历史使命。

#### 参考文献：

[1] 中国共产党党内统计公报 [EB/OL].(2022-06-29).<https://>

- www.12371.cn/2022/06/29/ART11656486783270447.shtml.
- [2] 建党以来重要文献选编：第一册 [G]. 北京：中央文献出版社，2011：162.
- [3] 建党以来重要文献选编：第四册 [G]. 北京：中央文献出版社，2011：637.
- [4] 建党以来重要文献选编：第十九册 [G]. 北京：中央文献出版社，2011：423.
- [5] 建党以来重要文献选编：第二十二册 [G]. 北京：中央文献出版社，2011：123.
- [6] 邓小平文选：第一卷 [M]. 北京：人民出版社，1994：214.
- [7] 列宁全集：第十卷 [M]. 北京：人民出版社，1987：334.
- [8] 毛泽东选集：第三卷 [M]. 北京：人民出版社，1991：322.
- [9] 毛泽东文集：第七卷 [M]. 北京：人民出版社，1999：274-275.
- [10] 邓小平文选：第二卷 [M]. 北京：人民出版社，1994：170.
- [11][12][14][19] 习近平. 习近平谈治国理政：第四卷 [M]. 北京：外文出版社，2022：13、542、542、550.
- [13] 马克思恩格斯选集：第四卷 [M]. 北京：人民出版社，2012：1-2.
- [15] 建党以来重要文献选编：第二十册 [G]. 北京：中央文献出版社，2011：604.
- [16] 邓小平文选：第三卷 [M]. 北京：人民出版社，1993：365.
- [17] 建党以来重要文献选编：第十四册 [G]. 北京：中央文献出版社，2011：207-208.
- [18] 党的十八大以来全国纪检监察机关立案审查调查中管干部 553 人 [EB/OL].(2022-10-17).<https://mp.weixin.qq.com/s/cYq-BeLoiUfamNle8JgmqA>.
- [20][21][22][23] 马克思恩格斯选集：第一卷 [M]. 北京：人民出版社，2012：75、445、532、171-172.
- [24] 列宁全集：第六卷 [M]. 北京：人民出版社，1986：373.
- [25] 习近平. 更好把握和运用党的百年奋斗历史经验 [EB/OL].(2022-06-30). [http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2022-06/30/c\\_1128786667.htm](http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2022-06/30/c_1128786667.htm).

责任编辑：王天海

# 马克思主义大党的意蕴、独有难题与化解之道

蒋建忠 陈苏婷 王 军

**摘要:**时刻保持解决大党独有难题认知的清醒对于推进党的建设伟大工程具有重要意义。一脉相承的意识形态、健全的组织结构体系、广泛坚实的社会基础、较强执政能力和引领世界发展的深刻影响力,构成了马克思主义大党的五重内涵。由此,马克思主义大党的独有难题主要体现在以下五个方面:思想纯洁性、政治忠诚性、宗旨坚定性、治理有效性、利益协调性。在应对路径层面,党的自我革命为解决大党独有难题提供了系统化方案,通过保持对大党独有难题清醒与坚定的认知、发挥领导核心的统领作用、坚持理论创新、优化内部治理,从而实现长期执政的根本目标。

**关键词:**马克思主义大党;独有难题;思想建设;治理效能

中国共产党是世界上最大的马克思主义执政党。在走过的百年风雨历程中,中国共产党书写了一部坚守初心使命、应对危局困境、解决独有难题、开创民族复兴的奋斗史。功绩彪炳史册,成就史无前例。但是,中国共产党在前进的征程中遇到的困难、挫折与兴衰成败的考验,比任何一个对手和敌人都要多,所遇到的独有难题也是一个接着一个,几乎没有间断过。习近平总书记在党的二十大报告中指出,我们党“要始终赢得人民拥护、巩固长期执政地位,必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定”。在二十届中央纪委二次全会上,习近平总书记又再次强调,如何始终不忘初心、牢记使命,如何始终统一思想、统一

意志、统一行动,如何始终具备强大的执政能力和领导水平,如何始终保持干事创业精神状态,如何始终能够及时发现和解决自身存在的问题,如何始终保持风清气正的政治生态,都是我们这个党必须解决的独有难题。在世界百年未有之大变局加速演进,世界之变、时代之变、历史之变的特征更加明显的背景下,我们党需要应对的风险和挑战、需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂,如何深度破解马克思主义大党建设过程中的思想纯洁性、政治忠诚性、宗旨坚定性、治理有效性、利益协调性等难题,是实现新时代新征程党的使命任务必须迈过的一道坎,是全面从严治党适应新形势新要求必须啃下的硬骨头。

收稿日期:2023-02-26

作者简介:蒋建忠,江苏省社会主义学院教研室博士,研究方向为民营经济统战工作;陈苏婷,九三学社南京信息工程大学支社社员,研究方向为参政党建设;王军,南京信息工程大学科技产业处处长,研究方向为人民政协理论。

### 一、马克思主义大党之“大”的意蕴

世界上的政党数目繁多、形式各异，具有不同的社会阶级基础、政治立场、奋斗指向，在各个国家中发挥的功能作用也不相同。那么，什么样的政党能称得上马克思主义大党呢？从字面意义看，人数众多、组织架构复杂是大党最直观的标准。但是，政党的发展规模与成员人数等因素，绝不是判断大党的决定性因素。对于什么是大党，著名政治学者托克维尔在《论美国的民主》一书中这样说：“被我称为大党的政党，是那些注意原则胜于注意后果，重视一般甚于重视个别，相信思想高于相信人的政党。一般说来，同其他政党相比，它们的行为比较高尚，激情比较庄肃，信念比较现实，举止比较豪爽和勇敢。”<sup>[1]</sup>从托克维尔的表述可以看出，大党对理念、信念层面的追求往往高于外在形态。因此，作为一个马克思主义大党，除了要以马克思主义为理论指导、以工人阶级为阶级基础，按照民主集中制原则组织起来——这一马克思主义政党的内在规定性外，它必须具备以下五个方面的基本形态。

（一）大党必须具备一脉相承的意识形态、政治主张、奋斗目标

正如习近平总书记在庆祝中国共产党成立一百周年的讲话中指出：“实践证明，马克思主义的命运早已同中国共产党的命运、中国人民的命运、中华民族的命运紧紧连在一起。”中国共产党自成立之日起就将马克思主义作为指导思想，坚持马克思主义基本原理和中国具体实际相结合，不断推进马克思主义中国化、时代化、大众化，展现出中国共产党在意识形态、指导思想等方面的一脉传承性。

（二）大党必须具备健全的组织结构体系和严格的组织纪律

一个政党必须具有包括政党领袖、政党成员以及由这些人员组成的各级党的组织结构体系。只有健全的组织结构，才能确保政党不因个别人员的变动而改变党的性质方向，不因领导人的逝

世而鸟散崩析，从而跳出“人亡政息”的宿命；只有具备了严格的组织纪律，才能减小政党内部运行时的“摩擦成本”，确保党的方针政策高效有序得到落实。截至2021年底，中国共产党党员总数为9671.2万名，党的基层组织493.6万个，其中，基层党委27.8万个，总支部31.6万个，支部434.2万个<sup>[2]</sup>。中国共产党拥有一套复杂完备的组织架构，涵盖社会各方面各层次，并遵循集体决策、民主集中制、党的纪律、多党合作等原则，从而保障了党的有效运转。

（三）大党必须具有广泛坚实的社会基础，拥有稳定的社会资源

政党所拥有的社会基础和社会资源，是政党的纲领理念得以贯彻落实的基石，是引导社会大众确定选择支持对象和选举利益代表时的重要因素。例如，保守党是英国议会第一大党，强烈主张自由市场经济，严格控制货币供应量，减少公共开支。因此，它的社会基础就来自于企业界和富裕阶层。习近平总书记强调指出，中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益<sup>[3]</sup>。中国共产党与人民休戚与共、生死相依的血肉联系，使得党能够深深植根于人民之中。

（四）大党在政党政治的运行过程中，必须具有较强执政能力

英国政治学家柏克曾指出，政党以追求国家权力为可行可见的目标。因为要把本党党纲付诸实行，不动用国家的权力和权威是不可能的。作为一个大党，必须积极参与政治，并为实现其纲领和主张展开一切活动，具有执政能力并能应对风险挑战，将党的意志、所代表社会阶层的意志转化为国家行动。中国共产党自1949年执政以来，带领中华民族实现了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，使得伟大复兴这一中国梦进入了不可逆转的历史进程，这是中国共产党作为大党执政能力的体现。

(五) 大党必须对世界发展具有深刻的影响力

大党除了对本国政治经济社会产生影响外,还必须着眼于人类未来发展,为人类进步事业而不懈努力,对人类社会发​​展进程产生深刻影响。回望中国共产党的百年历程,我们党历来强调树立世界眼光,追求为世界谋大同,积极推动构建人类命运共同体,中国共产党正将自身发展同世界发展相统一,彰显了大国大党应有的责任担当,也使得中国共产党成为世界范围内影响力最大的政党之一。

百年大党,不仅仅体现在党员数量之大、组织规模之大,更是党的理想信念、性质宗旨、意志品格、精神境界、胸怀格局的综合反映。一百年来,中国共产党展现出的大志向、大境界、大情怀、大气魄、大格局,支撑起了世界上最大政党“大的样子”。从上面的分析可以看出,作为一个有着 9600 多万共产党员的百年马克思主义政党,中国共产党是当之无愧的大党。

## 二、马克思主义大党独有难题的基本类型与表现形式

习近平总书记在党的二十大报告中指出,我们党是世界最大的马克思主义执政党,大就要有大的样子,大也有大的难处。我们党除了面临一般大党所有的腐败滋生、内部分化等常见的“政党疾病”困扰外<sup>[4]</sup>,也存在着自身独有的难题。这种难题,一方面与我们党的超大规模密切相关,另一方面与我们党的性质、宗旨等存在关联。具体而言,大党的独有难题体现在以下五个方面。

(一) 保持马克思主义大党思想纯洁性的难题

思想纯洁性难题主要是指坚决抵制意识形态领域的各种噪音、杂音,防止敌对势力西化分化战略图谋,坚定不移以马克思主义及其中国化时代化的理论成果作为全党的指导思想,始终保持对中国特色社会主义的坚定信念的难题。我们党是以马克思主义及其中国化时代化理论创新成果作为思想武装,与各种非马克思主义思想格格不入。但是,正如习近平总书记在党的二十大报告

中指出的,各种敌对势力加紧进行渗透、破坏,企图在思想上、政治上搞乱我们,动摇党的社会基础和群众基础。同时,随着网络世界的兴起与发展,异质价值观念的传播更为便捷,直接冲击到主流意识形态。

这一难题产生主要来自内外两个方面。一是网络空间与意识形态紧密结合,出现了拟态环境和西方思潮交融致使主流意识形态被污名化、网络理性弱化与情绪极化交织削减主流意识形态认同、网络暴力与信息安全问题叠加制约主流意识形态建设等问题<sup>[5]</sup>,影响了主流意识形态作用的发挥。部分政治精英主动放弃原有主流意识形态,导致政党和民众思想上的混乱。例如,苏共最后一任总书记戈尔巴乔夫提倡“新思想”,在指导思想推行“非马克思主义化”,纵容国内外对苏共意识形态的露骨批判,从而使苏共丧失了意识形态方面的主导权。二是随着我国综合国力开始对美国形成挑战,美国视我国为其主要战略竞争对手,更加肆无忌惮地对我国进行全领域打压,目的就是要搞垮中国共产党领导和我国社会主义制度。西方国家借助“宪政民主”“新自由主义”“历史虚无主义”“普世价值”等思潮,通过不同途径不断向我国渗透;通过“疆独”“藏独”“台独”等培育分裂势力。

(二) 保持马克思主义大党政治忠诚性的难题

政治忠诚是指党员在对政党性质、宗旨、地位、历史使命以及党的纲领、路线和方针政策的理性认识基础上,形成的对党的事业稳定的情感态度以及持久的责任行为<sup>[6]</sup>。从该定义出发,政治忠诚度难题主要是指党的上下组织步调不一致,基层党组织在执行党的纲领、章程和路线方针政策时存在偏差。在现实中,对党的不忠诚主要是通过异化为“正确”的行为展示出来的。《中国共产党纪律处分条例》专门把“对党不忠诚不老实、表里不一、阳奉阴违、欺上瞒下、搞两面派”列入“对违反政治纪律行为的处分”部分<sup>[7]</sup>。因此,政治不忠诚在实际中最典型、最常见的表现就是

弄虚作假、口是心非、阳奉阴违，做“两面人”。

习近平总书记给这一难题进行了画像：一些领导干部在贯彻党中央决策部署上嘴上说的是一套、实际做的是另一套，打擦边球、搞变通或选择性执行；有的满足于照抄照搬、上传下达、不动脑筋。党中央有批示的才动一动、不指示批示就无所作为。在现实生活中，有些干部拼凑材料，企图以“复制”“粘贴”蒙混过关；有的夸大成绩，刻意掩盖问题；还有的当面说一套、背后做一套。干部弄虚作假，既妨碍党组织及时了解情况、科学决策，也挫伤了踏实干事党员干部的积极性，破坏了党内政治生态，不只是党性不纯的表现，而且是丧失党性的表现<sup>[8]</sup>。

### （三）保持马克思主义大党宗旨坚定性的难题

政党的宗旨，是指党的活动的根本目的和意图。“是什么”关系到政党的性质宗旨，“要干什么”关系到党的使命任务，性质宗旨体现一个政党的本质特征，使命任务揭示一个政党的实践归宿，二者结合起来构成一个政党的政治本色。

政党宗旨差异是马克思主义政党与西方政党最本质的区别。西方政党的宗旨是为了实现、维护和巩固资产阶级的利益要求、政治意志。与西方执政党的宗旨不同，坚持人民至上是马克思主义政党区别于西方政党的显著标志。中国共产党是为人民而生、因人民而兴。坚持人民至上是我们党百年奋斗的宝贵历史经验和成功密码。《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出，“党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，人民是党执政兴国的最大底气”<sup>[9]</sup>。这一理念贯穿党治国理政的全过程，体现了党全心全意为人民服务的根本宗旨。

随着党执政时间的增加、党的队伍的壮大、目标任务的变化、外部环境的演变，当前我们党面临着执政考验、改革开放考验、市场经济考验和外部环境考验。长期执政是对党最严峻的考验，执政长久后，容易形成脱离群众的官僚主义、特权思想，甚至可能出现一个类似于家族组织的私

利集团，处于核心地位的主要领导干部利用自己的权力庇护下属，在提拔晋升上优先，在经济利益上共享。同时，下属反过来维护他们的核心，这正是中国官僚政治传统的特征。这一“陷阱”的出现，容易使党忘记初心使命，丧失自我革命精神，陷入治乱兴衰历史周期率的危险境地。改革开放是对党最基本的考验。改革开放使得当代中国全面深刻地融入世界，我们必须直面当代世界正处于“百年未有之大变局”。改革开放取得了巨大的成就，同时也带来了一些问题和挑战，一些深层次的矛盾和问题已成为躲不开、绕不过的难点。能否坚定信心，迎难而上，排除各种干扰，全面推动各个领域的改革，考验党的勇气和定力。市场经济是对党最直接的考验。当前，界定好政府与市场的边界，不断完善社会主义市场经济体制，既充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，又充分发挥社会主义制度的优越性，一直是党需要不断探索和回答的重大课题。外部环境是对党最凶险的考验。根据西方的霸权兴衰理论，当一个国家的综合实力达到世界最强国家（即霸权国）的70%时，就对霸权国家形成了挑战，两国之间就会形成“修昔底德陷阱”，即新崛起的大国必然要挑战现存大国，现存大国也必然会回应这种威胁，这种僵局使得大国间的战争会不可避免地爆发。2022年中国的GDP总量已相当于美国的78%。同年10月，美国发布了最新版的国家安全战略，中国被定位为优先考虑的唯一的全球竞争对手。美国宣称：“中国是唯一既有重塑国际秩序的意图，又日益拥有重塑国际秩序所需的经济、外交、军事和技术实力的国家。北京的愿景将使我们背离过去75年来支撑世界进步的普世价值。”美国疯狂地遏华阻华政治战略是我们党最主要的风险挑战。

### （四）保持马克思主义大党治理有效性的难题

政党，一般是指代表特定群体利益，以取得和维护政权为目标的政治团体或组织。西方的公共选择理论认为，组织有天然扩张的趋势，随着

组织的扩张，必然会导致组织运转效率的下降。柏林大学教授瓦格纳早在 19 世纪就提出：政府就其本性而言，有一种天然的扩张倾向。这被西方学者称为“公共活动递增的瓦格纳定律”。

在百年的历史中，中国共产党从小到大、由弱到强，发展成为今天已经拥有 9600 多万名党员的执政党。由于中国共产党是在“一党独大”优势政党制为代表的非竞争性政党体制下发展起来的，政党治理效能的衡量主要是看政党进行党内整合的效度，以及由此衍生的国家整合、社会整合的效力。由于在上述背景下缺乏竞争，任何关于经济效率的有意义的评估都变得很困难，从而使得运转效率降低。为了提升治理的效能，党找到了一种提升效率的途径，就是民主集中制。一般而言，评价一个组织是否有效，必须综合考虑两个方面。从质的规定性来看，是有效性，即“效能”，意味着“做正确的事”，即“做对”。从量的规定性来看，是有效程度，即具有“效率”，意味着“正确地做事”，即“做好”。效能和效率是有效组织所必须同时具备的。从民主集中制的本质来看，通过民主的方式集思广益，较大程度降低了“犯错”的概率，从而解决了“做对”方面的难题。同时，通过“集中”的方式提升了决策效率，解决了“做好”方面的难题。

但是，在民主集中制的实践运行中，却存在着“集中”倾向加剧的现象，导致党内治理效率上升、治理效能下降，也就是“正确地做事”的概率在下降，典型的表现就是“拍大脑决策、拍胸脯保证、拍大腿后悔、拍屁股走人”。那么，在现实政治实践中，何以重心会偏向“集中”，从而导致官僚主义、形式主义盛行呢？一是民主集中制从产生的历史源头就埋下了“集中”的倾向。林尚立在《建构民主》一书中直截了当地指出，在列宁的民主集中制中，党内民主是集中于党内集中的<sup>[10]</sup>。二是中国共产党民主集中制的历史实践呈现出“集中”倾向。对此，邓小平同志早就作出了权威的回答，他指出：“在加强党的一元化

领导的口号下，不适当地、不加分析地把一切权力集中于党委，党委的权力又往往集中于几个书记，特别是集中于第一书记，什么事都要第一书记挂帅、拍板。党的一元化领导，往往因此变成个人领导。”<sup>[11]</sup> 三是中国共产党的历史使命助推了“集中”倾向。中国共产党背负着在一穷二白基础上实现民族复兴的历史使命。如何使人民迅速摆脱贫穷落后，集中权力进行资源配置从而实现生产力的跨越式发展就是最现实、最快速的选择。事实上，从新中国成立开始，中国共产党就“首先利用政治权力的最本质的工具强制性力量确立了国民经济的基本框架；在新的经济制度建立后，共产党又将其初始的政治权力组织结构完备，形成了政治权力支配经济制度的基本秩序”<sup>[12]</sup>。

#### （五）保持马克思主义大党利益协调性的难题

在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的讲话中，习近平总书记指出：“中国共产党始终代表最广大人民根本利益，与人民休戚与共、生死相依，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。”中国共产党没有自身的利益，这是由马克思主义政党性质决定的，但并不代表党员没有自己的私利。回顾世界大党兴衰史，一些政党在党内被利益集团、权势团体、特权阶层所裹挟，形成利益固化的藩篱，使得政党走向衰亡。对于马克思主义大党来说，要推动改革就不可避免触及深层次社会关系和利益矛盾，触动既有的利益格局，涉及的矛盾问题更加尖锐，任务也更加艰巨。例如，某省银监局领导班子集体沦陷，毫无忌惮收受、索要股权、房产、现金和各种贵重物品。因此，习近平总书记在分析党建工作形势时强调：“党内存在大量思想问题和利益矛盾，某些矛盾涉及党员、干部多，同其他社会矛盾错综交织，协调处理难度很大。”并且明确强调：“党内不能存在形形色色的政治利益集团，也不能存在党内同党外相互勾结、权钱交易的政治利益集团”，要求领导干部“注重防范被利益集团‘围猎’，坚持公正用



权、谨慎用权、依法用权，坚持交往有原则、有界限、有规矩。”

### 三、马克思主义大党独有难题的化解路径

化解马克思主义大党独有难题是中国共产党能不能跳出治乱兴衰历史周期率的决定性因素。我们党对跳出历史周期兴衰一直进行着曲折艰辛的不懈探索，积累了宝贵经验。这些经验主要集中在两个答案中。第一个是通过“窑洞之问”，给出了“只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈，只有人人起来负责，才不会人亡政息”的答案。这本质上就是通过民主来打破政权兴衰的周期率。第二个答案在党的二十大报告中也得到了鲜明的阐释：经过百年奋斗特别是党的十八大以来新的实践，我们党又给出了第二个答案，这就是自我革命。自我革命是化解马克思主义大党独有难题的纲与目，具体而言要做好以下五个方面的工作。

（一）保持清醒和坚定，是化解大党独有难题的认识前提

党的十八大以来，我们党通过从严治党解决了党内许多突出问题，但“四大考验”“四大风险”依然长期存在。在新的赶考路上，需要我们清醒地认识到解决这些问题并不是一时一事的难题，也不是敲锣打鼓、轻轻松松、通过几次运动式的治理就能解决的，需要我们有强烈的历史主动精神，需要保持锲而不舍的韧劲，付出持续不断的艰辛努力，这是我们对大党独有难题的清醒认识。同时，我们也不能妄自菲薄，在面临巨大的考验与问题前，要相信党的自我净化、自我革命的能力，树立起强大的自信心，从而树立起战胜一切困难的果敢与坚定。这种坚定来自科学理论的指导，来自我们党化解危局困境的历史探索和实践经验，来自“两个确立”，来自我们党所拥有的强大韧劲和抗压能力，这是我们对解决大党独有难题的坚定信心。

（二）坚持领导核心的统领作用，是化解大党独有难题的根本保证

一个国家、一个政党，在化解难题、突破困境、

战胜风险时，需要凝同心同德之魂，聚攻坚克难之力，领导核心就起着至关重要的作用。对于领导核心的必要性，恩格斯曾以在风高浪急之大海上的航行做过形象比喻：“能最清楚地说明需要权威，而且是需要专断的权威的，要算是在汪洋大海上航行的船了。那里，在危急关头，大家的生命能否得救，就要看所有的人能否立即绝对服从一个人的意志。”<sup>[13]</sup>充分发挥党的领导核心作用，是建设一个强大政党的内在逻辑，也符合国家治理和政党建设的基本规律。一是从宏观上完善党总揽全局、协调各方的工作机制。研究制定党领导经济社会等各方面重要工作的党内法规，建立相应的组织机构。完善地方党委以及党的机关实施党的领导体制机制，特别要健全农村、企业、事业单位发挥党领导作用的制度规定，从而确保党的领导能贯彻于经济社会工作的每一个细胞。二是形成党总揽全局、协调各方领导核心作用的执行机制。在国家与社会的运行层面，各部门和地方的党组织都要更好地整合和协调职责功能，形成良好的确保党领导的执行机制，使得在面对复杂的社会治理任务时，能够将党组织的核心领导作用贯穿至每一个基层单位。三是建立各个层级的党组织和党员领导干部的任务清单、权力清单。一方面能使基层有效使用权力，大大增强工作效率，另一方面，也能确保基层权力不被滥用，降低权力失控或腐败的风险。实践表明，对每一个独有难题中具体问题的消解，都是对党的领导核心的一次烈火淬炼，都是对党的领导核心的一次强力锻造。

（三）坚持党的理论创新，是化解大党独有难题的思想基础

理论创新、理论创造至关重要。理论前进，党的事业才能前进；理论迷茫，党的事业就经历曲折。无论是革命的成功还是改革的辉煌，都是把马克思主义与中国实际相结合，创新或者创造出科学的理论，从而指导实践取得胜利。同样，只有坚持党的理论创新，党才能经受得住严峻的

考验，化解党面临的一系列困难和难题，进而引导我们民族复兴大业走向正确的航道。坚持党的理论创新，必须坚持马克思主义的基本原理与方法。恩格斯曾经说过：“马克思的整个世界观，不是教义，而是方法。它提供的不是现成的教条，而是进一步研究的出发点和供这种研究使用的方法。”坚持党的理论创新，必须同中国具体实际相结合。一切从实际出发，才能解决新时代党的建设面临的难题。坚持党的理论创新，必须同中华优秀传统文化相结合。中华优秀传统文化所蕴含的“天下为公”“天人合一”等思想，同科学社会主义价值观主张具有高度的契合性。必须与中华优秀传统文化精华贯通起来，凝聚成化解大党独有难题的历史文化沃土。

（四）坚持优化内部治理，是化解大党独有难题的内在要求

党的内部治理涉及各级各类党组织、党员、干部等在内的各方力量共同参与党内事务、合力推进党的建设，并容纳党外力量的适度参与等内容，以期实现党内善治的管党治党良好状态<sup>[14]</sup>。党的内部治理是提升党的运转效能和效率的重要手段和方式，也是有效化解大党独有难题的切实举措。抓好党的内部治理，要从系统、法制和民主三个层面入手。

系统治理是基础。马克思主义大党面临的独有难题并不是孤立存在的，它是党内多级多维治理主体的联合作用。因此，化解大党独有难题首先要求采取联合行动，实施党内系统治理工程。在党内纵向治理上，要清晰定义中央组织、地方组织、基层组织在党内治理中的各自定位，从而确保各在其位，各施其责，确保党内的各项决策部署、目标能够落地生根。在横向治理上，要处理好一般党员与专职党务工作者的治理关系。米歇尔斯指出，“任何政党组织，当它发展到相当复杂的程度时，便需要一群专门从事党务活动的人”。因此，充分发挥专职党务工作人员的专业优势，从而带动普通党员实际治理的优化。在党内

治理与国家治理的关系上，通过国家治理体系和治理能力现代化的阶梯式提升，进而倒逼推动党内治理的现代化。依规治理是关键。制度化是组织和程序获取价值观和稳定性的一种进程<sup>[15]</sup>。制度化规则化水平越高，制度的权威性稳定性和调适性就越强，制度运行过程也就不易被扭曲，制度预期功能的作用也就越大。依规治理的前提是要有“规”可依，要为党内治理提供党内法规供给。首先应基于“党内宪法”，如党章，结合党内治理的具体领域形成专项的、具有可操作性的法规在内的党内治理法规体系。其次，强化规则的执行。一个行动胜过一打纲领。在党内治理过程中，必须确保党内法规执行对治理过程“纵向到底、横向到边”的全覆盖；必须坚决维护党内治理法规、制度落地的严肃性，“健全权威高效的制度执行机制，加强对制度执行的监督，坚决杜绝做选择、搞变通、打折扣的现象”<sup>[16]</sup>。民主治理是核心。民主集中制是实行党内治理的重要手段和方式。但正如前文所言，民主集中制的“集中”倾向其实也折射出民主集中制在实际运行过程中民主化程度偏低。要强化党内民主治理，一是要把民主集中制理解成一项整体制度，而非“民主制”和“集中制”两种制度的组合形式。因为一旦被理解成两种制度，“民主制”往往会被突出工作有效性这一现实借口所舍弃。二是释放党内自下而上的治理动能。鉴于党内治理需要将党内各方力量都凝聚整合起来，形成覆盖全党的治理联动，那它就不仅仅是一个自上而下的过程，同时也应是一个自下而上的过程。为此，就要激发基层党组织、党员的政治参与热情，将党内自下而上的治理动能释放出来，形成党内治理自上而下与自下而上的双向联动。

（五）依靠人民群众，是化解大党难题的力量源泉

习近平总书记在多个场合道出了这一真谛：我们党来自人民、根植于人民，服务于人民，党的根本在人民、血脉在人民，力量在人民。失去

了人民拥护和支持,党的事业和工作就无从谈起<sup>[17]</sup>。因此,化解马克思主义大党的独有难题离不开群众这一沃土。从理论维度看,恩格斯曾指出,历史的最终结果是从许多单个的意志的相互冲突中产生出来的,而其中的每一个意志,又是由于许多特殊的生活条件才成为它所成为的那样。每一个意志的最终都可以归结为人民群众。从历史的维度看,无论是革命还是社会主义建设,人民群众都是我们党最信赖的依靠。陈毅曾说过,淮海战役是人民群众用小车推出来的胜利。从比较的纬度看,国外执政党的兴衰成败经验是我们化解大党独有难题的镜鉴。北欧社会党长期坚持自由、平等、公正等基本政治原则,赢得了一批长期忠于本党的选民队伍。相反,社会主义国家中一些长期执政的大党老党在20世纪80年代末失去了地位乃至最终的消失,原因错综复杂,但共性因素就是这些党长期忽视了人民的疾苦,低估了人民的意志,忽略了人民的感受,在政治情势发生改变时,人民不再相信它的政策主张。

从1940年陈嘉庚访问延安的警示,到延安整风运动全党学习《甲申三百年祭》,到1945年毛泽东同志与黄炎培的“窑中对”,到1949年毛泽东同志对全党提出的“两个务必”,再到党的二十大提出的自我革命,都是中国共产党为化解自身独有难题所进行的无私无畏的探索。化解大党独有难题的过程,也是党不断清除一切损害先进性和纯洁性的努力,是党不断清除一切侵蚀党的健康肌体病毒的过程,唯有如此,我们才能成功跳出历史兴衰的周期率。

#### 参考文献:

[1] 托克维尔.论美国的民主[M].董果良,译.北京:商务

印书馆,1989:231.

- [2] 中国共产党党内统计公报[EB/OL].(2021-06-30).<https://baijiahao/s?id=1703957863635768345pc>.
- [3] 习近平.在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话[M].北京:人民出版社,2021:8.
- [4] 黄卫生,涂谦.国外长期执政政党的比较分析——执政方式、现实困境与转型[J].学术前沿,2013(6):15.
- [5] 唐晨诗.网络时代党的意识形态主导权面临的挑战与应对[J].领导科学论坛,2022(2):38.
- [6] 王洁.党员忠诚意识的坚守与强化——来自苏共的启示[J].中共浙江省委党校学报,2015(6):57.
- [7] 中国共产党纪律处分条例[M].北京:方正出版社,2018:5.
- [8] 习近平.在纪念刘少奇同志诞辰120周年座谈会上的讲话[M].北京:人民出版社,2018:8.
- [9] 中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议[M].北京:人民出版社,2021:5.
- [10] 林尚立.建构民主:中国的理论、战略与议程[M].上海:复旦大学出版社,2012:206.
- [11] 邓小平文选:第二卷[M].北京:人民出版社,1994:327-329.
- [12] 杨光斌.中国经济转型中的国家权力[M].北京:当代世界出版社,2013:35.
- [13] 马克思恩格斯全集:第二十三卷[M].北京:人民出版社,2020:287.
- [14][16] 张书林.中国共产党党内治理的动因、困境与方略[J].中共中央党校(国家行政学院)学报,2020(3):12、56.
- [15] 亨廷顿.变化社会中的政治秩序[M].王冠华,刘为,译.上海:上海人民出版社,2008:10.
- [17] 习近平.习近平谈治国理政[M].北京:外文出版社,2014:367.

责任编辑:宋好

# 中国共产党领导的多党合作经验启示和规律认识

靳晓霞

**摘要:**中国共产党领导的多党合作是统一战线的重要内容。新中国成立以来,中国共产党领导的多党合作事业蓬勃发展,在实践中形成了一些基本经验,主要有:坚持中国共产党的领导是政治前提;达成广泛的政治共识是思想基础;加强民主党派自身建设是重要条件;加强制度建设是根本保障。中国共产党领导多党合作发展的历程和经验,体现出多党合作发展的基本规律,即加强党的领导与充分发挥民主党派作用的统一,一致性与多样性的统一,坚持与发展的统一,政党制度的国情适应性与有效性的统一。新发展阶段,多党合作要聚焦党和国家的中心工作,致力于建设社会主义现代化强国的目标任务,把制度优势转化为治理效能。为此,要加强党对民主党派的领导,推进民主党派建设;加强思想引领,增强合作担当意识,坚定共同理想,凝聚政治共识;完善多党合作的运行机制,加强互动联系工作机制建设,创新多党合作治理工作模式,实现治理现代化;加快构建中国共产党领导的多党合作的理论体系和话语体系,增强话语权。

**关键词:**中国共产党;多党合作;政治共识;经验启示;规律

中国共产党领导的多党合作是统一战线的重要组成部分,是中国政党制度历史发展的必然结果,在中国共产党领导的革命、建设、改革事业中展现了独特优势。回顾中国共产党领导多党合作的历程,总结多党合作的历史经验,准确把握多党合作的规律,对于推进多党合作事业的发展,发挥制度优势和效能,全面建设社会主义现代化强国具有十分重要的意义。

## 一、中国共产党领导的多党合作的历史经验

新中国成立以来,中国共产党领导多党合作的制度不断完善,多党合作事业蓬勃发展,呈现出从政治实践到制度建设的丰硕成果。在新中国不同时期,中国共产党领导团结各民主党派和无党派人士,服务于党和国家发展目标,完成了许多伟大的社会主义建设任务,既彰显了多党合作制度的重要作用,更在实践过程中形成了一些

收稿日期:2023-02-05

作者简介:靳晓霞,南京航空航天大学马克思主义学院教授、硕士生导师,研究方向为马克思主义理论、中国特色社会主义理论与实践。

基金项目:本文系 2021 年度江苏省统一战线工作研究重点课题“中国共产党领导的多党合作经验启示和规律认识”(2021JSTZD003)的研究成果、南京航空航天大学基本科研业务费科研项目“中国新型政党制度优势研究”(NJ2022052)的阶段性研究成果。

基本经验。

（一）坚持中国共产党的领导是多党合作的政治前提

领导权问题是多党合作的核心问题，直接关系到多党合作的前途和中国发展的社会主义方向。多党合作要坚持中国共产党的领导，这既是中国革命历史发展的必然结果，也是中国社会主义现代化建设的现实需要。中共中央发布“五一口号”后，民主党派自觉接受中国共产党的领导；通过《共同纲领》和《宪法》等规定了党的领导地位和民主党派接受党的领导的原则。中国共产党是马克思主义使命型政党，具有先进性和自我革命精神，能够及时总结经验，领导多党合作。历史表明，坚持中国共产党的领导是多党合作事业健康发展的根本保证。

中国共产党通过正确的方针政策实现对民主党派的领导，是多党合作事业不断发展的重要经验。方针政策是否反映中国社会的客观实际、是否符合中国社会发展的客观需要，决定多党合作的实际成效。新中国成立初期，中国共产党对民主党派的性质和作用作出正确界定，肯定民主党派是新民主主义性质的政党，强调巩固与民主党派的联系，吸收民主党派的好意见以改进工作，提出同民主党派关系的基本准则。中国共产党对资本主义工商业进行社会主义改造，制定正确的方针政策，实行和平赎买，既照顾资本主义工商业者的利益，又对其进行思想教育，最终顺利完成了改造。后来，中国共产党对民主党派性质判断错误，认为其是“资产阶级的政党”，因而采取的方针政策有失误，造成反右斗争扩大化。改革开放后，中国共产党关于新时期民主党派性质、作用和同民主党派的关系的正确认识，以及制定和完善多党合作的方针政策，推进了多党合作制度化发展，极大地鼓舞了各民主党派履行职能和为社会主义现代化建设服务的热情。党的十八大以来，中国共产党提出“中国特色社会主义参政党”，将多党合作制度纳入治国理政的方略，推进

政党协商、支持民主党派加强自身建设、创新专项民主监督实践，使多党合作事业进入新的发展阶段。

（二）达成广泛的政治共识是多党合作的思想基础

合作的基础是具有共识，有共识意味着双方具有领导、合作、协商的思想基础。中国共产党和民主党派的政治共识有四个层次的内容。一是共同的政治理想，即实现民族复兴、国家富强、人民幸福；二是共同的政治价值，即中国政治发展道路、制度、理论；三是共同的阶段性目标、发展战略和路径，包括现代化建设、经济社会发展规划、共同富裕；四是共同的规则程序，即多党合作的制度规范程序等。政治共识具有强大的引领和整合作用。历史证明，正是由于达成广泛的政治共识，中国共产党才能团结带领各民主党派，同甘共苦，共同致力于国家和社会的发展。

实现民族复兴、国家富强、人民幸福是中华民族和中国人民根本利益所在，是多党合作最坚实的思想基础。实现共同政治理想，要经历不同发展阶段，政治共识内涵不断丰富。新民主主义革命时期，多党合作的共识是实现国家主权独立、领土完整，推翻国民党反动派的独裁统治，取得反帝反封建革命的彻底胜利，建立民主联合政府，建立人民民主专政的国体、未来实行人民代表大会制度的价值共识。新中国成立后，政治共识呈现多层次性。恢复国民经济、巩固人民民主政权、实现向社会主义的过渡是共同目标，并逐步形成中国共产党领导和民主党派参加国家政权、参与国家事务管理的基本制度共识。社会主义改造完成后，进行社会主义建设是基本共识。改革开放后，政治共识的深度和广度进一步提高，发展经济、进行社会主义现代化建设、建立社会主义市场经济体制、全面建设小康社会成为不同发展阶段的目标。党的十八大以来，“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局成为多党合作的发展战略共识。建设社会主义现代化强国、实现中华民

族伟大复兴是新时代多党合作的目标共识。

(三) 加强民主党派自身建设是多党合作的重要条件

合作的重要条件是合作主体具备一定的能力,能够充分发挥作用。民主党派是多党合作的参与主体,其自身建设为多党合作提供有力的组织保障,关系到多党合作的可持续发展。民主党派的组织规模和界别特色、领导班子和代表人士队伍建设、成员的思想政治状况和工作作风,参政议政、民主监督、政治协商能力等直接决定民主党派能否充分发挥参政作用,影响多党合作的实践成效。历史经验表明,民主党派加强自身建设是充分发挥民主党派积极作用的必然要求,是多党合作的重要条件。

新中国成立初期,为适应多党合作的形势和任务,民主党派在中国共产党支持和帮助下,加强组织建设,成员总数从 1950 年底的不到 1.3 万人,发展到 1953 年初的 3.2 万人<sup>[1]</sup>,他们引导团结各自所联系的社会阶级阶层共同致力于新中国的建设。向社会主义过渡的时期,民主党派组织成员学习马克思列宁主义、毛泽东思想和国家方针政策,推动成员进行思想改造,积极培养拥护社会主义的进步人士,为完成社会主义改造发挥重要作用。改革开放后,民主党派不断加强自身的思想、组织和制度建设,以经济建设为中心,开展多种形式为“四个现代化”服务活动,为经济建设和社会发展作出重要贡献。20 世纪 90 年代后,随着参政党性质、地位的明确,民主党派着力加强参政议政、民主监督职能建设。新时代,适应新形势,民主党派加强自身建设取得新成效,参照执政党建设的要求,加强思想、组织、作风、制度建设,着力提高五大能力,在疫情防控、脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会中发挥了重要作用,推动了多党合作事业的发展。

(四) 加强制度建设是多党合作的根本保障

制度更具有稳定性和长期性。多党合作的制度化,有利于将社会力量稳定有序组织起来,共

同致力于国家社会发展的目标任务,多党合作的历史经验表明,加强制度建设是多党合作的重要保障。

新中国成立初期,形成了中国共产党领导的多党合作政治格局,开启民主党派参加国家政权、参加政治协商、进行民主监督的政治实践,但由于这些政治实践和政治形式,没有形成规范化的制度,在反右斗争扩大化过程中多党合作受到很大冲击。改革开放后,中国共产党不断推进多党合作的制度建设,把多党合作制度写入宪法序言,颁布多个具有重要里程碑意义的文件,规范多党合作的政治活动,明确多党合作的具体程序,为多党合作提供制度保障。

多党合作的制度化成果主要表现为形成了多党合作的运行机制,主要包括政治协商机制、参政议政机制、民主监督机制、合作共事机制<sup>[2]</sup>。以政治协商的制度化建设为例:新中国成立初期,主要是开展多种形式政治协商的实践;改革开放后,提出“民主协商制度化”的命题,相继出台《关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》等文件,对政治协商的职能、主体、内容、原则等进行规定,发展完善了政治协商制度;2015 年以来,中共中央出台了《关于加强社会主义协商民主建设的意见》《中国共产党统一战线工作条例》《关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》《关于加强政党协商的实施意见》《中国共产党政治协商工作条例》等一系列文件,进一步完善政治协商的内容、形式和程序,使其更加规范有效,将政治协商制度建设提高到新的水平。

## 二、中国共产党领导的多党合作的发展规律

从多党合作运作系统看,多党合作包括政治主体、政治价值、政治关系、政治行动、政治环境等诸多因素,它们相互联系相互作用,表现出稳定有序、相互协调、动态平衡、充满活力的良好态势,多党合作的效能越发明显。中国共产党领导多党合作发展的历程和经验,体现出多党合

作发展动态平衡的基本规律。

(一) 加强中国共产党领导与充分发挥民主党派作用的统一

政党关系明确、相互协调、有效合作,是多党合作的重要规律。多党合作既表现为静态的政党定位,即中国共产党是执政党和领导党、民主党派是参政党和合作党;也表现为动态的政党关系,即以团结合作、民主和谐、稳定发展为基本价值,是合作、共存、共赢的关系。中国共产党作为领导力量,担负国家和社会发展重任,施政政策既要着眼于当前,也要着眼于长期战略规划。民主党派作为中国共产党的好参谋、好帮手、好同事,既要对国家发展战略提出意见建议,也要参与政治协商,开展民主监督。中国共产党和民主党派充分发挥各自功能和作用,促进国家和社会的发展。

民主集中制是正确处理党的领导与发挥民主党派作用的根本原则。加强中国共产党的领导是多党合作中关于集中的体现,各民主党派和无党派人士履行参政议政、民主监督和政治协商职能是多党合作中关于民主的体现。在制定国家大政方针、政策过程中,中国共产党邀请民主党派积极建言献策,进行民主协商,达成广泛共识,推动决策科学化民主化。党中央和地方各级党委有关重要文件的制定、修改,要听取党外人士的建议,支持民主党派参与重要方针政策的协商,参与国家方针政策的制定和执行。

处理好中国共产党领导与充分发挥民主党派作用之间的关系。首先,明确中国共产党的领导是政治领导,即政治原则、政治方向和重大方针政策的领导。其次,要支持民主党派独立自主地开展工作,充分履行职能,积极发挥作用。最后,帮助民主党派加强自身建设,解决机构、经费、办公场所等方面的问题,为其履行职责提供必要保障。

(二) 一致性与多样性的统一

一致性和多样性的矛盾运动规律是多党合作

的基本规律。只有一致性没有多样性,或者只有多样性没有一致性,都无法构成多党合作存在和发展的基础。多党合作的一致性与多样性有多方面的表现。一党领导多党合作、一党执政多党参政,体现了政党主体上的一致性与多样性。多党合作中利益代表的一致性和多样性表现为:中国共产党始终代表最广大人民的根本利益,民主党派所代表的群体阶层利益属于人民根本利益的一部分,体现了利益代表上的一致性;同时,各民主党派所代表和反映的是某阶层或界别的具体利益,是在一致基础上的部分利益的代表,体现了一致基础上的多样性。人民既是整体,又分为各个阶层、界别、职业等,既有共同利益,又有不同具体利益诉求。通过政治协商、参政议政等方式,中国共产党领导的多党合作协调各阶层、各界别的利益,实现了利益整合,形成代表最广泛的人民根本利益的集体意志,通过党的路线方针政策决议等形式得到集中体现。

合理运用多党合作的一致性与多样性的规律,要以一致性引领多样性,以多样性丰富一致性。正确处理一致性和多样性关系,关键是尊重包容、求同存异。一致性是政治共识、政治原则和政治方向的集中体现,是人心和力量的高度凝结。没有一致性,多样性就是一盘散沙,统一战线就毫无意义<sup>[3]</sup>。通过尊重和包容多样性,充分调动一切积极因素,共同致力于党和国家社会发展事业,以增强一致性化解消极因素。历史证明,在充分尊重多样性的基础上,能达到更程度的一致性;在不断巩固一致性的基础上,多样性越充分体现,多党合作的基础越巩固,越有利于多党合作的发展。

(三) 坚持与发展的统一

多党合作的发展体现了坚持与发展的统一。在坚持基本原则的前提下,根据时代形势的变化,对理论、制度和实践进行发展创新和适应性变革,是多党合作的发展规律。

一是多党合作理论的坚持与发展。中国共产

党始终坚持与民主党派长期共存合作的基本原则，在新中国成立、社会主义制度确立、改革开放和新时代等各个历史时期，都始终强调坚持多党合作。同时，根据时代特点、经济结构和社会结构的变化，对民主党派的性质进行判断，调整对民主党派的方针政策，强调发挥民主党派的积极作用。

二是多党合作制度的坚持与发展。多党合作始终坚持制度初建时确立的中国共产党执政、各民主党派参政的政治格局。新中国成立初期，表现为民主党派参加国家政权，并进行政治协商。改革开放后，多党合作制度逐渐发展，政治协商的内容、形式、程序逐渐完善，参政议政的形式、内容、渠道逐渐拓展。党的十八大以来，政党协商进一步制度化程序化规范化，多党合作制度在服务国家治理、优化国家治理体系等方面彰显了独特的制度优势和善治效能。

三是多党合作实践的坚持和发展。以民主监督实践为例，1957年，中国共产党进行整风，主动诚恳邀请民主党派进行民主监督，开启党际监督的实践。1983年，中共十二届二中全会通过《中共中央关于整党的决定》，诚邀民主党派帮助搞好整党，显示了中共接受民主监督，听取批评、建议的坦荡胸襟和真诚态度。党的十八大以来，中共中央支持各民主党派加强对重大改革举措、重要政策贯彻执行情况和国家中长期规划中的重要约束性指标等的专项监督。2016年开始的脱贫攻坚专项民主监督是民主监督的实践创新。2021年起，各民主党派又开展为期5年的长江生态环境保护民主监督工作，这是对民主监督的进一步实践探索，必将开启民主监督的新境界。

（四）政党制度的国情适应性与制度有效性的统一

政党制度是现代国家政治制度的重要组成部分，是民主政治的重要实现形式。一个国家选择什么样的政党制度，取决于本国国情和实践绩效，这是政党制度产生与发展的基本规律。

多党合作制度是马克思主义政党理论与中国实际相结合的产物，是在中国历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期发展的内生结果。我国的多党合作起源于统一战线，发展为一党执政领导多党参政合作的新型政党制度，不同于西方两党制、多党制，是具有中国特色的政党制度。多党合作符合中国政党政治现状，符合人民民主的国家政权性质，符合中国社会经济结构，既体现了社会主义的民主价值，也体现了中国“和合”文化传统。

多党合作具有突出的制度优势和明显的制度绩效，有利于维护国家政治格局的稳定有序，保障国家政治生活的内生活力，实现经济社会发展的目标任务。在新中国的各个历史时期，多党合作都发挥着重要制度优势，体现了制度的有效性。新中国成立初期，在中国共产党领导下，各民主党派发挥“参”“代”“监”“改”的作用，积极参加国家建设，巩固人民民主政权，实现了国民经济快速恢复，完成了社会主义改造。社会主义建设时期，中国共产党领导包括各民主党派、无党派人士在内的全国人民积极投身社会主义建设，取得经济社会发展的巨大成就。改革开放后，中国共产党领导各民主党派和无党派人士积极投身社会主义现代化建设事业，民主党派大力开展经济、科技、文教、医药卫生等调研咨询活动，开展智力支边扶贫活动，发挥智力优势服务社会，发展社会主义市场经济。新时代，多党合作事业取得更大的成就，民主党派积极参与完善中国特色社会主义制度体系，有效战胜疫情，完成了全面建成小康社会的目标任务，开启建设社会主义现代化强国的新征程。

三、新发展阶段提升多党合作效能的发展路径

政党制度是人类现代政治文明的核心制度。中国共产党领导的多党合作，既不同于竞争型政党制度，也不同于垄断型政党制度，开辟了政党制度的新范式，是人类政治文明的重要组成部分。当今世界正处于百年未有之大变局，我国正处于



实现中华民族伟大复兴的关键时期，建设社会主义现代化强国的任务艰巨。新发展阶段，多党合作要聚焦党和国家的中心工作，致力于建设社会主义现代化强国的目标任务，把制度优势转化为治理效能。

（一）加强和改善党的领导，推进民主党派自身建设

中国新型政党制度基于马克思主义政党理论、中国政党实际和“天下为公”“兼容并蓄”等文化传统，构建了领导-合作型政党关系，是对人类政治文明的重大贡献。以史为鉴，开创未来，必须加强中国共产党对多党合作的坚强领导。一方面，健全党的领导机制，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强多党合作的顶层设计，形成制度体系的有效衔接。建立多党合作制度与人民代表大会制度、其他政治制度的关联互动机制，形成制度合力；统筹多党合作、人民政协、统一战线的发力点；建立多党合作中政治协商、民主监督、参政议政之间的互动机制，理清关系，规范内容。“多党合作事业发展的每一步，都体现着中国共产党的领导力。”<sup>[4]</sup>另一方面，加强党对民主党派的领导，引导、帮助、支持民主党派切实加强自身建设。必须贯彻落实好“有意识地把一部分优秀人才留在党外”的政策，为民主党派代表人士队伍建设提供蓄水池，有计划地对民主党派代表人士进行培训教育，支持民主党派成员进行实践锻炼，改进选拔任用方式，做好代表人士的安排使用，为民主党派发挥作用提供广泛支持和制度化的保障。

（二）凝聚政治共识，加强思想引领

中国共产党领导的多党合作突破了西方政党制度利益代表的局限，能够广泛、真实地体现人民利益，契合了人类政治文明的发展方向<sup>[5]</sup>。进入新发展阶段，改革发展的任务更加艰巨，面对经济结构和利益多样化带来的思想观念多样化，多党合作事业必须坚持中国共产党的领导。要团结和领导各民主党派，唱响时代主旋律，巩固思

想政治共识，“努力寻求最大公约数、画出最大同心圆”。

首先，要凝聚政治共识。通过宣传教育坚定实现民族复兴、国家富强、人民幸福的共同理想，增强使命担当的理念意识。通过开展学习中共党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史，以及统一战线历史、多党合作历史等，牢记使命担当和合作初心，树立正确的历史观和全局观。特别是要注重加强网络舆论引导，通过互联网做好凝心聚力工作，强化主流意识形态的影响力。

其次，要注重做好利益引导。树立公共理性和公共利益精神，巩固价值共识。执政党和参政党要及时反映和回应民众利益诉求，处理好个人利益与公共利益、人民根本利益与具体利益、长期利益与眼前利益之间的关系，引导树立正确的利益观。

最后，要完善工作机制。开展对民主党派代表人士的系统培训和思想教育，把党的主张和决策传达给民主党派，以学习习近平新时代中国特色社会主义思想为重点，增进政治共识。充分发挥协商民主的作用，搭建政党协商、人大协商、政协协商等高层次协商的平台，在协商中凝聚共识，调动最广泛的社会力量，凝聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。

（三）完善制度机制，推进治理现代化

中国共产党领导的多党合作保障了民主监督、民主协商、民主决策等新机制，为人类政党制度的运行提供中国方案。新发展阶段，推进多党合作事业不断向前发展，必须立足坚持和完善中国特色社会主义制度，实现治理体系和治理能力现代化。

首先，完善多党合作的运行机制。对民主监督、参政议政、政党协商的内容、程序、形式等环节细化规定，增强可操作性。重点是健全民主监督机制方面，要规范中国共产党自觉接受监督和专项监督的平台、渠道、内容、形式、程序，

健全知情、沟通、反馈、落实环节，确保监督运行畅通，落到实处，激发监督积极性和主动性，提高监督实效。

其次，加强互动联系工作机制建设。完善知情明政机制，建立情况通报制度，各级党委及统战部门、政府及其部门、司法机关、纪检监察机关等要紧密切结合各地区各部门实际，探索合适的方式方法，通过通报会、座谈会或书面通知等形式，既实事求是地反映情况，又注重政治和社会效果，畅通民主党派知情渠道。建立健全联系制度体系，包括健全完善民主党派中央向中共中央提出建议的制度，建立党派负责人交友联谊制度，建立健全政府有关部门与民主党派的对口联系制度，建立健全民主党派与各自党派成员和界别群众联系制度。完善考察调研机制，建立健全反馈机制，对民主党派所提建议、意见和批评，按照相应程序规范，通过固定渠道和方式，在规定期限内，给予及时反馈。

最后，创新多党合作治理工作模式。总结多党合作促进社会有效治理的实践创新经验，完善“党委出题—党派调研提出资政建议—政府部门落实”的治理工作模式。由党派协商议事，并通过党派对口联系政府部门深入了解议题，进一步转化为政协提案，由相关部门重点督办，积极发挥政治协商的作用，推动决策的科学化民主化。这种运作模式可以概括为：界别协商议事+党派团体对口联系政府部门+转化为提案办理+相关部门领导督办提案。同时，加强民主党派智库建设，健全参政议政专委会，推进民主党派与高校科研院所等共建智库，提高协商效率，保障决策科学。

#### （四）构建理论体系，增强话语权

多党合作实践基础上形成的多党合作理论体系和话语体系，构成人类政治文明在政党制度理论领域的新概念新范畴新表述，展现出中国新型政党制度的影响力。

新发展阶段，随着中国国际地位的提升，要

加快构建中国多党合作制度的理论体系。一要构建中国多党合作制度理论。提出多党合作理论的概念、范畴、体系，明确多党合作的价值理念，结合中国“和合”文化传统丰富政党关系理论，总结政党协商合作监督等形式和内容。二要强化专业研究人员培养。推动多党合作理论学科建设，培养专门研究人才，深化多党合作理论的系统研究，从概念范式到基本理论进行研究，揭示西方政党制度理论的场域局限性。三要加强对多党合作理论宣传。在全社会深化多党合作理论宣传，尤其是不断深化对民主党派成员的多党合作制度理论教育，增强理论认同和制度自信，加强广大民主党派成员的政治理论素养。

话语具有工具性，是传播、交流的工具。新发展阶段，要打破西方政党制度话语霸权，增强我国政党制度的话语权。一方面，建立智库，培养人才，构建中国新型政党制度的国际话语体系。中国政党话语中存在政治话语、学术话语、实践话语等差别，要建立促进多党合作话语体系国际传播的智库等机构，培养对外宣传交流人才，加强国际话语体系建设，用世界普遍能听懂能接受的话语讲好中国多党合作的故事，解决有理说不出的困境。另一方面，要建立健全国际交流传播机制和传播路径。通过中共中央对外联络部等党内机构和国家对外交流机构，适时介绍和宣传我国的政党制度；建立与其他国家政党交流的机制和渠道；建立健全信息发布制度，适时介绍我国政党制度的现状和优势；通过国际学术交流引导正确的国际学术话语，传播中国政党制度理论的概念、观点和体系，增强话语影响力。

#### 参考文献：

- [1] 刘延东. 当代中国的民主党派 [M]. 北京：当代中国出版社，2020：59-60.
- [2] 周淑真. 多党合作与中国共产党执政能力建设研究 [M]. 北京：经济科学出版社，2014：218.

- [3] 张献生. 正确处理一致性和多样性关系——深入学习贯彻中央统战工作会议精神 [N]. 人民日报, 2015-07-15(7).
- [4] 周淑真. 新型政党制度——中国共产党领导力的重要体

现 [J]. 中国领导科学, 2018(5): 30.

- [5] 栾建章. 中国新型政党制度是对人类政治文明的重大贡献 [J]. 求是, 2018(6): 59.

责任编辑: 王天海

# 加强民主党派市级组织专委会建设的思考

杨晓勤 强科敬

**摘要:**民主党派市级组织设立的专门委员会是民主党派履行政治协商、参政议政、民主监督、社会服务职能的非职能型机构,专门委员会和民主党派市级机关、基层组织成为民主党派开展工作的“三驾马车”。专门委员会工作水平的高低直接影响着民主党派整体能力和履职成效的提升。本文从特征、作用及存在的问题等方面展开分析,并就新时代加强和改进民主党派市级组织专门委员会工作,提出建立健全各项规章制度、加强整体素质和能力建设、搭建好信息交流的载体和平台、提升调查研究水平四方面对策。

**关键词:**民主党派; 市级组织; 专委会

民主党派市级组织设立的专门委员会(以下简称“专委会”),是在民主党派市级委员会或常务委员会领导下,协助参政党履行政治协商、参政议政、民主监督、社会服务职能,具有专业性、研究性、咨询性、服务性特点的非职能型机构<sup>[1]</sup>。专委会和民主党派市级机关、基层组织成为参政党开展工作的“三驾马车”。它是民主党派联系成员的重要载体和平台,也是民主党派履行参政议政职能的生力军、智囊团、专家库。加强专委会建设是新时代进一步加强民主党派自身建设的重要任务,也是广大理论工作者和实践者需要深入思考的重大问题。

## 一、民主党派市级组织专委会的特征

民主党派市级组织的专委会不同于各级人大、政协机关所设立的专委会,它既不是决策机构和监督机构,也不是群众团体和联谊组织。根

据各民主党派章程规定,专委会的设置与调整由各级委员会或常务委员会会议决定,专委会向各级委员会或常务委员会会议(主委会议)负责。长期以来,根据各民主党派章程规定,按照实际工作需要,全国各地民主党派地方组织都设立了各种类型、数量不一的专委会。以江苏省为例,13个设区市的民主党派市级组织都设立了数量不等、名称不一的专委会。其中,镇江市的7个民主党派就结合自身特色和优势成立了48个专委会。同时,各地坚持因地制宜、与时俱进的原则,经过科学分析、系统谋划、广泛协商、精心筛选、专题研究,不断调整优化专委会机构设置及人员配备,拓展专委会工作的新领域和新空间,积极探索专委会工作的新模式和新方法,使专委会工作的内涵和外延在实践活动中更加丰富,为民主党派更好地开展工作

收稿日期:2023-01-11

作者简介:杨晓勤,民盟镇江市委主委;强科敬,民盟镇江市委三级调研员。

奠定了良好的基础。

目前，民主党派市级组织专委会建设呈现出四个特点。一是机构设置注重特色化。依据民主党派工作新形势新任务新要求，各民主党派特色和实际情况设立相应的专委会。例如，民革设立了对台工作委员会，民盟成立了教育工作委员会，民建成立了企业工作委员会，民进成立了学习宣传工作委员会，农工党成立了医疗卫生工作委员会，致公党成立了海外联络工作委员会，九三学社成立了科技工作委员会。二是专委会班子注重精干化。专委会不仅吸纳了各级人大代表、政协委员，各类成员骨干、专家、教授，还吸收了一批思想政治素质高、参政议政能力强，且热爱党派工作的同志进入专委会担任主任、副主任。专委会其他成员则由各专委会自行确定，这样扩大了专委会成员的范围。三是专委会成员结构注重合理化。既注重知识结构、专业结构的搭配，又注意年龄结构、职称结构的有机组合，尤其是吸收了相当数量的年轻人，补充了新鲜血液，增强了专委会的生机与活力。四是专委会运行注重规范化。各地结合自身实际规范专委会性质、职能和任务，有的党派还制定出台了关于进一步加强和改进专委会工作的意见。

## 二、民主党派市级组织专委会的作用

专委会是民主党派把个体优势转化为集体优势的重要平台，是民主党派履行好参政党职能的主要方式。专委会工作水平的高低直接关系到民主党派的整体形象。因此，加强专委会建设具有积极的实践意义。

### （一）参政议政工作的积极组织者参与者

多年来，民主党派市级组织紧紧围绕党委政府中心工作和大局任务，以及人民群众普遍关心的热点、难点问题，发挥各专委会整体优势和成员的聪明才智，建务实之言、献睿智之策、行利民之举，形成了许多高质量的调研报告、提案、社情民意信息。

### （二）社会服务工作的积极倡导者实践者

各民主党派坚持因地制宜、量力而行、尽力而为、尽其所能和注重实效的原则，积极组织专委会成员发挥各自的特色和优势，努力开展形式多样的社会服务活动，取得了良好成绩，赢得了很好的社会反响，同时也扩大了民主党派自身的影响力。

### （三）社情民意信息的反映者提供者

专委会充分利用委员联系面广、接触频繁等有利条件，通过各种方式和渠道，及时准确地收集群众的各种意见、要求和建议，积极撰写高质量的信息报送党政有关部门，为科学决策、民主决策提供参考。民主党派市级组织专委会成为信息工作的中坚力量，一些报送内容获得各级领导批示，许多建议得到了党委和政府的采纳。

### （四）培养锻炼人才的舞台

民主党派以专委会为载体，为党派各类专业人才提供发挥作用的舞台和空间，通过以老带新方式，积极组织党派成员参加专题调研、参政议政、社会服务等实践活动。专委会在发现人才、培养人才上发挥了重要作用，也壮大了民主党派组织的骨干队伍，为民主党派事业可持续发展打下良好的基础。

## 三、加强和改进民主党派市级组织专委会工作的迫切性

从民主党派组织架构的“三驾马车”来看，受到主客观因素的影响，专委会工作是民主党派整个工作链条中的短板和弱项，已经影响到民主党派参政党整体功能的有效发挥<sup>[2]</sup>。

（一）专委会整体作用发挥不平衡不充分，存在“冷热不均”的现象

一是活动经费不足。据了解，目前全国很多民主党派地方组织都没有设立专委会专项经费。以江苏省的民盟组织为例，13个设区市中，只有少数专委会有专项拨付经费，大多数没有专项经费，这在很大程度上影响了专委会活动的开展。二是组织架构较散。从主任到成员都是兼职，成

员数量多，彼此间又不熟悉，人员召集难，活动组织难。此外，在专委会人员的设置中，过分注重个人能力而忽视个人热情，造成专委会机构组织化程度较低，工作开展不顺畅，专委会的凝聚力、向心力、创造力略显不足。三是认识不深。由于专委会成员都是本单位的骨干，本职工作繁忙，所在单位日常工作与党派专委会工作时常冲突。再加上有些党派成员对专委会工作的重要性缺乏深刻认识，存在“上面热、下面冷”，少数成员太忙、多数成员不知所措的现象。

（二）专委会专题调研组织难开展难，存在“有心无力”的困境

专题调研是专委会开展工作的一种重要形式，但专委会成员可支配的人财物较少，专题调研活动时常受到多方面的限制，调查研究中难免存在着选题缺乏高度、调查缺乏力度、分析问题缺乏精度、对策建议缺乏深度等问题，不同程度地影响了专委会履行职能的成效。例如，有的专委会虽然开展了专题调研，但在调研中走马观花、浅尝辄止，提交的调研报告或信息质量不高；有的专委会基本上不开展活动，几年下来在调研报告等方面都是空白。

（三）专委会工作规章制度和机制不健全不规范，存在“无章可循”的窘境

根据各民主党派章程规定，有些地方组织制定出台了专委会的工作规则等制度，但涉及专委会履行职能方面的具体细则和内容还较少，对专委会的管理和考核评估都缺少依据，导致了专委会工作缺少动力、活动缺乏活力，各专委会不同程度地存在工作不到位、不规范等问题。

#### 四、提高民主党派市级组织专委会工作质量的对策

在新发展阶段，民主党派履行参政议政、民主监督职能的领域越来越广、任务越来越重、要求越来越高。这就需要切实加强专委会建设，在实践中不断调整、优化和完善专委会制度建设、机构设置和人员配备，以发挥其越来越重要的基

础作用。

（一）围绕“转起来”，建立健全各项规章制度。制度建设是政党建设的重要内容，制度化水平的高低，是衡量一个政党自身建设成熟与否的重要标志。因此，以党为师，强化顶层设计，加强民主党派制度建设，进而形成严密、完善、科学的制度规范体系势在必行。

一是强化顶层设计。在民主党派中央层面，按照习近平总书记对民主党的“四新”“三好”要求，依据各民主党派章程，进一步修订完善专委会的工作通则或规定，制定有关进一步加强和改进专委会工作的指导意见，加强对专委会的指导，引导专委会高质量发展。

二是加强对专委会工作的领导。要深化对专委会重要性的认识，把专委会工作摆到重要位置，纳入常委会议或主委会议的议事日程，坚持因地制宜、与时俱进的原则，进一步建立健全与专委会相关的各项制度，把专委会工作程序化、制度化、科学化和规范化，做到有章可循、有序推进、规范高效。建立领导班子分工及常委对口联系制度，加强对专委会工作的领导，形成各专委会向市委一年一次工作报告制度。建立组织协调机制。民主党派市委机关要充分发挥枢纽作用，加强对专委会工作的协调，机关联络员要主动联系专委会，为专委会提供优质周到服务，帮助专委会解决实际困难，推动工作落到实处。建立正向激励机制。民主党派市委每年对在参政议政课题调研、社情民意信息报送等方面表现出色，在社会服务、理论研究等方面作出突出贡献的专委会及其成员进行表彰奖励，以树立典型，推动工作。

（二）围绕“动起来”，加强专委会整体素质和能力建设

专委会是切实履行好参政党职能的关键组织，专委会工作水平的高低直接关系到民主党派的整体形象。因此，抓好专委会队伍素质建设尤为重要。

一是突出一个“勤”字，加强专委会队伍素质建设。专委会成员是开展活动的主体，是专委会基础性工作得以有效开展的关键环节。因此，调动专委会成员的积极性、主动性、创造性，提高专委会凝聚力、向心力、战斗力和创造力十分重要。专委会每位成员要认清角色，坚持高标准严要求，不断加强自身修养，夯实履职基础，提升履职效能。要勤学习，多读书、善读书、读好书，汲取各类专业知识和素养，不断提高自身的“精气神”。要勤动脑，广开思路，多关心一些国家大事，多思考一些事关全局的问题，多出一些利国利民的“金点子”。要勤动口，在参政议政中敢于谏诤言、献良策，做到知无不言、言无不尽，发出民主党派“好声音”。要勤动腿，广开联系渠道，多接触一些群众，多交一些朋友，多同有关方面联系，多做一些调研，多为群众做好事、办实事，努力成为党和政府联系人民群众的“贴心人”。要勤动手，提出有情况、有分析、有分量、有思想的调研报告、信息稿件，努力成为参政议政迈上新台阶的“好帮手”。

二是注重一个“专”字，加强专委会组织建设。不断完善专委会机构设置，按照“优化人员结构、有利履职、尊重意愿、协商统筹”的原则，择优选拔党派成员中的骨干和专家教授进入专委会，并形成能进能出竞争机制。专委会成员要强化主体意识，强化责任担当，顾大局、识大体、善沟通，加强通力协作，发挥专业所长参与履职活动，不推诿、不敷衍、不懈怠，每年要有工作成果。主任、副主任要加强对所属专委会成员的管理，坚持民主集中制，规范议事程序，每年分别召开一次专委会全体会议和主任会议，协商讨论专委会年度工作计划，做到年中有推动、有成果，年末有总结、有分析。

（三）围绕“联起来”，搭建好信息交流的载体和平台

一是协调好关系。正确处理好党委与民主党派之间、民主党派地方组织委员会与专委会之间、专

委会与专委会之间、专委会与其成员之间的关系。

二是搭建好平台。充分运用现代新兴传媒工具，建好成员QQ群、微信群等，加强相互联系，促进相互学习交流，全面提高成员的积极性和参与率。

三是策划好活动。通过情况通报会、工作例会、座谈会、知识讲座、读书学习交流会等形式，推动各专委会之间沟通情况，交流经验。

四是开展好合作。善于借助外力，内合外联，积极探索各种各样的合作形式、途径和方法，建立优势互补、信息互通、成果共享工作机制，扩大专委会工作的资源，形成整体工作合力。

五是争取支持。争取地方政府加大财政支持力度，适度增加民主党派地方组织的办公经费。地方组织要设立专委会专项资金，允许各民主党派对作出突出贡献的专委会及其成员给予适当物质奖励。

（四）围绕“实起来”，提升专委会调查研究水平

专委会及其成员要学会“牵牛鼻子”“十个指头弹钢琴”等工作方法，学会用辩证、系统、历史的思维方式思考问题、处理问题、解决问题，努力提高调查研究能力。

一是精准选好课题。选好题目是打造精品力作的首要环节。专委会要在“准”字上下功夫，正确处理好“大”与“小”、“热”与“冷”、“多”与“精”、“主业”与“副业”、“专业”与“非专业”的关系，尽可能精心选择适合专委会做的课题，增强科学性。

二是精心组织调研。深入调研是发现问题和解决问题的重要途径。要拿出情况真实、见解独到的调研精品，就必须坚持调查不深不言停、研究不透不收兵、文章不精不放行的原则，在“实”字上下功夫，扎扎实实做准备，深入细致搞调研，全面系统地掌握第一手资料，增强针对性。

三是精雕细琢撰稿。调研报告是调研成果的最终载体，写好调研报告是提高调研质量的重要

环节。要在“细”字上下功夫，对收集的数据资料仔细整理、详细论证、反复推敲、系统分析、精准取舍；要在“新”字上下功夫，运用发散思维认真剖析问题，发表真知灼见，大胆提出新观点、新思想、新思路、新方法；要在“简”字上下功夫，努力做到言简意赅、通俗易懂。

#### 参考文献：

- [1] 陈昌智 . 努力提高专委会工作水平 谱写参政议政新篇章 [EB/OL].(2013-05-24).<https://www.cndca.org.cn/mjzy/zsjs/sxjs/ldlz/906085/index.html>.
- [2] 邵四华, 刘俊迈 . 关于发挥政协和党派专委会基础作用若干问题的思考 [EB/OL].(2014-07-17).<http://www.tjszx.gov.cn/xxyd/system/2018/10/25/010006982.shtml>.

责任编辑：鲍跃华



# 推进中国新型政党制度规范有序运转的探索与思考

胡 刚

**摘要:**中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是从中国土壤中生长出来的新型政党制度,规范有序的运行机制是充分彰显新型政党制度效能的重要保障。中国新型政党制度平稳运行的深层原因在于大党与小党合作共生的制度格局,以及二者之间功能优势的深度互补。进一步推进新型政党制度规范运行,必须建立健全党的领导机制、加强参政党建设、健全政治协商相关工作机制、完善制度运行的配套机制,确保多党合作事业始终沿着正确政治方向发展。

**关键词:**中国新型政党制度;民主党派;规范运行;多党合作;制度效能

习近平总书记在2022年7月召开的中央统战工作会议上强调:“要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,坚持党的领导,强化政治引领,完善制度机制,推动新时代多党合作更加规范有序、生动活泼”<sup>[1]</sup>。因此,推进新型政党制度规范有序运转是新型政党制度优势更好转化为治理效能的重要保障。

## 一、推进新型政党制度规范有序运转的重要意义

新型政党制度作为我国一项基本政治制度,在新时代中国特色社会主义事业发展中的地位作

用十分突出。

(一)是贯彻落实习近平总书记关于新型政党制度重要论述的根本要求

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视多党合作事业和民主党派工作,不断加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设,推进理论创新,把党领导的多党合作事业推进到一个新的发展阶段。

习近平总书记就中国共产党领导的多党合作和政治协商制度发表一系列重要论述,明确提出中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是

收稿日期:2023-02-26

作者简介:胡刚,浙江省社会主义学院教师,研究方向为多党合作理论与政策。

基金项目:本文系中央社会主义学院统一战线高端智库课题“国家治理现代化视域下参政党履职能力研究”(ZK20200233)、浙江省哲学社会科学规划部门合作专项研究课题“党外代表人士教育培训制度建设的浙江实践与完善路径”(21NDYD022YB)的阶段性研究成果。

从中国土壤中生长出来的新型政党制度，是中国共产党和各民主党派的伟大政治创造；提出民主党派是中国特色社会主义参政党，明确民主党派的基本职能是参政议政、民主监督、参加中国共产党领导的政治协商；提出民主党派建设“四新”“三好”的目标，要求民主党派增强责任和担当，共同把中国的事情办好；强调无党派人士是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要组成部分，是中国特色社会主义参政力量；强调人民政协是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。这些重要论述，深刻回答了在中国特色社会主义新时代“坚持和发展什么样的多党合作制度、怎样坚持和发展多党合作制度”的重大问题，是我国新时代多党合作事业发展的根本指针。推进新型政党制度规范有序运转，有利于制度体系协同运行、健康稳定，持续激发制度效能，更好坚持和发展新时代多党合作事业。

（二）是推动新型政党制度优势更好转化为治理效能的重要保障

新型政党制度的萌芽、催生、确立、发展，是中国共产党百年奋斗伟大征程中领导中国人民取得的伟大政治创造。发展和完善新型政党制度的过程，同时也是这项制度的优势逐步转化为治理效能的过程。

从制度运行过程来看，新型政党制度政治效能要最大限度发挥出来，除了良好的制度设计，还要有良好的运行机制与之相匹配。通过规范有序的运行机制，发挥制度主体的能动性，汇聚力量，形成共识，这也是多党合作的制度优势逐步转化为治理效能的过程。新型政党制度规范有序运转，党际关系和谐，满足了新型政党制度健康发展的基本要求，有利于加强和改善党对多党合作制度的领导，有利于民主党派自身建设、健全组织体系和提升解决问题的能力，有利于营造中国共产党同民主党派良好合作关系，推动新

型政党制度独特优势不断转化为国家治理效能。

（三）是发展全过程人民民主的重要内容

如果说民主是一种价值追求，那么，民主的实现则依赖多个环节的实践。全过程人民民主强调“全过程”，意指我国社会主义民主在民主实践和落地的过程中，链条更长、环节更全面、程序更规范、覆盖面更广。不断加强全过程人民民主的制度建设，持续推进全过程人民民主参与实践，也是我国社会主义民主政治发展完善的目标追求。全过程人民民主的落地实施，需要有良好的制度设计和可操作性的法律法规。新型政党制度是全过程人民民主制度体系的有机组成部分，为各民主党派和无党派人士“一个参加、三个参与”提供了制度渠道和保障，是全过程人民民主特色优势的生动体现。

党的十八大以来，习近平总书记把中国共产党领导的多党合作和政治协商制度归纳提炼为新型政党制度。新型政党制度明确规定了我国政治生活中各政党的主体地位及其相互关系、各民主党派发挥作用的途径，以及开展政治协商的主要内容和形式。这项制度能够广泛、真实代表和实现最广大人民根本利益，使全过程人民民主真实管用，可触可感。

**二、当前新型政党制度规范有序运转存在的主要短板**

（一）思想认识层面：对新型政党制度规范有序发展存在认识上的模糊

在长期的合作实践中，中国新型政党制度形成了一系列制度化、规范化、程序化的安排来保障制度的有效运行，新型政党制度在国家层面发挥着重要作用，但在基层实践中还面临着许多认识上的问题。

一般而言，在中央和省级层面，对党派工作比较重视，多党合作意识较强，而在基层层面，多党合作意识相对薄弱。部分基层组织的党外人士对新型政党制度的历史、价值、优势了解不够，对民主党派政治功能理解不足，对参加中国共产党领

导的多党合作和政治协商不够积极主动。

(二) 制度建设层面：程序性制度尚待加强

围绕多党合作长远发展，中共中央制定出台了一系列重要法规文件，如《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》《中国共产党统一战线工作条例》《社会主义学院工作条例》《中国共产党政治协商工作条例》，以及社会主义参政党建设“三个文件”。新时代以来，中国新型政党制度的制度化和规范化建设不断加强，“初步形成了以国家宪法为基础、以《中国共产党统一战线工作条例》等法规文件为主体的制度框架体系，这是发挥新型政党制度效能的制度保障”<sup>[2]</sup>。

在新型政党制度实践中，用实体规范来细化政党的权利与义务，用程序性规范来明确规定政党关系中各主体政治行为的方式、步骤，是新型政党制度效能充分发挥的重要保障<sup>[3]</sup>。但是在制度建设中，一定程度存在重实体形式、轻程序操作的倾向，一些制度设计因缺乏科学、规范的程序而无法具体落实。例如，党委部门领导同志与党派负责同志开展协商通常都有时间安排、工作准备、相关流程等，但其他协商及参政议政方面，对如何参加和参与缺少明确的细则规范，缺少可操作性程序。

(三) 制度运行层面：一些制度在实践中存在“虚置”和“空转”现象

新型政党制度在我国政治和社会生活中日益显示出独特优势和强大动能，但是在制度实践的操作运行层面，一定程度存在“虚置”和“空转”的现象。过去在制度创制和文件出台时，对制度保障、程序安排、流程规范等考虑不够，微观操作层面的规范和程序不足，制度出台后也缺少行之有效的监督检查而难以落实，在制度运行层面就容易流于形式，一定程度上影响了多党合作制度效能的发挥。

目前，我国新型政党制度的顶层设计是比较明确的，但相关规范性文件还存在贯彻实施难的

问题，制度建设和制度执行落地构成了某种张力。中国新型政党制度的共同目标明确，内涵丰富，但在现实运行中与制度预期目标仍有距离，制度实践运行效果与社会认同度之间存在一定的落差，某种程度上存在“空转”现象。

(四) 主体建设层面：参政党建设需进一步加强

2018年以来，中共中央及相关部门先后出台有关新时代中国特色社会主义参政党建设的“三个文件”，明确了参政党建设的核心要义、目标任务，提出了有关政策措施，明确了新时代中国特色社会主义参政党建设的总体要求。参政党要更好履行职能、发挥作用，就要全面加强自身建设。但也存在党派成员参政意识不强、党外干部基层从政经验欠缺等问题，这不同程度上制约或影响了参政履职作用的发挥。

### 三、进一步推进新型政党制度规范有序运转的优化路径

(一) 加强和改善党的领导，为新型政党制度规范有序运行提供坚实政治保障

党的二十大报告明确，“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导”<sup>[4]</sup>。中国共产党的领导是我国政党制度效能彰显的基本前提。

一是提升中国共产党的领导能力。站在第二个百年奋斗目标的新起点上，作为执政党的中国共产党既迎来了新的发展机遇，也面临着诸多国内外新情况、新问题，这就需要不断提升中国共产党的领导能力，始终把政治建设摆在首位并发挥统领作用<sup>[5]</sup>，毫不动摇坚持和完善党的领导，不断增强党的政治领导力，用新时代中国特色社会主义思想武装全党，不断提高党的执政能力和领导水平。

二是坚持全面从严治党，“不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力”<sup>[6]</sup>。执政党的先进性是政党制度效能彰显的关键因素，全面从严治党是一场伟大的自我革命，

有利于更好发挥中国共产党对多党合作的引领和保障作用。多党合作因共识而生，因团结而进。民主党派和无党派人士作为新型政党制度的重要主体，应加强对习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想的学习宣传和贯彻落实，始终坚持正确政治方向。

（二）加强中国特色社会主义参政党建设，解决好新型政党制度的短板

制度主体能力建设是影响新型政党制度效能的重要因素，民主党派和无党派人士作为新型政党制度的重要主体，应不断加强自身建设，提升履职能力。

一是强化各民主党派的思想建设和作风建设，增进履职尽责的意愿。思想是行动的先导，要按照习近平总书记提出的“四新”“三好”总要求，坚持正确的政治方向，强化效果导向，紧紧围绕中心工作，不断创新思想引导的内容和形式。

二是增强各民主党派的参政议政能力。在参政议政能力提升上，政治把握能力是关键，调查研究能力是基础，合作共事能力是重要条件。具体而言，就是要围绕党委政府中心工作，结合经济社会发展中的相关问题，尤其就群众关心关注的实际问题，进行深入调研。就是“参政要到要点上，议政议到关键处，努力在会协商、善议政上取得实效”<sup>[7]</sup>。

三是加强各民主党派的组织建设，做好人才梯队建设。在加强党派组织建设的过程中，要正确理解“有意识把一部分优秀人才留在党外”政策要求，为民主党派发展提供源头活水，形成党派工作新老交替、良性循环。要根据民主党派成员的年龄、职务职级、性别等情况来规划地方民主党派的组织发展和梯队建设。

四是统筹规划无党派人士各项制度机制，增强工作制度化、规范化水平。新型政党制度优势的展示和制度效能的提升都离不开无党派人士积极作用的发挥。在无党派人士工作领域构建党委统筹、统战部协调、相关部门联动的工作格局，

保障无党派人士工作协调有序；依托党外知识分子联谊会、留学人员联谊会、新的社会阶层人士联谊会等组织，在教育培训、调研考察、建言资政、社会服务中培养人才；按照有关规定加强无党派人士的安排使用，统筹规划好政治安排、职务安排和社会安排，强化政治历练，助推培养和使用相互衔接，以使用带动培养、以培养支撑使用，帮助无党派人士提升代表性和影响力<sup>[8]</sup>。

（三）健全完善新型政党制度相关机制，不断提高政治协商工作的科学化制度化规范化水平

人民政协作为专门协商机构，其运行机制也有相关党内法规的保障。根据《中国共产党统一战线工作条例》相关规定，严格执行中央关于党外代表人士在各级政协安排比例和数量要求以及政协机关中党外代表人士担任专职领导职务等规定。习近平总书记强调：“要发挥人民政协作为实行新型政党制度重要政治形式和组织形式的作用，对各民主党派以本党派名义在政协发表意见、提出建议作出机制性安排。”<sup>[9]</sup>

新型政党制度规范运行，需要构建完善的政治协商机制，充分发挥参政党在政协协商中的作用。首先，健全协商规则机制。开展政党协商和人民政协政治协商，要在议程安排、工作准备、保障条件、情况反馈等工作规则上形成常态化机制，整合各类平台、凝聚各方力量、汇聚各方共识，展示新型政党制度优势效能。其次，健全考察调研机制。围绕党委政府的中心工作做好选题，协调相关部门积极参与，及时主动提供信息，做好调研相关保障，确保民主党派和无党派人士考察调研取得实效，并推动调研成果转化。再次，建立协商反馈机制。无论会议协商、专题协商还是书面协商，对民主党派和无党派人士提出的意见建议，党委都应高度重视，做到及时研究、及时办理、及时反馈，还可根据协商议题情况，采取适当形式向社会公众进行公开<sup>[10]</sup>。最后，建立舆论宣传机制。各民主党派和无党派人士在服务经济社会发展中具有独特优势，而要使这种独特

优势得到切实有效的发挥,除了相关制度保障外,更需要通过舆论宣传,让全社会都了解。

(四)完善基本制度和运行机制双向发力的制度、程序,充分彰显我国新型政党制度效能

政党制度包含基本制度和运行机制两个层面,前者主要是制度主体的性质、政治活动的目标,以及制度主体在国家政治生活中的社会地位、作用等制度化规定,后者则是实现制度目标过程中制度结构、主体之间互动关系、活动规则等<sup>[11]</sup>。

一方面,围绕新型政党制度的长远发展,中央出台了一系列重要文件。各民主党派作为同中国共产党通力合作的中国特色社会主义参政党,既是相关制度建设的亲历者、参与者,又是制度建设的实践者、推进者<sup>[12]</sup>。当前,以宪法为基础、以党内法规和其他文件为主体的新型政党制度体系初步形成,这也是中国特色社会主义制度体系的重要组成部分。

另一方面,在比较完备的制度体系基础上,新型政党制度效能的彰显与提升需要规范有序的程序安排和运行机制。其一,要发展好完善好新型政党制度体系的程序安排。实现新型政党制度规范有序运行,就是要制定有关政党协商、参政议政和民主监督的程序安排,就议题议程、内容流程等作出明确规定,并落地落实,增强实操性,避免“虚置”和“空转”的现象。其二,健全和完善新型政党制度体系的运行机制,确保制度良好有序运转。首先,进一步健全完善协商机制、监督机制、参政机制、参政党建设机制、党外代表人士全链条管理服务机制等专项机制,相关专项机制既是新型政党制度政治功能实现的保障,也是制度规范运行的内在要求。其次,着力发挥新型政党制度效能优势,不断健全和完善实现多党合作政治目标的相关工作机制。从加强联系沟通机制、提升广泛参与机制、构建社会服务机制等入手,广泛激发各民主党派、无党派人士的思想自觉和行为自觉,提升积极性主动性。最后,健全完善新型政党制度运行的保障机制。法治保

障体系是新型政党制度始终沿着正确道路前进的重要保障,政策保障为民主党派和无党派人士参政履职、作用发挥创造良好条件。要及时制定与我国新型政党制度相适应的政策,在推动相关问题解决的过程中,及时优化政策,充分彰显新型政党制度政治参与、利益表达、社会整合、民主监督、维护稳定等政治功能。

#### 参考文献:

- [1] 习近平在中央统战工作会议上强调 促进海内外中华儿女团结奋斗 为中华民族伟大复兴汇聚伟力 [N]. 人民日报, 2022-07-31(1).
- [2] 伟大的政治创造: 中国新型政党制度 [M]. 北京: 华文出版社, 2022: 284-285.
- [3] 蒋劲松. 政党的国法治理 [J]. 法学, 2016(1): 12.
- [4] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗 [N]. 人民日报, 2022-10-26(1).
- [5] 祝灵君. 加强党的政治建设 不断提升党的政治领导力 [J]. 中国领导科学, 2021(5): 7.
- [6] 习近平. 全面从严治党探索出依靠党的自我革命跳出历史周期率的成功路径 [J]. 求是, 2023(3): 9.
- [7] 习近平同党外人士共迎新春 [N]. 人民日报, 2016-01-31(1).
- [8] 开创党外知识分子统战工作新局面 [N]. 人民日报, 2021-07-29(12).
- [9] 习近平. 在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立 70 周年大会上的讲话 [J]. 求是, 2022(6): 10.
- [10] 胡刚. 推动新型政党制度有序运行 促全过程人民民主发展完善 [N]. 团结报, 2022-09-20(8).
- [11] 檀培培. 增强中国新型政党制度的理论自觉 [J]. 山东社会科学, 2019(8): 182.
- [12] 参政党与国家治理现代化研究 [M]. 南京: 河海大学出版社, 2022: 65.

责任编辑: 王天海

# 防范化解统一战线重大风险研究

李真真

**摘要:**防范和化解统一战线领域的重大风险,不仅是统一战线自身安全发展的需要,也是国家整体安全发展的需要,更是实现中华民族伟大复兴的需要。因此,要把总体国家安全观融入统战工作,充分发挥统一战线重要法宝作用,有效防范应对各领域潜在风险,增强统战领域的凝聚力和向心力,着力破解统战工作重点难点问题,推动新时代统一战线实现新发展。

**关键词:**统一战线;重大风险;防范化解;国家安全

以习近平同志为核心的党中央,坚持总体国家安全观,把统战领域的重大风险防控纳入党和国家工作大局中通盘考虑、统筹推进,并要求牢牢守住不发生系统性风险的底线。如何通过统一战线协调关系、化解矛盾、凝心聚力,防范化解政治、意识形态、经济、社会、外部环境等领域的重大风险,为党和国家各项事业发展保驾护航,已成为新时代的重大课题。

## 一、统一战线对维护国家安全的重要作用

### (一) 统一战线特征维度

1. 统一战线成员数量日益庞大,为民族复兴汇聚起磅礴力量

中国共产党从成立伊始就面临着这样一个客观问题,即力量对比的问题。任何一个政党如果想要在中国取得革命的胜利,就必须在广大中间阶层中挖掘、寻找支持自己的力量,这就是建立

统一战线的初衷与客观必然性。抗日民族统一战线将一切爱国力量团结在一起,发展了当时最广泛的统一战线,最终赢得中华民族抗日战争的伟大胜利。人民民主统一战线将一切反对国民党独裁的力量团结在一起,成功地战胜了国民党反动派,取得了解放战争的最终胜利。

新时代以来,习近平总书记牢牢把握“人心”和“力量”的问题,强调人心向背、力量对比是决定党和人民事业成败的关键,是最大的政治。党的十九届六中全会通过党的第三个历史决议,把“坚持统一战线”作为党百年奋斗重大成就和历史经验之一。党的二十大报告指出:“统一战线是凝聚人心、汇聚力量的强大法宝。”<sup>[1]</sup>在新时代新征程上,团结一切可以团结的力量,汇聚起共襄伟业的磅礴力量,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的使命任务,更是爱国统一战线

收稿日期:2022-11-28

作者简介:李真真,济南市社会主义学院副教授,研究方向为统一战线。

的重要使命。

2. 统一战线工作对象范围日益广泛，使各领域诉求实现有效整合

廖承志曾经指出：“统一战线的内容很复杂，各式各样，面越来越广泛。从国际到国内，统战工作越来越发展，统战面越来越扩大。”<sup>[2]</sup>统一战线既具有一致性，也具有多样性。一致性，是政治上的一致性，是从政治基础、政治路径到政治目标的一致性。多样性是指新时代各方面的统战工作对象有着不同的价值观、利益诉求，这是开展统战工作必须要面对的客观现实，即要充分考虑和关注各方面成员的利益。

当前，社会结构发生深刻变化，各个群体具有不同的价值观念和利益诉求，从而在统战各领域呈现出社会观念和价值取向多元化的态势。统一战线的政治引领作用，对于有效整合统战各领域资源、协调好不同群体的关系，进而夯实党的执政基础，维护社会稳定和谐具有重要意义。

### （二）统一战线功能维度

1. 统一战线对于推进国家治理体系与治理能力现代化意义重大

统一战线作为国家治理体系的重要组成部分，在国家治理中占有重要地位，发挥着巨大作用。统一战线的领导核心是中国共产党，党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。在党的领导和协调下，统战各领域中的代表人士积极参与国家治理，进行参政议政，形成统一的意志和步调。现代社会的复杂性和不确定性、不同群体之间利益和价值的多元性和冲突性、决策者理性的有限性，都决定了一个事实，即稳定有效的国家治理要依靠制度而不是个人、英雄。恩格斯曾指出：“历史不是由单个人创造，而是由众多单个意志相互作用产生的合力。”<sup>[3]</sup>

统战各领域代表人士通过各种形式的政治参与实现利益诉求的表达与整合。“整合是指通过一定的方法和手段，使各自独立而又有一定联系的要素按照某种规则或规范进行调整和协调，使之

成为统一体的过程和结果。”<sup>[4]</sup>例如，新型政党制度作为我国一项基本政治制度，能够把各个政党和无党派人士紧密团结起来，通过制度化、程序化、规范化的安排集中各种意见和建议，推动决策科学化民主化。当前，要把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节，还要坚持和完善国家根本政治制度、基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，为全面建设社会主义现代化国家汇聚智慧和力量。

2. 统一战线对于维护国家安全与政治格局的稳定意义重大

新时代以来，我国面临复杂多变的安全和发展环境，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多，各方面风险可能不断积累甚至集中显露，国家安全的内涵和外延比历史上任何时期都要宽广，内外因素比历史上任何时期都要复杂，维护国家安全的任务更加繁重艰巨。以习近平同志为核心的党中央强化忧患意识和底线思维，加强统战系统维护政治安全和反渗透颠覆专项工作，建立健全统战领域风险隐患协调处置机制，保持了平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。

### （三）统一战线价值维度

1. 统一战线对于实现中华民族伟大复兴具有重要意义

党的二十大报告指出：“坚持大团结大联合，动员全体中华儿女围绕实现中华民族伟大复兴中国梦一起来想、一起来干。”<sup>[5]</sup>大团结大联合，这是统战工作的本质要求。越是处于推进中华民族伟大复兴的关键时期，越需要凝聚人心，众志成城。中华民族的伟大复兴不是要复刻历史上任何一个朝代，而是要在当今世界横向比较中，全面建成富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国和世界一流的国家，是要实现人民群众共同富裕的美好生活愿望。所以，更加需要统一战线发挥作用，让全体中华儿女万众一心、团结奋斗，汇聚实现中华民族伟大复兴的强大力量。

## 2. 统一战线对于营造良好国际环境具有重要意义

我们既要重视以内部团结和发展来维护国内的稳定和安全,更要重视外部环境对国家安全的影响。习近平总书记强调新时代侨务工作的主题,就是凝聚侨心侨力同圆共享中国梦。团结统一的中华民族是海内外中华儿女共同的根,博大精深的中华文化是海内外中华儿女共同的魂,实现中华民族伟大复兴是海内外中华儿女共同的梦。一直以来,统一战线在促进海内外交流、交往与合作方面做了很多努力,进一步增强了中华民族的认同感和凝聚力,为推进祖国完全统一、实现中华民族伟大复兴作出积极贡献。统一战线立足于国家外交大局,致力于加强同世界各国的友好往来与交流合作,更好地宣传中国发展成就和理念,讲好中国故事,维护世界和平,为实现中华民族伟大复兴营造良好的国际环境。

### 二、统战领域存在或可能出现的重大风险

当前,世界百年未有之大变局加速演变,全球动荡源和风险点增多,进一步增加了我国面临的政治安全和意识形态风险,对国家安全和政权安全带来严峻考验和重大挑战。

#### (一) 意识形态的角度

当前,统战领域呈现出主流意识形态受冲击、思想多元化等态势,政治共识尚待进一步加深。美国学者帕森斯认为,社会系统的整合功能是由文化子系统来担当的,价值系统不仅是社会整合的最深刻和最重要的来源,也是社会-文化系统中最稳定的因素。孟德斯鸠在《论法的精神》中也说:“政体的性质是构成政体的东西;而政体的原则是使政体行动的东西。一个是政体本身的构造;一个是使政体运动的人类的感情。”<sup>[6]</sup>

统战各领域成员拥有政治共识,这是能够有效应对统一战线各种风险和挑战的前提。政治共识并不是一成不变的,而是需要根据形势的变化不断更新。统战成员分布在社会不同阶层中,其思想状况自然也深受大环境的影响。例如,近年

来,海外侨胞的思想观念、价值取向、立场判断受中美博弈等因素影响日益错综复杂,海外争取人心工作更加艰巨。又如,受国际环境变化、新冠肺炎疫情冲击、国内经济下行压力加大等多种因素影响,民营经济人士的发展信心需进一步加强,进而使经济领域防范化解意识形态风险工作面临隐患。

#### (二) 社会稳定的角度

改革开放以来,随着生产力的进一步解放和发展,中国社会分层结构复杂多变,利益主体日趋多元化。新出现的社会阶层、社会群体,其经济、政治、社会地位随着改革不断深入发生了很大变化。当前,中国社会阶层在社会分化过程中出现了许多非均衡问题,已经影响到中国社会均衡发展的进程。一方面,从社会利益关系层面上看,随着社会主义市场经济的发展,原有的利益格局被打破,社会阶层结构出现了新的分化整合。在利益分化和整合的过程中,不可避免地会出现利益矛盾,其核心是阶层利益矛盾,这必然会影响到社会的和谐与稳定。另一方面,中国社会阶层结构变迁及由此引发的阶层利益分化、利益失衡,产生了探索新的利益整合机制的迫切需要。各社会阶层在分化和整合的过程中隐含着产生社会矛盾和冲突的可能。长此以往,一些群体有可能以极端方式进行表达,从而在一定程度上影响统一战线的内在稳定性。

#### (三) 国家主权的角度

近年来,以美国为首的西方国家经常假借民族、宗教问题干涉其他国家的内政。其中,他们妄图借助“藏独”“疆独”等民族分裂势力宣扬狭隘的、极端的民族主义,制造民族矛盾,破坏民族团结,以达到分裂中国的目的,并且已经严重威胁到我国国家和地区安全、社会秩序和人民的生命财产安全,威胁到我国民族地区人民的民族认同与国家认同。

分裂势力煽动“港独”分子、“台独”分子分裂祖国,挑衅一个中国原则,对“一国两制”基



本国策构成严重威胁，对民族团结和国家稳定形成巨大威胁。港澳台统战工作挑战与机遇并存，任务仍然很重。香港维护国家主权、安全、发展利益的制度还需完善，对国家历史、民族文化的教育引导有待加强，社会在一些重大问题上还缺乏共识，经济发展也面临不少挑战，传统优势相对减弱，新的经济增长点尚未形成，住房等民生问题比较突出。在少数港台青年群体中，国家意识和民族认同出现下降趋势，一些青年对中国国民身份和国家主体观念会产生抵触情绪。

#### （四）统战工作的角度

当前，统战领域风险治理的一个重大问题是缺少对风险基本特点、规律的科学认知，忽视了相关风险的不确定性、动态系统性、复合集聚性等特点及发生作用的内在机理和规律，形成了被动、静态、简单化的安全观念和维稳模式。一是源于统一战线不统一的问题仍未有效解决。统战组织力量较为分散，没有整合资源，形成合力。虽然中央多次提出大统战的要求，但部门之间的相互配合尚显不够，大统战格局还未全面形成。基层统战工作涉及方方面面，需要协调关系、定期联系的部门很多，在有些地方还缺乏有效制度化的沟通机制。二是源于一些领导干部统战意识较为淡薄，他们仍然认为统战工作只是统战部门的事，对党的统战理论方针政策不关心、不熟悉，对开展工作的方式方法不清楚。

现实中，少数统战干部政治能力不强，无法从政治上看问题，把握不了政治大局，不能精准辨别现象与本质，面对各种模糊认识和错误思想不敢交锋，没有站在统一战线的立场与统战工作对象交朋友，从而无法做到团结一切可以团结的力量。如果统战干部的工作能力无法适应当前统战形势的需要，那一定程度上会影响统一战线的安全稳定。

#### 三、防范与化解统一战线重大风险的现实路径

要正确认识和把握防范化解统战领域的重大风险，有效防范应对各领域潜在风险，增强统一

战线的凝聚力和向心力，着力破解统战工作重点难点问题，推动新时代统一战线实现新发展。

#### （一）夯实统一战线的共同思想政治基础

##### 1. 切实加强中国共产党对统战工作的全面领导

以习近平同志为核心的党中央始终把坚持党的领导作为统一战线最根本、最核心的问题，围绕加强党对统战工作的全面领导作出系统安排，并落实到统战工作的各方面、全过程。要善于从国家战略上、全局上、政治上、民心上看待、分析统一战线安全问题，自觉从执政党立场、国家立场、人民立场出发，坚决维护党、国家、人民以及统战各领域成员的根本利益。要具有政治判断力、政治领悟力和政治执行力，正确评估我国发展内外部环境，对未来可能出现的统一战线风险作出科学研判。

##### 2. 筑牢统一战线团结奋斗的共同思想政治基础

首先，充分发挥各级统战工作领导小组的作用，将统一战线的思想引导工作作为党委工作的重要组成部分，作为日常政治巡视的重点内容。

其次，推动跨部门、跨领域的整合联动，探索建立统战部门与宣传、教育等职能部门的联动机制，联合党政力量和社会力量共同推进统一战线的思想引导工作。

再次，统战干部要具有舆论研判能力，提高思想政治工作的针对性和有效性，要积极了解当前统战领域出现的新问题、新挑战、新情况，并根据不同的情况分类施策。

最后，在敏感节点、发生重要舆情和重大事件时，增强思想引导力度，充分摸清统战各领域成员的思想状况和思想波动，并及时进行引导，排除隐患。一是把握敏感节点和重要舆情，强化各领域思想动态监测，分析研判主要风险，做好风险防控，同时积极主动开展正面宣传，营造良好舆论氛围。二是聚焦重大事件，高度关注时政问题，如重点关注港台青年等群体的思想动态，积极运用网络宣传阵地发声，力求正面引导，有效防范化解风险。

(二) 完善大统战工作格局, 充分发挥各级统战工作领导小组的作用

1. 充分发挥中央以及地方统战工作领导小组的作用

统战领域安全建设是一个系统工程, 涉及顶层设计能力、各领域安全战略实施能力、各子系统之间的协调能力、各领域安全体制机制的完善程度, 以及统战成员的安全意识等诸多方面。就中央统战工作领导小组而言, 构建统一领导、权责一致、高效运转的协调机制, 加强统战领域安全顶层设计, 指导各地各级统战工作领导小组进一步发挥好作用, 明确统战领域安全的方针和总体部署, 统一配置资源, 实现工作的快速推进。统一战线无小事, 统战安全更与国家安全息息相关。各级党委要始终坚持防范意识, 增强系统观念, 善于运用统战资源和统战方法, 调动各种积极因素, 解决各类矛盾, 压实主体责任, 推动落实统战工作责任制, 确保统一战线领域的安全稳定。

2. 统战部门牵头协调, 有关方面各负其责

统战部作为党委主管统一战线工作的职能部门, 是党委统战工作的参谋机构、组织协调机构, 要加强同其他部门和方面的联系沟通, 更好发挥参谋、组织、协调、督促的作用。维护统战领域安全要运用系统思维, 将统战各领域理解为一个有机系统的整体, 从战略和全局的高度看待统战各层面、各领域安全问题, 统筹运用多方面资源和手段予以综合解决, 实现统战安全多方面内容和要求的有机统一。

统战领域的风险防控工作是否有效, 统战部门、统战干部至关重要。其中, 统战干部要深刻认识统一战线在中华民族伟大复兴战略全局中的地位作用, 准确分析世界百年未有之大变局给统一战线带来的机遇与挑战; 要时刻关注党中央在关注什么、强调什么, 深刻领会什么是党和国家的根本所在、命脉所在, 什么是国家和民族的命运所系、利益所系, 在重大问题上始终保持头脑清醒、立场坚定、态度鲜明, 增强维护国家安全

的政治责任感和历史使命感, 坚持把国家利益至上作为准则; 要善于处理各种复杂敏感问题, 统筹发展和安全, 坚决维护好国家主权、安全、发展利益。

(三) 推动统战系统风险评估机制建设

1. 建立统战系统风险预警机制

首先, 相关部门要定期举行碰头会, 对各领域情况进行系统梳理。要实现统一战线领域风险源的有效控制, 切实降低各领域的风险系数, 关键在于整个统战领域形成一种长效、可靠、高效的社会风险控制与治理体系。要科学应对、合理化解各种已经萌生的矛盾和风险, 对风险源实施有效监测与系统控制, 这有赖于对风险源进行高效全程控制、系统把握和源头治理。

其次, 在重大决策制定出台之前, 以及重大事件和重要关头, 对可能发生的危害统战系统团结稳定的各项因素进行分析, 评估发生的可能性, 对不同的风险进行等级管理, 做好危机预防工作, 采取措施预防、降低、消除风险, 从源头上预防和减少矛盾的发生。

最后, 加强统战部门与安全、应急管理、宣传等相关部门的密切联系, 明确统一战线领域安全的主管、牵头单位以及各部门主要职责, 整合优化应急力量, 进行科学风险防范。

2. 建立统战系统重大风险应急处理机制

首先, 建立常态化调查研究机制, 面对复杂性风险, 防范的重心必须下移, 责任必须进行细化和分解。对统战领域相关风险未雨绸缪, 进行预防。

其次, 要提高统战领域风险的管控能力, 帮助党委政府找到防范化解的关键点, 提高风险预警和处置能力, 形成自上而下和自下而上相结合的双向防范机制。

最后, 统战各领域成员尤其是代表人士要围绕国家以及所在省市重大战略深入调查研究, 积极建言献策。要拓宽利益表达的渠道, 改变表达机制不健全等现状。

### 3. 研究出台统战系统风险防范的评价体系

依托网络统战平台建设,探索引进或建立评估机构,及时了解各群体思想状况,定期对相关工作情况做综合评估,评估结果作为考核各级党委的重要依据。可通过调查问卷或访谈的形式,收集、识别各领域潜在风险,形成风险数据库。党委政府以及统战部门要开展风险评估,讨论评估结果,并进行初步研判。

#### 参考文献:

[1][5] 党的二十大文件汇编[G].北京:党建读物出版社,

2022: 30、30.

- [2] 廖承志文集(下卷)[M].北京:人民出版社,1990: 174.
- [3] 马克思恩格斯选集:第四卷[M].北京:人民出版社,2012: 478.
- [4] 房宁,杨海蛟.马克思主义政治学研究:第2辑[C].北京:中国社会科学出版社,2014: 358.
- [6] 孟德斯鸠.论法的精神(上册)[M].张雁深,译.北京:商务印书馆,1961: 19.

责任编辑:鲍跃华

# 新形势下数字统战标准体系建设的框架与路径

——以江苏数字统战标准体系建设为例

李荣志 张晓宇 许萌君 朱庆华

**摘要:**自推进信息化建设以来,统战工作已经陆续完成了以信息化工作平台为主要内容的 1.0 版本。在数字化转型的新形势下,统战信息化的工作就是推进统战工作数字化,进一步完善数据基础制度,续写数字统战的 2.0 版本。为此,一方面我们要在“数字中国”和“网络强国”的战略背景下,进一步理清数字统战的基本内涵和建设要素,另一方面还要借助“大智移物云”等新一代信息通信技术,提出数字统战规范化建设基本思路和对策建议。在推进数字化过程中,存在信息壁垒、数据孤岛、畅通不足等问题,在统战系统条块之间存在横向限制,缺少数据共享理念,为此,研究者提出从信息资源标准、统战信息交换标准、统战信息化管理标准、统战业务应用标准、统战信息安全标准等方面构建“1+5”数字统战建设标准体系框架,并就如何推动标准化建设提出了对策性建议。

**关键词:**数据基础;数字统战;标准化;数字统战标准体系;新时代统战工作

2022 年 6 月 22 日,中央全面深化改革委员会第二十六次会议审议通过了《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》,习近平总书记在主持会议时强调,数据基础制度建设事关国家发展和安全大局<sup>[1]</sup>。在数字化转型的新形势下,推进统战工作数字化,进一步完善数据基础制度,更好地发挥数据要素的作用,是新时代统

战工作的重要趋势和发展方向。

当前,统战工作在推进数字化过程中存在最突出的问题是信息壁垒、数据孤岛、畅通不足,表现在统战系统条块之间存在横向限制,缺少数据共享理念。究其原因是数字统战标准体系还不够健全完善。因此,探索科学规范的数字统战标准,推进数字统战标准化建设,有助于统战业务

收稿日期:2023-02-24

作者简介:李荣志,南京邮电大学副研究员、江苏省苏科创新战略研究院特聘研究员,研究方向为公共管理、科技创新;张晓宇,南京大学硕士研究生;许萌君,江苏省质量和标准化研究院工程师;朱庆华,南京大学信息管理学院教授。

基金项目:本文系 2022 年度江苏省统一战线工作研究重点课题“大统战工作格局下数字统战规范化建设研究”(2022JSTZD004)的研究成果。

打破时间、空间和部门壁垒,进一步明确有关部门数字统战工作权责,提高统战部门之间和部门内部的沟通效率,优化数字统战工作流程,提供更优质、规范、透明的管理和服

务。本研究梳理分析我国数字统战的现状和标准化建设的成果和经验,尝试设计数字统战标准体系的总体框架和建设思路,探索大统战工作格局下数字统战工作无缝衔接、资源共享、相互协作的模式和路径。

### 一、数字统战的内涵及发展现状

#### (一) 数字统战的内涵

目前,不少学者对数字统战的概念进行了阐述。陈思诗认为,数字统战工作是统战工作数字化管理、智能化革命的重要探索,是基层治理现代化的重要内容,有助于大幅提高基层统战工作质效,凝聚统战成员智慧与力量,实现数字化大统战工作格局<sup>[2]</sup>。刘燕珂认为,新时代系统推进数字统战工作具有四个维度,即数字统战工作的本质要求在于大团结大联合,数字统战能力提升的关键路径在于创新型数字平台的搭建,数字统战工作的社会化基础在于以数字化转型助力基层统战精准服务,数字统战工作的重要保障在于长效机制与制度化建设等<sup>[3]</sup>。谢静认为,适应数字时代的到来,统一战线发展和工作创新应在形态意义上深入认知和布局数字统战。要着眼新媒体环境下政治联盟形态的发展变化新趋势,从传统的连续性线性思维转向系统的生态思维,从传统的以统战工作对象为边界构建的封闭式工作机制转向突破工作对象类别的跨界化、融合式工作机制,从传统的单向度、垂直式工作方法转向分布式、链接式工作方法<sup>[4]</sup>。

本研究认为,数字统战是在建设“数字中国”和“网络强国”战略背景下,借助“大智移物云”等新一代信息通信技术,以“价值牵引、管理变革、数智赋能、协同治理”为理念,加速统战工作发展战略、运行理念、工作方式、治理模式的数字化变革,升级、优化统战工作信息化平台的功能

效益,实现统战部门与统战成员之间更密切的互动沟通的统战工作新模式和新形态。

#### (二) 数字统战工作的发展现状

##### 1. 数字统战建设各自为政,缺乏有效协调指导机制

目前,我国数字统战建设缺乏科学规划和统筹协调,大多处于各自为政,各单位自成一体的状态。在数字统战建设的实践层面,无法形成协同联动的整体合力,整合的范围和力度都需要进一步加强。一些地区的统战部门在数字统战建设上缺乏全局统一规划,建设标准不一且各自投资建设,造成所辖不同统战部门之间的信息传递不顺畅,形成“信息孤岛”,造成统战资源无法共享、统战信息资源闲置<sup>[5]</sup>。一些地区的统战部门自身建设经验不足,在系统开发中过分追求数字统战的“大而全”,导致信息化系统设计不到位、实际效率低下,难以建设高质量的信息化系统<sup>[6]</sup>。

##### 2. 数据资源标准不一,亟须建立科学规范的标准体系

在实际工作中,许多省份甚至市县的统战数据资源标准不一,数据资源体系规范性较差,且各自开发导致部门之间的协调联动效果不佳,统战数据资源流通性差,造成相关数据存储不一致、更新不及时、分析不科学和共享不充分等问题。又由于缺乏与其他政务信息系统的互联互通,难以实现数据的跨部门使用和互联互通,数据资源合作也面临各种阻碍。统战数据信息采集面广量大,不仅涵盖统战成员的年龄、学历、经历等身份信息和社会贡献、群众认可度、参政议政能力等基本情况,还包括机构信息、业务数据、各类文件规范、意见建议等信息。因此,亟须建立科学系统的数字统战规范标准,实现统战数据资源的科学管理。

##### 3. 制度建设效果欠佳,规范化工作机制还不够健全

“有发展而无制度”是一些地方数字统战建设的真实写照,当前仍有一些地方没有建立科学

规范的数字统战工作机制，为数字统战的持续健康发展带来了一定隐患。一些地方没有健全长效的工作机制，不推不动，无法实现数字统战建设的定期交流、总结、检查和推进。一些地方没有科学全面的地方标准规范，力量分散，使数字统战建设成效大打折扣。有的单位没有全面规范的工作制度，无法对工作业务流程加以约束。在新时代数字统战建设进程中，要完善落实地方标准及相关制度，建立健全数字统战管理体制机制，为数字统战建设提供科学指导和可靠保障。

#### 4. 项目建设资源供给不足，工作经费有待保障

项目建设资源是数字统战项目建设的重要保障，影响着数字统战的系统布局和运营效果。统战信息化平台的研发、运营和维护需要人力、技术的支持和资金经费的保障。从实际情况看，有的统战部门虽然信息化平台建设起步早，但由于资金不足、投入较少，信息化水平有限；有的统战部门信息化工作人员偏少，在资金投入方面仅能满足正常的工作运转，不利于对软硬件的运维和管理。项目建设资源供给不足成为统战信息化平台优化升级的瓶颈，阻碍了数字统战建设的发展。

## 二、数字统战标准体系建设的基本原则和建设思路——以江苏为例

### （一）江苏省数字统战工作现状分析

江苏省是全国较早开始统战信息化工作的省份之一，和其他先行省份一样，统战信息化建设基本是采用“统一布局—高标准设计—逐步推广”的工作模式。2020年7月，江苏省统战大数据平台“苏统云”上线，各市县统战部积极响应，做好“二次建立”的工作。“苏统云”由“三库两平台一中心”构成，着眼大统战工作格局，以统战电子政务网为重点，实现统战系统基础网络互联互通；以统战数据汇聚为重点，服务统战信息资源开发与共享；以核心业务应用为重点，构建统战工作应用服务体系；以自主可控为重点，构筑统战信息安全保护屏障，利用大数据手段建立对统战工作全面分析、综合研判的工作机制，为开

创江苏统一战线事业发展新局面全面提供信息化支撑与保障<sup>[7]</sup>。至2021年，已形成纵向上省市县全覆盖、横向上统战系统全贯通的数据汇聚枢纽。

与此同时，各地在统战信息化建设的探索中，做出了积极的实践与尝试。扬州统战系统主要搭建了“扬统云”和“扬州统战APP”两个平台，

“扬统云”集统战干部和各条线统战成员信息多样化采集、管理、应用，各统战团体组织架构分析、调整，宗教活动场所安全监测、预警等功能于一体，对全市统情实现全覆盖和信息分析<sup>[8]</sup>。在此基础上，开发“扬州统战APP”，提供统战信息咨询浏览，统战政策、理论宣传，统战成员网上留言互动等服务，使统战工作更为便捷高效。南京市栖霞区委统战部建设发布智慧统战平台“栖霞统云”，推进统战工作信息化、数字化发展<sup>[9]</sup>。“栖霞统云”平台线上可完成行政管理、业务展示、数据分析、信息管理等日常工作，实现全区统战对象基本信息和统战服务资源信息全覆盖，实时、精准地反映全区统战工作现状。为更全面地掌握统战资源数据，南京市栖霞区委统战部围绕统战人员、企业、社团、阵地4类27项指标，组织开展覆盖全区统战成员的大普查，搭建统战成员基础数据库，并先后与大数据局等部门协调，通过内外结合、共建共享，建立起区内信息化工作网络。对于统战人员身份核准，“栖霞统云”平台结合网格化管理模式，将12类统战工作对象入网定格，把全区统战机构、服务平台、信息资源、阵地建设一一展现，自动生成数据分析报告。此外，“栖霞统云”平台可以灵活机动运用大数据技术综合统计分析，形成直观的数据显示图，为统战政策实施、建言献策分析等提供科学、精准的数据支撑。

实践证明，在实际工作中，“苏统云”等统战信息化工作平台有效发挥了工作布置、工作监督和工作沟通的作用，但也仍存在由于数据标准不健全带来的各种问题，特别是对现有数据标准、使用流程、应用场景、安全体系等方面还不能做到有求必应、有问必答，全省可推广的标准体系

还未建成。

## （二）数字统战标准体系建设的基本原则

### 1. 树立政治站位意识

数字统战标准体系建设必须坚持党的领导，贯彻落实《中国共产党统一战线工作条例》。习近平总书记在2022年7月29日至30日召开的中央统战工作会议上强调，加强新时代统一战线工作，根本在于坚持党的领导，形成全党上下一齐动手、有关方面协同联动的工作局面。

### 2. 坚持数据赋能引领

新时代数字统战的标准体系建设需要贯彻落实《国务院关于加强数字政府建设的指导意见》，建立健全数据治理制度和标准体系，加强数据汇聚融合、共享开放和开发利用，促进数据依法有序流动，充分发挥数据在数字统战发展中的基础资源作用和创新引擎作用，推动数字技术与统战业务的深度融合，提高数字统战规范化水平和管理服务效率。

### 3. 强化整体协同治理

数字统战建设不仅包括信息技术的改进、数据治理能力的增强、业务流程的优化，还涉及统战系统内外部全方位的系统协同。需要强化整体协同观念，加强系统集成联动，提升跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务水平。

### 4. 坚守安全可靠底线

统战业务涉及多项国家保密数据，数字统战标准体系建设需要坚持全面落实总体国家安全观，坚持促进发展和依法管理相统一、安全可控和开放创新并重，严格落实网络安全各项法律法规制度，全面构建制度、管理和技术衔接配套的安全防护体系，切实守住网络安全底线。

## （三）数字统战标准体系建设的基本思路

一是形成数字统战标准体系建设的基本方向。从数据标准、集成标准、安全标准等方面加强对数字统战标准体系的研究。

二是提出数字统战标准的框架体系。确立数

字统战标准建设的总体思路，分析标准规范化建设的重大意义，在借鉴相关经验的基础上，提出江苏省数字统战标准体系建设的框架。

三是提出推进数字统战标准体系建设的时间表。针对数字统战中亟待规范和统一的技术要求、管理要求，分步骤分重点开展标准的编制及实施工作，有效推进数字统战规范化运行。

## 三、数字统战标准体系的构成要件和建设标准

### （一）数字统战标准体系框架设计

本研究以《国务院关于加强数字政府建设的指导意见》和江苏省人民政府《关于大力推进标准化规范化便利化加快建设现代政务体系的实施意见》基本要求为指引，按照江苏省数字统战总体布局，在分析“互联网”和“数字化”与统战工作深度融合发展路径的基础上，尝试构建数字统战标准体系框架。整个数字统战标准体系框架由1个标准建设的总体要求和5个标准模块构成。5个标准模块包括统战信息资源标准、统战信息交换标准、统战信息化管理标准、统战业务应用标准、统战信息安全标准。

### （二）数字统战标准体系编码说明

江苏省数字统战标准体系按层次进行编码，每层分体系代码由三位数字组成，表示该体系在数字统战标准体系中所在的门类，含义为：[100]总体要求分体系、[200]统战信息资源标准分体系、[300]统战信息交换标准分体系、[400]统战信息化管理标准分体系、[500]统战业务应用标准分体系、[600]统战信息安全标准分体系。三级分体系编码的首位和二级分体系保持对应关系，如[101]标准化指南表示该体系为[100]总体要求分体系对应的第一个三级分体系，以此类推。三位数编码在兼顾实用性的基础上，也考虑到了未来体系的延展性，每个二级分体系最多可以兼容99个三级子体系（见图1）。

数字统战标准体系按照上述分类和层次编制，由一系列和统战工作信息化建设具有内在联系的国家标准、行业标准、地方标准、项目建设

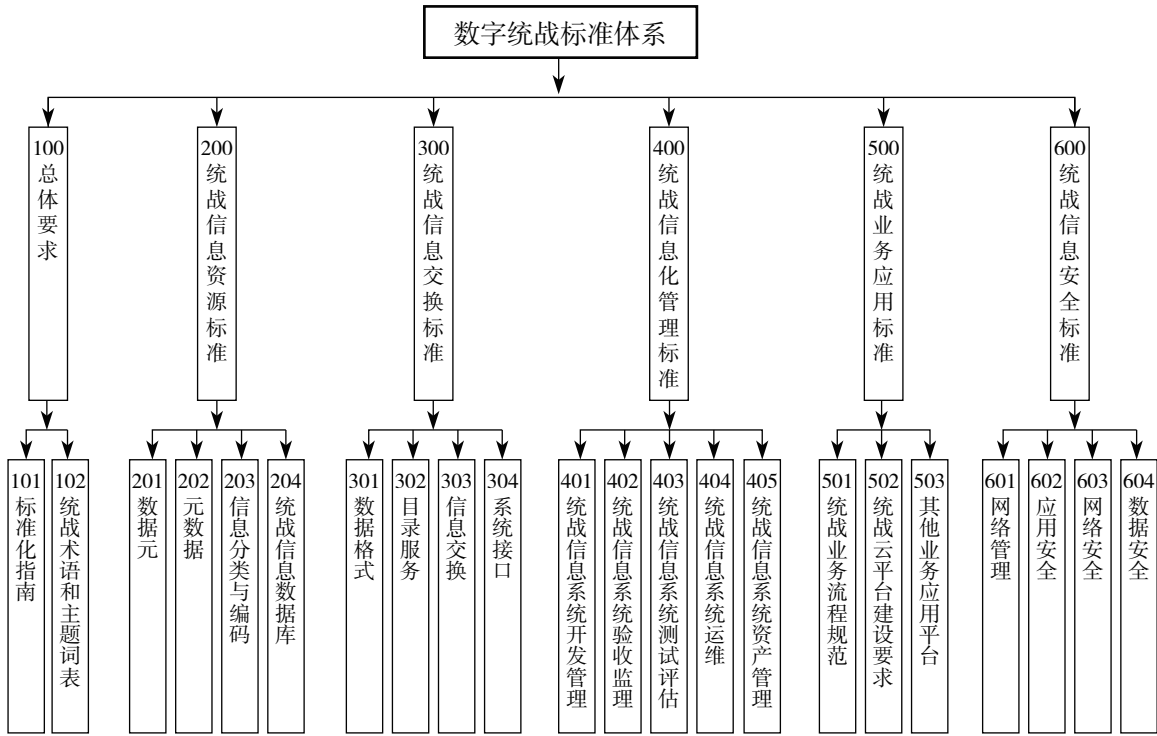


图 1 江苏省数字统战标准体系总体框架图

自编标准等有机组成。在这一整体中，不同种类、不同层次的标准相互联系、相互协调、相互补充，共同为数字统战建设提供支撑。目前该标准体系研究主要列出框架和大致的标准方向，未来还将继续补充各分体系内容。

(三) 数字统战标准体系内容描述

1. 总体要求

总体要求分体系规定数字统战所需的总体性、通用性的标准和规范。包括：标准化指南、术语和主题词表（见图 2）。

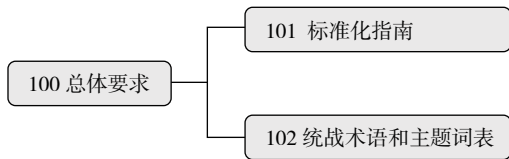


图 2 总体要求分体系层次结构图

(1) 标准化指南

标准化指南规定数字统战标准化工作的总体要求、标准编制要求、标准宣贯实施内容等，适

用于指导数字统战标准编制、实施等相关环节。

(2) 统战术语和主题词表

统战术语标准包括数字统战工作过程中常用的信息技术术语和统战业务术语等标准，适用于业务人员和技术人员在业务描述、系统设计、软件开发、运行维护等方面对术语的内涵和外延获得准确一致的理解。主题词表标准适用于统战信息资源的标引、检索、交换和共享。

2. 统战信息资源标准分体系

数字统战的创新发展离不开统战信息资源的赋能。无论是统战信息管理、统战数据交换、还是统战信息分析，都需要以信息资源的感知、获取和积累为基础。缺少规范的、扎实的、上规模的乃至海量的信息资源，数字统战标准化建设就会成为无源之水、无本之木。

统战信息资源标准规定数字统战工作所涉及的数据基本单元、数据结构、分类编码等技术和管理要求，包括数据元、元数据、信息分类与编码、统战信息数据库等部分。一是全面覆盖数字统战



工作各环节，建立同一信息对象一致描述和表达的数据元标准；二是为主要数据实体建立符合统战业务实际的数据元标准；三是为重要数据建立分类编码标准，规定统战领域涉及的人事和组织机构、财务、业务等信息；四是建立包括对数字统战平台涉及的人物库、组织库、资料库等内容在内的统战信息数据库标准（见图3）。

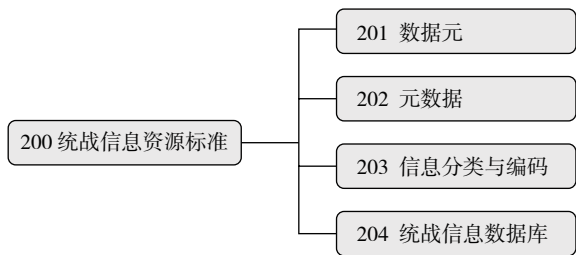


图3 统战信息资源标准分体系层次结构图

（1）数据元

数据元标准规定相关统战信息系统中最小数据单元的描述方法和具体内容。一般包括数据元标准化的基本原则和方法，以及统战业务各领域的数据元等标准。适用于数字统战建设各环节中对同一信息对象的一致描述和表达。

（2）元数据

元数据是定义和描述其他数据的数据，它是按照一定的规则，从信息资源中抽取相应的特征，组成一个特征元素的集合。元数据标准主要包括信息技术元数据交换、相关信息与文件管理过程元数据要求等内容。

（3）信息分类与编码

信息分类与编码标准规定统战领域涉及的人事和组织机构、财务、业务等信息的分类和编码。一般包括分类编码方法和原则、公共代码和专用代码等标准。适用于数字统战工作各环节中对信息的分类和赋码。

（4）统战信息数据库

统战信息数据库标准主要包括对数字统战平台涉及的人物库、组织库、资料库等建库要求、管理要求等内容。

3. 统战信息交换标准

政务数据只有流动才能产生价值，统战信息的共享交换有利于打破信息壁垒、脱离“数据孤岛”，实现数据汇聚融合、提升数据效能。数字统战工作中，不同层级和类别的统战信息化平台之间如何实现有效对接，应有明确的交换标准。需要明确不同层级统战部门、统战系统与其他政务服务系统、决策系统之间如何对接，助力不同应用系统之间相互传递有意义、有价值的信息，提高统战信息交换的可获得性、可用性、可追溯性和时效性。

统战信息交换标准规定统战各项业务信息交换的数据要求、技术要求和系统接口等标准（见图4）。

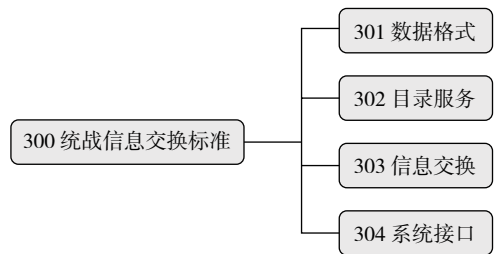


图4 统战信息交换标准分体系层次结构图

（1）数据格式

数据格式是数字统战中所涉相关数据的结构和管理的基本要求。

（2）目录服务

统战信息资源目录体系的基本要求，包含政务信息资源目录体系标准、开放系统互连目录标准等要求。

（3）信息交换

信息交换标准规定数字统战不同应用系统之间如何相互传递有意义、有价值的信息。

（4）系统接口

系统接口标准规定不同层次统战信息化平台之间对接要求，规定统战云平台与其他政务服务系统、决策系统之间如何对接等。

#### 4. 统战信息化管理标准

在数字统战工作过程中,需要建立科学全面、协调统一的信息化管理标准,推进统战信息系统多模块管理的迭代升级。统战信息化管理标准的制定,明确了统战信息化平台系统开发的进度、成本、质量等方面的技术要求和管理规范,为数字统战云平台的开发提供有序的开发思路,也为数字统战云平台的测试评估、验收监理、运行维护和资产管理工作提供系统科学的参考,推动统战信息化管理向“更科学、更精细、更规范”发展。

统战信息化管理标准分体系规定数字统战工作领域中需要协调统一的管理要求。包括统战信息系统开发管理、统战信息系统验收监理、统战信息系统测试评估、统战信息系统运维、信息系统资产管理等标准(见图5)。

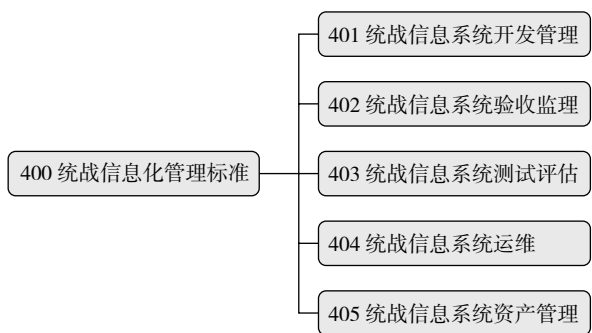


图5 统战信息化管理标准分体系层次结构图

##### (1) 统战信息系统开发管理

统战信息系统开发管理标准规定统战信息化软件开发的进度、成本、质量等方面的技术要求和规范。一般包括需求分析、系统设计、程序编码、测试验收、试点推广,以及统战信息化软件开发过程中管理性支持性活动等标准。

##### (2) 统战信息系统验收监理

统战信息系统验收监理标准涉及统战信息化建设项目的验收与监理相关的标准。

##### (3) 统战信息系统测试评估

统战信息系统测试评估标准涉及统战信息化建设项目相关的测评和评估标准。

##### (4) 统战信息系统运维

统战信息系统标准规定系统运行维护的技术要求和管理规范。一般包括系统配置管理、问题管理、软件发布管理等标准,适用于指导和评估相关统战信息化系统的日常运维工作。

##### (5) 统战信息系统资产管理

统战信息系统资产管理标准规定数字统战建设过程中引入或自行建设产生的有形或无形资产的管理要求。包括数字统战建设中自主开发软件、第三方软件以及软件许可、应用系统集成成果等资产管理标准。

#### 5. 统战业务应用标准

统战业务应用标准分体系规定数字统战中相关业务开展的流程规范、统战云平台具体要求,以及其他相关系统平台的运行要求(见图6)。

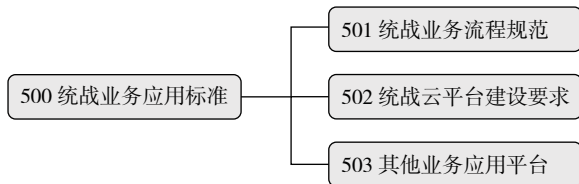


图6 统战业务应用标准分体系层次结构图

##### (1) 统战业务流程规范

统战业务流程规范规定数字统战建设过程中各业务领域如何通过“信息化”手段配合完成相关工作的流程。

##### (2) 统战云平台建设要求

统战云平台建设要求标准规定各地方已建或将建的数字统战平台应实现的基本功能、基础建设要求,为实现不同层次的统战平台对接提供指引。

##### (3) 其他业务应用平台

数字统战未来还要开发许多其他应用,而这些应用的开发商往往不是一家,这就需要为这些系统制定相关的标准,以实现由不同开发商开发的应用系统既能完成既定的功能,又能协同开展工作。

#### 6. 统战信息安全标准

信息安全标准规定了数字统战建设各种安全

保障技术、管理方面的要求，是确保统战信息化系统安全运行，确保数据资源和系统的保密性、完整性和可用性的保障体系（见图7）。

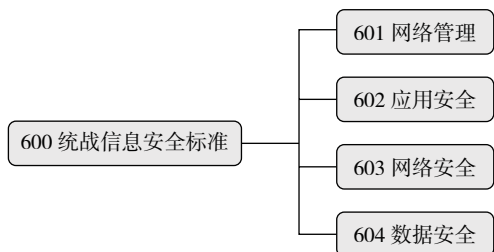


图7 统战信息安全标准分体系层次结构图

（1）网络管理

网络管理标准规定统战信息化建设网络协议、网络服务器管理等方面的相关标准。

（2）应用安全

应用安全标准规定保证数字统战应用系统安全而采用的技术要求和管理措施。一般包括应用系统身份认证、授权、CA系统和应用系统开发安全等标准，适用于统战各类信息化系统的设计、开发、使用、运维等。

（3）网络安全

网络安全标准规定数字统战相关系统等级保护标准及风险管理标准、安全协议、电子邮件安全、Web安全和域名系统安全等方面的相关标准。

（4）数据安全

数据安全标准规定数字统战建设所涉数据，在收集、使用、存储、备份、传输、销毁等过程中所采用的安全技术要求和管理措施。一般包括人物库、组织库、资料库等数据加密、数字证书、标识与鉴别、授权与访问、涉密信息保密、介质安全存储等标准，适用于数字统战应用系统数据全生命周期过程中的安全保护。

四、进一步推动数字统战发展的对策建议

（一）尽快健全数字统战标准化建设的工作机制

一是要加快推进标准化论证与制定，形成适应数字统战标准化需要的法律及制度体系，同时

要加大对数字统战标准化工作投入和经费支持力度。二是尽快建立数字统战标准化协调推进机制，在借鉴相关经验的基础上，提出符合工作实际的数字统战标准化建设思路。三是组建跨部门的数字统战标准化建设小组，由省委统战部信息化部门牵头，联动统战系统各单位、各部门，统分结合，具体落实数字统战标准化建设各项工作，将标准化建设纳入绩效考核范围，推动标准化建设长效持久。

（二）充分依据国家标准并吸纳借鉴同行经验

一是要充分参考《国家电子政务标准体系建设指南》，吸纳环保、海关等部门信息化标准化建设成果，借鉴工业互联网综合标准化体系、政府数字化转型标准体系的先进理念，紧贴统战工作实际，按照数据资源、业务应用、管理保障的架构，兼顾实用、突出重点，推进数字统战标准体系建设。二是要根据实际需求制定计划和方案，依据实际业务剖析难题根源，有计划、有步骤地提出既符合技术现状又符合江苏省数字统战工作实际需求的地方标准，根据实施效果再考虑提升标准等级或推广应用，为全国数字统战工作提供经验参考。

（三）为数字统战标准化建设提供必要的技术和人才保障

一是明确责权分工，科学分配数字统战标准化建设工作模块，健全各主体之间的合作机制，实现多个主体的良好协作。如在数字统战标准体系的制定过程中，邀请标准化研究行业专家，制定科学合理的数字统战标准规范。在统战信息化建设工作中，整合现有民宗委、工商联、台办等条块资源，形成与现有统战工作格局相一致的管理方式与交流手段。在数字统战标准化建设过程中，集结研究机构、专家学者开展协同治理理念下数字统战标准化相关研究。二是加强统战数据安全防护的技术保障。统战工作涉及大量统战代表人士的个人信息和国家安全保密数据，安全稳定的环境是数字统战标准化建设的重要条件，技

术保障是统战数据安全防护的重中之重。需要重点关注数字统战建设中所使用数据,在收集、使用、存储、备份、传输、销毁等过程中采用的安全技术和措施,建设适用于数字统战应用系统数据全生命周期过程的安全防护机制,提高保障能力。三是建设标准化建设的人才队伍。各部门应安排专人对接,积极落实各项工作,提高业务协调能力。定期召开工作研讨会,以奖惩机制推进数字统战标准化建设科学性、有序性发展。

#### 参考文献:

- [1] 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二十六次会议 [EB/OL].(2022-06-22).[http://www.gov.cn/xinwen/2022-06/22/content\\_5697155.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2022-06/22/content_5697155.htm).
- [2] 陈思诗.网络时代基层数字统战工作创新研究[J].四川省社会主义学院学报,2022(1):55-65.
- [3] 刘燕珂.系统论视域下数字统战工作的四重维度——杭州市上城区数字统战工作的实践启示[J].广西社会主义学院学报,2021(4):43-47.
- [4] 谢静.数字统战与城市治理现代化——上海的实践与经验[J].上海市社会主义学院学报,2021(4):31.
- [5] 孙强,毛瑞雪.大数据时代统战工作信息化建设:意涵、机遇和路径[J].河北省社会主义学院学报,2021(3):77.
- [6] 苏科创新战略研究院联合课题组.大统战工作格局下信息化建设协同治理模式研究[J].江苏省社会主义学院学报,2021(6):4.
- [7] 江苏统一战线“苏统云”:信息化赋能江苏统一战线[EB/OL].(2021-12-16).<http://www.zyztb.gov.cn/xxhjs/364556.jhtml>.
- [8] 点赞!智慧统战的“扬州样本”[EB/OL].(2020-10-13).<http://tzb.yangzhou.gov.cn/yztzb/tzdt/202010/6f9826c0aed940189437550001fa449d.shtml>.
- [9] “云栖同心”——栖霞区打造智慧统战信息化平台[EB/OL].(2021-12-24).[https://tzb.nanjing.gov.cn/yw/202112/t20211224\\_3241800.html](https://tzb.nanjing.gov.cn/yw/202112/t20211224_3241800.html).

责任编辑:宋好

# 中国共产党重视学习、善于学习的历史进程与宝贵经验

金 根

**摘要:**重视学习、善于学习是中国共产党的优良传统和政治优势,也是党团结带领人民书写千秋伟业的重要密码。深刻认识和把握党的学习与党的事业的内在逻辑,总结好运用好党的学习的宝贵经验,对新时代赢得新的伟大胜利具有重要意义。新征程上,我们要坚持以做好我们自己的事情为主线,坚定学习方向;坚持以马克思主义为指导,丰富学习内容;坚持以改革创新为抓手,优化学习方式;坚持以弘扬马克思主义学风为关键,纯洁学习风气;坚持以健全体制机制为保障,完善学习制度,在巩固和增强党的学习能力中,把民族复兴伟业不断推向前进。

**关键词:**中国共产党;重视学习;善于学习;宝贵经验

习近平总书记深刻指出,中国共产党历来重视学习、善于学习,党领导中国革命、建设和改革的历史就是一部创造性学习的历史。党的二十大报告提出:“组织实施党的创新理论学习教育计划,建设马克思主义学习型政党。”<sup>[1]</sup>回望党的奋斗历程,从新民主主义革命时期“把全党变成一个大学校”,到社会主义革命和建设时期“必须善于学习”,到改革开放和社会主义现代化建设新时期“善于重新学习”,再到中国特色社会主义新时代“在全党大兴学习之风”,我们深刻领悟到:高度重视学习、善于进行学习,是党的优良传统和政治优势。中国共产党在重视学习、善于学习

和学以致用中,锻造了自身强大的学习能力,以此持续提升了领导伟大事业的本领和能力,创造了一个又一个彪炳史册的人间奇迹,成为党不断超越自我和书写中华民族千秋伟业的重要因素。深入研究党的学习与党的事业的内在关系以及所积累的宝贵学习经验,有助于在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程中,保持高度的历史自觉、现实清醒和实践自信。

## 一、中国共产党开展党内学习的探索历程

学有所成,事有所成。回顾中国共产党在新民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期、

收稿日期:2023-01-10

作者简介:金根,南京大学政府管理学院博士研究生,江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心南京大学基地研究员,研究方向为政党建设。

改革开放和社会主义现代化建设新时期的学习历程，可以发现，党在学习中成长、在学习中壮大、在学习前进。

#### （一）建党前后：“在学习马克思主义中起家”

近代以来，面对数千年未有之大变局，无数有识之士开始向西方学习，但学来的东西在实践中屡屡碰壁。就在近代中国无路可走之时，十月革命一声炮响，送来了马克思列宁主义。十月革命的胜利，吸引李大钊、陈独秀等党的创始人去学习和研究马克思主义。1919年，五四运动爆发，推动了马克思主义在中国的广泛传播。毛泽东、蔡和森、周恩来等一批无产阶级革命家接受了马克思主义，他们将中国革命、工人运动和马克思主义相结合。1921年7月，党的一大宣告中国共产党正式成立，马克思主义被确定为党的指导思想。党在“向谁学、学什么”的问题上找到了答案。可以看到，马克思主义是中国共产党得以诞生的重要条件，如果没有革命先驱学习和传播马克思主义，也就没有中国共产党。因此，中国共产党是在学习马克思主义中起家的。

成立之初，虽然各项工作都处于探索状态，但中国共产党非常重视学习，党的一大专门提出宣传学习的任务。这一阶段党的学习主要有三个方面。第一，开办工人夜校、补习学校和党校，学习和传播马克思主义。例如，1924年12月成立的安源党校、1925年9月成立的北京党校，毛泽东、李达分别创办湖南自修大学、上海平民女校等。第二，党在上海成立了第一个秘密出版机构——人民出版社，出版了一批马克思、列宁著作等学习材料。第三，通过组织学会、设立学术研究团体等方式，学习、研究和宣传马克思主义。例如，《中国共产党第一个决议》明确提出，工会组织研究机构的研究工作应分为以下几类：工人运动史，组织工厂工人的方法，马克思的经济学说，各国工人运动的现状<sup>[1]</sup>。不难看出，中国共产党在学习马克思主义中武装和壮大自己，开始带领人民不断走向胜利。

#### （二）新民主主义革命时期：“把全党变成一个大学校”

在“党能不能领导人民站起来”的大考中，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人依靠学习，取得了优异成绩，建立了新中国。1938年10月，毛泽东同志在党的六届六中全会上首次提出“马克思主义中国化”这一理论命题，并号召“来一个全党的学习竞赛”。1939年5月，毛泽东同志在延安在职干部教育动员大会上提出，“我们队伍里边有一种恐慌，不是经济恐慌，也不是政治恐慌，而是本领恐慌”，并进一步强调，“全党的同志，研究学问，大家都要学到底，都要进这个无期大学。要把全党变成一个大学校”<sup>[2]</sup>。1940年3月，党中央作出《关于在职干部教育的指示》，将5月5日马克思生日确定为“干部学习节”。1941年5月，毛泽东同志在延安高级干部会议上作《改造我们的学习》的报告，要求全党同志树立理论联系实际的马克思主义学风。从1938年六届六中全会到1942年延安整风学习，再到1945年党的七大，中国共产党开展“以研究中国革命实际问题为中心”深入学习马克思主义的运动，并成立了以毛泽东同志为首的总学习委员会，检查监督学习成效。到解放战争时期，中国共产党特别强调要学习专业业务，注重培养新中国建设所需要的各类专业人才。

这一时期，中国共产党学习的重心是如何将马克思主义创造性地运用到中国革命实践中。首先，开辟了一条农村包围城市、武装夺取政权的新民主主义革命道路，创立了毛泽东思想，实现了马克思主义中国化的第一次历史性飞跃。其次，党的学习活动逐步正规化、专门化和制度化，具体表现在两个方面。一是学习场所正规化。例如，1938年成立马克思列宁学院，负责编辑和翻译马列著作；1939年设立干部教育部，加强对全党学习的组织领导；1941年，党中央成立学习研究组，各地也相应成立高级学习组，主要研究党的历史和学习马克思主义理论。二是探索学习制度建设。

1940年1月，中共中央发出《关于干部学习的指示》，明确要求建立在职干部平均每天学习两小时的制度，同时还建立学习的组织制度、考核制度和奖惩制度等。最后，在全党营造善于学习的浓厚氛围。例如，延安时期，抗日军政大学就流行“认字在背包上、写字在大地上、课堂在大路上、桌子在膝盖上”，提高了党员干部的马克思主义理论水平，为赢得革命的最终胜利奠定了坚实基础。

（三）社会主义革命和建设时期：“必须善于学习”

新中国成立后，毛泽东同志指出：“要把一个落后的农业的中国改变成为一个先进的工业化的中国，我们面前的工作是很艰苦的，我们的经验是很不够的。因此，必须善于学习。”<sup>[4]</sup>一方面，中国共产党必须善于学习城市管理、经济建设和发展社会生产力等知识。由于当时对如何建设社会主义没有经验，党强调向苏联学习。一是邀请苏联专家来中国指导，派出青年到苏联留学；二是学习苏联经验和斯大林的著作，将学到的苏联经验运用到我国经济建设中。与此同时，加强党的领导干部学习经济建设工作，正如毛泽东同志强调：“所有的省委书记、市委书记、地委书记以及中央各部门的负责同志，都要奋发努力……一方面要搞好政治思想工作，一方面要搞好经济建设。对于经济建设，我们要真正学懂。”<sup>[5]</sup>

另一方面，还必须善于学习马克思主义理论。1953年，中共中央成立了马恩列斯著作编译局，专门负责编译和出版相关著作，以满足广大党员学习马克思主义著作的需求。此外，中共中央还要求全党学习毛泽东著作。1950年，中共中央成立了《毛泽东选集》出版委员会。1951年到1953年，《毛泽东选集》第一卷至第三卷相继出版，在党员干部和群众中兴起学习毛泽东思想的热潮。这一时期，我们党把学习同党的中心工作相结合，围绕建设社会主义而组织开展相应的学习教育，在学习中摸索出符合中国国情的社会主义改造道路，建立了社会主义制度。

（四）改革开放和社会主义现代化建设新时期：“善于重新学习”

党的十一届三中全会确立了以经济建设为中心的政治路线。面对要实现“四个现代化”的宏伟蓝图，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人提出，“全党同志一定要善于学习，善于重新学习”<sup>[6]</sup>。

善于重新学习什么呢？首先，重新学习马克思列宁主义和毛泽东思想，并与“四个现代化”建设相结合，完整、准确地学习和运用毛泽东思想来指导工作。其次，这一时期的重新学习蕴含更多国际元素，特别注重学习、消化资本主义发达国家的符合社会化生产规律的先进经营方式和管理方法，吸收、借鉴人类社会一切文明成果。再次，强调党员干部要抓紧学习经济学、科学技术和方面的知识，增强党员干部投身改革开放事业的能力和本领。最后，将理想信念学习教育作为全党重新学习的战略任务来抓。1983年秋至1987年春，分三期开展全面整党工作，中心环节是认真学习党的十二大报告和新党章、《关于建国以来党的若干历史问题的决议》以及十一届三中全会以来的路线、方针和政策。通过全党重新学习，提升了党员干部的理论素养，统一了思想认识，创立了邓小平理论，走出了一条建设有中国特色的社会主义新道路。

20世纪80年代末到90年代，面对深刻变化的国内外形势，以江泽民同志为主要代表的中国共产党人提出，“我们的口号应该始终是学习，学习，再学习”<sup>[7]</sup>，将全党学习继续向前推进。1992年，党的十四大提出建立社会主义市场经济的目标，全党上下开始学习这一崭新课题。1994年，党的十四届四中全会提出分期分批组织学习邓小平建设有中国特色社会主义理论。1998年11月，党中央部署开展了以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的集中教育。其中，“讲学习”重在把马克思主义理论学习与党性党风教育相结合。之后，党提出要构筑终身学习教育体系，创建学习型社会。通过学习、学习、再学习，党在

马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论的基础上，形成了“三个代表”重要思想。

进入 21 世纪，面对一个必须紧紧抓住并且大有作为的重要战略机遇期，以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人提出，“全党同志一定要有学习的紧迫感，抓紧学习、刻苦学习，善于学习、善于重新学习”<sup>[8]</sup>，丰富和拓展了党的学习实践。在学习方向上，重点建设学习型社会、学习型政党和学习型党组织。2002 年，党的十六大把建设学习型社会首次列为全面建设小康社会的重要目标。2004 年，党的十六届四中全会提出要努力建设学习型政党。2010 年，党中央对建设学习型党组织作出明确规定。在学习内容上，党中央启动马克思主义理论研究和建设工程，先后开展保持共产党员先进性教育活动和深入学习实践科学发展观活动，强化对中国特色社会主义理论体系的学习和研究。在学习方式上，将中央政治局集体学习确立为一项重要的学习制度，建立了中国浦东干部学院、中国井冈山干部学院、中国延安干部学院和中国大连高级经理学院，加强党员干部培训基地建设，进一步提升全党学习的指向性和有效性。

## 二、新时代党的学习呈现出鲜明特点

中国特色社会主义进入新时代，以习近平同志为核心的党中央着眼于伟大事业来定位学习，着眼于伟大梦想来谋划学习，着眼于伟大斗争来开展学习，着眼于伟大工程来推进学习，推动新时代党的学习呈现出鲜明特点。

### （一）新时代新课题要求在全党大兴学习之风

党的十八大以来，习近平总书记向全党发出“大兴学习之风”的号召，并进一步强调，“同过去相比，我们今天学习的任务不是轻了，而是更重了”<sup>[9]</sup>。更重的学习任务一方面源于新时代提出的新课题，即新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义以及怎样坚持和发展中国特色社会主义，另一方面源于世情、国情和党情的深刻变化。就世情而言，当今世界正经历百年未有之

大变局，我们既要学习如何科学认识和精准把握这个大变局，更要学习在这样一个更加不稳定、不确定性的世界中怎样谋求自身发展；就国情而言，当今中国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，越是接近民族复兴，就越需要保持定力，就越需要通过学习来提升推进民族复兴伟业的能力；就党情而言，中国共产党面临的“赶考”远未结束，仍需进一步增强党把方向、谋大局、定政策、促改革的科学性、预见性和主动性。

如何在全党大兴学习之风，推动形成全党大学习呢？在指导思想上，以习近平同志为核心的党中央结合新形势新要求，进行理论探索和创新，取得了重大理论创新成果，集中体现为习近平新时代中国特色社会主义思想，为全党大学习提供了根本遵循。在具体实践中，全党坚持以人民为中心的学习立场，坚守为人民谋幸福、为民族谋复兴的学习初心，切实做到学习为了人民、学习依靠人民以及向人民学习。在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，全党大学习蔚然成风。在学习内容上，习近平总书记强调：“既要抓住学习重点，也要注意拓展学习领域；既要向书本学习，也要向实践学习；既要向人民群众学习，向专家学者学习，也要向国外有益经验学习。”<sup>[10]</sup>我们要把学习、运用马克思主义立场观点方法作为新时代全党学习的重中之重，同时还要加强学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史和中华民族发展史，培养和增强全党的理论思维、历史思维。

在学习效能上，习近平总书记强调，“要增强学习本领，在全党营造善于学习、勇于实践的浓厚氛围，建设马克思主义学习型政党，推动建设学习大国”<sup>[11]</sup>，深刻指出了全党大兴学习之风的效能主要是以学习型政党建设引领学习大国建设。实现这一效能，要以建设马克思主义学习型政党为牵引，以全党大学习带动全民大学习。党的十九大首次提出学习本领是党的执政本领之一，并且将其放在党的八大执政本领首位，展现



了新时代党高度的学习自觉和学习自信；同时，要求党员干部必须比以往任何时候更加重视学习，让学习成为一种生活方式。最终，依靠广大党员把优良学风延伸到全社会，提升每一名社会成员学习的自觉性和能动性，以最有效的学习激发全党全国全社会的创新力和活力，进而汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴之力。

## （二）全面深化党内学习制度建设

新时代以来，中国共产党全面深化和拓展党内学习制度建设。

第一，创新和完善中央政治局集体学习制度。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终以身作则抓好中央政治局集体学习，十八届中央政治局和十九届中央政治局先后进行了84次集体学习。集体学习方式多样，主要是专家讲解，也有集体自学、部分领导同志重点发言、内部讨论和交流，以及调研、讲解、讨论相结合等方式。习近平总书记主持了每一次的集体学习并发表重要讲话。十八届和十九届中央政治局集体学习围绕重大理论和实践问题展开，具有很强的指向性。学习内容更加丰富，涉及治党治国治军、改革发展稳定等，既有世界观、方法论层面的学习，又有重大战略方针、具体方略布局的学习。

第二，建立健全“三会一课”、党委（党组）理论学习中心组、干部教育培训等多层次的全党学习制度。2016年10月，党的十八届六中全会通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，提出“三会一课”制度要突出政治学习和教育以及党性锻炼。2017年，中共中央办公厅印发《中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则》，以党内法规的形式对党委（党组）理论学习中心组学习的性质定位原则、内容形式要求、组织管理考核等方面作出明确规定。党的十八大以来，党中央先后印发了《2013—2017年全国干部教育培训规划》《干部教育培训工作条例》《2018—2022年全国干部教育培训规划》。这些举措强化了干部教育培训的顶层设计，全面提升了干部教

育培训的制度化规范化水平。

新时代党的学习制度建设全面深化的同时，也构筑了“中央政治局集体学习作表率、‘关键少数’学习带动、统筹部署全体党员集中学习”的金字塔式学习体系。依托这一学习体系，将位于学习最高层的中央政治局、位于学习中间层的“关键少数”、位于学习基础层的广大党员紧密联系起来，打造中央政治局同志、“关键少数”和广大党员的学习共同体，先是中央政治局集体学习为全党作出表率，再是以“关键少数”跟进学习，最后组织广大党员进行集中学习，层层传导学习成果，大大增强了全党学习的整体性、协同性和实效性。

## （三）精心组织党内集中学习教育

组织开展学习教育活动，是推动全党大兴学习之风的有力抓手。以习近平同志为核心的党中央对新时代党内学习教育作出系列新部署新安排，把党内学习教育活动不断引向深入，覆盖每一个党组织和每一名党员。

2013年6月至2014年9月，中共中央开展了以“为民、务实、清廉”为主要内容的党的群众路线教育实践活动。作为党的历史上第一次专门以群众路线为主题的党内教育，党的群众路线教育实践活动以“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”为总要求，切实加强了全体党员对马克思主义群众观点和新时代党的群众路线的学习。2015年，中共中央开展“三严三实”专题教育，旨在把学习、践行“三严三实”融入县处级以上领导干部经常性学习教育之中。2016年2月，中共中央开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育，推动党内学习教育由“关键少数”拓展到全体党员。通过全面、系统学习党章和党内法规，深刻学习领会习近平总书记系列重要讲话，引导广大党员增强党员意识，使党始终成为有理想、有信念的马克思主义政党。

2017年10月，党的十九大作出“在全党开展‘不忘初心、牢记使命’主题教育”的重大决

策。2019年5月，中共中央自上而下在全党分批开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，增强了全党守初心、担使命的思想自觉和行动自觉。2019年10月，党的十九届四中全会提出“建立不忘初心、牢记使命的制度”，确保不忘初心、牢记使命作为全体党员干部的终身课题常抓不懈。2021年，中共中央在全党开展党史学习教育，重在教育引导全党“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，学党史、悟思想、办实事、开新局”<sup>[12]</sup>，这是党立足新起点，开创事业发展新局面所作出的重大战略部署。一系列党内集中性学习教育活动不仅“教育引导广大党员、干部特别是领导干部从思想上正本清源、固本培元，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，保持共产党人政治本色，挺起共产党人的精神脊梁”<sup>[13]</sup>，同时也标志着新时代党的学习迈上了新台阶。

### 三、中国共产党重视学习、善于学习的宝贵经验

“中国共产党人依靠学习走到今天，也必然要依靠学习走向未来。”<sup>[14]</sup>回看走过的路，百余年来，中国共产党“坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合”<sup>[15]</sup>，取得了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想等马克思主义中国化时代化的理论成果，在这些理论创新成果的指引下，党领导人民创造了辉煌成就。远眺前行的路，党立志于中华民族千秋伟业，必须大力弘扬重视学习、善于学习的优良传统和政治优势，用好用活党在奋斗历程中所积累的宝贵学习经验，团结带领人民满怀信心地迈向中华民族伟大复兴的光辉未来。

（一）党的学习要坚持以做好我们自己的事情为主线，坚定学习方向

习近平总书记指出：“领导干部学习，要正确把握学习的方向。”<sup>[16]</sup>坚定正确的学习方向，是党的学习事业取得丰硕成果的经验总结，也是推进党和人民事业健康发展的前提保证。新民主主

义革命时期，党曾机械学习苏联经验，在中心城市举行武装暴动，遭遇失败。可以看出，如果偏离正确方向，不仅党的学习容易陷入盲目状态，党的事业也会经历曲折。当党立足国情和我们自己的事情来开展学习，就探索出新民主主义革命道路，开辟了中国特色社会主义道路，引领革命、建设和改革事业走向成功。因此，全党学习要与我们正在做的事情同向而行，这是我们必须坚定的学习方向。

新时代，我们仍需立足党和国家中心工作来开展全党学习，做好自己的事情。第一，要着眼于研究和解决时代课题，回答好“时代之问”。新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，是摆在全党面前的重大时代课题。回答这一时代课题，是一场接力赛，需要接续奋斗，也需要持续学习，在学习中书写好新时代坚持和发展中国特色社会主义这篇大文章。第二，要坚守人民立场，回答好“人民之问”。实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益，是开展全党学习的出发点和落脚点，要把学习成果重点转化为满足人民对美好生活需要的实打实的举措，不断提升人民群众的生活品质。第三，要服务中华民族伟大复兴，回答好“赶考之问”。当前，我们比历史上任何时期都更加接近民族复兴的目标，但越接近目标，就越要拧紧学习发条，在一刻不停地学习中绘就以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。

（二）党的学习要坚持以马克思主义为指导，丰富学习内容

百余年来，中国共产党先后围绕“在半殖民地半封建社会，如何进行新民主主义革命和社会主义革命”“什么是社会主义、怎样建设社会主义”“建设什么样的党、怎样建设党”“实现什么样的发展、怎样发展”等问题来谋划、开展和推进学习，背后不变的内核是学习和掌握马克思主义看家本领，正如毛泽东同志曾指出的，“如果我

们党有一百个至二百个系统地而不是零碎地、实际地而不是空洞地学会了马克思列宁主义的同志，就会大大地提高我们党的战斗力量”<sup>[17]</sup>。同时，党把马克思主义基本原理具体运用到革命、建设和改革中，这是贯穿党的学习历程的一个鲜明主题。

对于中国共产党人而言，要把新时代中国特色社会主义推向前进，就必须拓展学习内容，进一步学深悟透马克思主义中国化时代化最新成果。要学习马克思主义基本理论，这是共产党人的必修课<sup>[18]</sup>；要深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，深入学习、研究、阐释这一重要思想，切实把握好这一重要思想的世界观和方法论，学习好、运用好贯穿其中的立场观点方法；要学习党章、党的路线方针政策、国家法律法规，这是我们开展工作的基础，也是必须具备的政治素养；要学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史和中华民族发展史，在学思践悟中坚定理想信念；要结合工作需要和岗位职责学习经济、政治、文史和科技等知识，提高自身专业化水平，真正成为行家里手。

（三）党的学习要坚持以改革创新为抓手，优化学习方式

学习有法，但无定法，贵在得法。就党的学习而言，这个“法”在于重视学习和勤于学习，但没有一成不变的学习方式，这就需要善于学习，即善于根据具体条件来创新学习方式，这是推进全党学习的重要抓手。新民主主义革命时期，党通过公开和秘密出版的报纸杂志、专门出版机构、学术团体和研究会等方式，建立和扩大马克思主义学习、研究和宣传阵地。党还十分重视学习方式的多样性。例如，延安时期在全党开展学习竞赛、举办“干部学习节”活动、建立学习小组等。改革开放和社会主义现代化建设新时期，党在“摸着石头过河”中，趟出了一条“学习—吸收—创新”的新路子。新时代，党的学习方式更加多元，也更为灵活。例如，通过中央政治局集体学习，

明确学习目标；定期开展党内集中主题教育，推动全党学习教育活动常态化制度化；根据具体学习需要，列出推荐书目；充分利用各级党校（行政学院）和干部学院，打造系统化干部学习教育培训体系；推出“雨花英烈”“恩来精神”等一批具有地方特色的党性教育教学点；运用现代信息技术手段，打造“学习强国”等数字化学习平台。在信息大爆炸、知识碎片化的时代，“我们应当有一种雷锋的‘钉子’精神，挤时间学习，争分夺秒地学习”<sup>[19]</sup>，加快知识更新，使工作能力和专业素养紧跟时代发展的节拍。

（四）党的学习要坚持以弘扬马克思主义学风为关键，纯洁学习风气

学风是指以何种精神状态和面貌开展学习。回顾中国共产党的学习历程可以发现，我们党高度重视学风建设，特别是在革命、建设和改革的重大历史关头，我们党总会把弘扬马克思主义学风作为关键一环，来进一步纯洁全党学习风气。在延安整风运动中，毛泽东同志曾作了形象的比喻——把马列主义之“箭”拿在手里，赞叹“好箭”，却总是不愿意放出去——用以批判当时存在的不懂得运用马克思主义理论、理论脱离实际等学风不正现象。他指出，“学风问题就是一个非常重要的问题，就是第一个重要的问题”<sup>[20]</sup>。改革开放前后，邓小平同志把理论联系实际作为党的思想路线的重要内容提出来，在全党重新确立理论联系实际的马克思主义学风。新时代，习近平总书记强调，“要坚持实事求是，坚持理论联系实际的马克思主义学风，坚持问题导向，注重回答普遍关注的问题，注重解答学员思想上的疙瘩，反对主观主义、教条主义、形式主义，防止空对空、两张皮”<sup>[21]</sup>，并多次列举战国赵括“纸上谈兵”、两晋学士“虚谈废务”的例子来告诫全党。当前，全党学风总体良好，但也存在“断章取义、为我所需”的实用主义、“把学习当作装点门面”的形式主义、“把理论当作包治百病”的教条主义、“只信奉自身经验”的经验主义等不良学风。因此，

纯洁学习风气永远在路上。我们既要大力弘扬马克思主义学风，做到全面系统学、深入思考学、联系实际学；也要坚持学习的目的全部在于运用，以学必有果的决心、学而行之的姿态，真正做到学以致用、用以促学、学用相长和学用结合。

（五）党的学习要坚持以健全体制机制为保障，完善学习制度

学习靠个体自觉，也需要制度保障。在百余年学习实践中，党探索出“两小时学习”制度、干部轮训制度、学习考评制度等学习制度，用以规范和促进全党学习。进入新时代，全党学习制度更加系统完备和科学有效。在中央层面，建立了以中央政治局集体学习制度为主的学习制度；在地方层面，建立了以省部级在职领导干部学习制度、党委（党组）理论学习中心组学习制度、基层党组织学习制度为主的学习制度。此外，还建立了学习教育活动的组织领导制度、领导干部理论学习考核制度、党校系统学习教育培训制度等，为推动全党学习提供了强有力的制度保障。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央进一步完善学习纪律、学风建设和学习培训等制度。例如，《关于新形势下党内政治生活的若干准则》明确提出要坚持中央领导同志作专题报告制度和党员领导干部讲党课制度等。一系列适应形势变化和党的建设需求的制度，强化了对全党学习的刚性约束。新征程上，我们仍需围绕注重学习的用人导向、学习动力机制等方面完善学习制度。同时，还应建立健全党员领导干部学习成果转化和表彰等体制机制，将学习成果有效运用到“为人民谋幸福、为民族谋复兴”的实践，让学习真正成为一种工作责任、一种生活态度和一种精神追求，不断提高全体党员干部的政治判断力、政治领悟力和政治执行力，使党始终充满旺盛的学习力、战斗力和生命力。

#### 参考文献：

- [1] 中国共产党第二十次全国代表大会文件汇编 [G]. 北京：人民出版社，2022：54.
- [2] 建党以来重要文献选编：第一册 [G]. 北京：中央文献出版社，2011：5-6.
- [3] 毛泽东文集：第二卷 [M]. 北京：人民出版社，1993：178-185.
- [4] 毛泽东文集：第七卷 [M]. 北京：人民出版社，1999：117.
- [5] 毛泽东文集：第六卷 [M]. 北京：人民出版社，1999：396.
- [6] 邓小平文选：第二卷 [M]. 北京：人民出版社，1994：153.
- [7] 江泽民. 论党的建设 [M]. 北京：中央文献出版社，2001：86.
- [8] 十六大以来重要文献选编（中）[G]. 北京：中央文献出版社，2006：622.
- [9][10][14][16] 习近平. 习近平谈治国理政：第一卷 [M]. 北京：外文出版社，2018：401、404、407、406.
- [11] 习近平. 习近平谈治国理政：第三卷 [M]. 北京：外文出版社，2020：53.
- [12] 学党史悟思想办实事开新局 以优异成绩迎接建党一百周年 [N]. 人民日报，2021-02-21(1).
- [13][15] 中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议 [M]. 北京：人民出版社，2021：31、67.
- [17] 毛泽东选集：第二卷 [M]. 北京：人民出版社，1991：533.
- [18] 习近平. 学习马克思主义基本理论是共产党人的必修课 [J]. 求是，2019(22)：4.
- [19] 习近平. 摆脱贫困 [M]. 福州：福建人民出版社，1992：211.
- [20] 毛泽东选集：第三卷 [M]. 北京：人民出版社，1991：813.
- [21] 习近平. 在全国党校工作会议上的讲话 [J]. 求是，2016(9)：9.

责任编辑：王天海

# 试论中国共产党团结奋斗精神的三重意蕴

刘学坤

**摘要:**中国共产党的团结奋斗精神是在百年伟大奋斗历史中生成的,在党的自身、国家和世界层面具有三重意蕴。团结奋斗是党的建党治党经验,团结带领人民是党的全面领导基本方式,促进世界人民大团结是党为世界提供的中国智慧。

**关键词:**中国共产党;团结奋斗;精神

中国共产党的团结奋斗精神是在百年伟大奋斗历史中生成的,并在党的自身、国家和世界层面具有三重意蕴。追求各领域团结是中国共产党执政的鲜明特色和百年伟业成功的重要经验。“团结”“团结奋斗”“团结带领人民”等表述是党执政兴国和书写党的伟大成就的核心词。在百年未有之大变局的背景下,团结是中国共产党应对各种风险挑战的重要保证,团结奋斗精神在政党治理、国家治理和全球治理方面的价值更加凸显。

## 一、党保持并巩固自身团结统一

百年来,中国共产党不断探索保持和巩固自身团结的方法,在维护、巩固自身团结统一的百年伟大历史实践中总结了政党团结统一的规律,以丰富实践提炼了政党团结统一的宝贵经验。

(一)以党的政治建设确保党的团结统一和奋斗本色

政治上的团结是党团结奋斗的政治基础和能力基础。1938年,毛泽东提出,“经过了十七年锻炼的中国共产党,已经学到了如何团结自己的许多方法”<sup>[1]</sup>。党在百年历程中创新性地把握政治方向、政治领导、政治根基、政治生态、政治风险、政治本色和政治能力作为政治建设最重要的方面,建立起团结统一和保持奋斗本色的实践逻辑和理路,在以党的政治建设保证政治上的团结统一方面进行了卓越的探索。党的十八大以来,党更加重视政治建设。习近平总书记强调政治纪律、政治规矩和政治生态,要求党员干部在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致;提出将党的政治建设落实到干

收稿日期:2023-02-13

作者简介:刘学坤,河海大学马克思主义学院副教授,研究方向为马克思主义政党理论和中共党史党建。

基金项目:本文系江苏省社会科学基金项目“江苏新时代文明实践中心体系建设与效能提升研究”(21MLB010)、河海大学中央高校基本科研业务费项目“习近平关于团结重要论述研究”(B220201069)的阶段性研究成果。

部队伍建设上，提高党员干部政治能力，要求党员守住政治关，时刻绷紧旗帜鲜明讲政治这根弦。党的十九大报告把党的政治建设摆在首位，指出“旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。党的政治建设是党的根本性建设”<sup>[2]</sup>。

（二）以党的思想、组织、纪律和作风建设推动党的团结奋斗

团结奋斗需要理想信念的保证。思想上更加统一，在党的旗帜下团结成一块坚硬的钢铁，是党通过思想建设实现团结统一的历史经验。团结奋斗是衡量组织活力和能量的重要标准。组织建设是党团结统一的实现途径之一。党在百年历程中总结了以组织建设实现党的团结统一的重要经验，认识到成熟的党中央是党的团结统一的重要保障，“遵义会议前，我们党还不成熟，特别是没有形成一个成熟的党中央，没有形成全党的团结统一”<sup>[3]</sup>。以严明的纪律保障团结，是党的纪律建设中的重要经验。毛泽东同志不断强调加强纪律性对于革命和党的重要性，邓小平同志认为理想和纪律是团结起来的基本方式。习近平总书记指出，“在一个幅员辽阔、人口众多的发展中大国执政，如果不严明党的纪律，党的凝聚力和战斗力就会大大削弱”<sup>[4]</sup>。作风建设是党的自我革命方式，党以钉钉子精神不断推进作风建设，保证了党的团结统一，保持了党旺盛的生命力。

（三）以法规制度和风险治理保障党的团结奋斗

团结奋斗需要法规制度和风险防范制度作为保障。在党的法规制度建设中促进团结，是重要目的之一。党在百年奋斗中不断推进依法依规治党，党内法规体系不断完善，依法依规治党保证了党的团结。中国共产党是具有高度风险意识的党。毛泽东同志在不同时期都重视党面临的困难和风险，邓小平同志和江泽民同志也强调党的风险和忧患意识，胡锦涛同志提出新形势下党面临精神懈怠、能力不足、脱离群众和消极腐败四种危险。习近平总书记在防范化解党和国家重大

风险问题上，发表了一系列重要论述、作出一系列重大部署。防范化解各种风险，开展相关问题的风险治理，是党在推进社会主义团结事业中始终重视的工作。

（四）以健全党内民主维护党的团结统一

党内民主是我国社会主义民主政治的组成部分。民主的方法是党的思想政治工作、解决人民内部矛盾等工作的基本方法。党内民主是实现党自身团结统一的重要途径，党在实践过程中不断落实党内民主制度，党内民主不断制度化和规范化，保证了以团结的方式推进党的全部工作。党内民主是通过党内民主制度体系实现的，党员在平等的基础上参与选举、决策、管理和监督，通过党内民主实现了党的更高质量的团结和壮大。

（五）以党内集中教育和党史教育激发党的团结奋斗

党内集中教育和党史教育是巩固团结统一的重要方式。“党的历次集中教育活动，都以思想教育打头，着力解决学习不深入、思想不统一、行动跟不上的问题，既绵绵用力又集中发力，推动全党思想上统一、政治上团结、行动上一致。”<sup>[5]</sup>开展党内集中教育，是党在百年奋斗历程中总结的推进自身建设和自我革命的重要经验。集中教育是凝聚力量和砥砺团结品格的方式，有助于磨炼党性，提高思想认识、理论水平和实践能力，保障马克思主义政党的团结。在百年发展历程中，党的整风运动和整党运动的直接目标之一，就是促进党的团结统一，包括思想上、政治上、组织上和行动上的统一。党史教育使党员准确把握党的发展历程就是一部党紧密团结起来奋斗的历史，是不断形成、巩固团结的作风和传统的历史。

## 二、党领导人民共同团结奋斗

党的团结统一为人民团结提供了领导保证，是中国特色社会主义事业中一切团结的前提。“实践证明，只要全党团结成‘一块坚硬的钢铁’，就能够把全国各族人民团结起来，形成万众一心、无坚不摧的磅礴力量。”<sup>[6]</sup>从国家层面看，中国共

产党的团结奋斗归根结底是为了领导人民的团结奋斗,实现历史伟业。邓小平同志曾指出,实现“四个现代化”,首先是我们有全党的团结,全国人民的团结<sup>[7]</sup>。全党的团结和人民的团结是党和人民事业的根本保证。

#### (一) 党团结带领人民踔厉奋发

团结带领体现了党的人民立场和党的性质,团结带领是党与人民共同奋斗的基本形态。中国长时期的艰苦革命和对建设的卓越探索,始终是在团结带领人民中实现的,这是中国革命和建设的鲜明特质。依靠人民团结取得革命和建设成功,在革命与建设中培育人民团结,是马克思主义革命和建设实践路径的基本特点。这一过程培育了人民强烈的团结意识,锻炼了人民的团结能力。在百年发展历程中,党探索出既体现马克思主义特质,又具有鲜明民族特色的领导人民的方式,即团结带领。将人民团结起来,领导人民共同奋斗,在奋斗中不断提升人民团结的质量和程度。团结带领是未来党领导人民推动中国特色社会主义事业发展的根本保证。党的二十大报告提出,“从现在起,中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”<sup>[8]</sup>。

#### (二) 以经济成就和社会主义制度激励和保障人民团结奋斗

经济成就保障人民的获得感和幸福感。发展是党执政兴国的第一要务,通过发展解决人民团结中的问题,通过发展巩固人民的团结。经济成就凝聚人民共同奋斗的力量,社会主义的分配制度保证经济成就是促进人民团结的经济基础。社会主义制度是党领导人民团结奋斗的结果,是马克思主义人民团结的制度实现形式,体现着人民大团结的精神,从顶层设计上保障了人民的团结。党在推动社会主义事业发展的过程中,不断通过法治建设、制度建设和道德建设等途径巩固和保障人民团结。社会主义的法律体系、制度体系和

社会主义核心价值观是人民团结的重要保障。

#### (三) 以精神文化和人民美好生活促进人民团结奋斗

精神文明建设是巩固人民团结的基础性工程。人民对精神文化生活不断提出更高要求,党通过不断广泛弘扬社会主义核心价值观和中华优秀传统文化、扎实开展群众性精神文明创建活动、发展文化事业和文化产业、提供公共文化服务等,为群众提供丰富的精神文化食粮,促进人民精神生活富裕。以提高精神生活质量为人民团结提供柔性保障,并在这一过程中传播、培育团结奋斗精神。党的二十大报告指出,“要坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,坚持为人民服务、为社会主义服务,坚持百花齐放、百家争鸣,坚持创造性转化、创新性发展,以社会主义核心价值观为引领,发展社会主义先进文化,弘扬革命文化,传承中华优秀传统文化,满足人民日益增长的精神文化需求,巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础”<sup>[9]</sup>。从人民对美好生活的需求日益增长这一现实出发,将人民对美好生活的向往作为中国共产党人的奋斗目标。不断把握美好生活的时代特质和人民要求,以美好生活愿景引导人民团结,以美好生活的实现维护团结。同时,以美好生活实现的全面性和公共性将团结融入美好生活的内涵和标准之中。

#### (四) 以处理好人民内部矛盾维护和巩固人民团结奋斗

党不断创新解决突出矛盾的方式方法,重点解决复杂矛盾,提高正确处理人民内部矛盾的能力。不断加强预防和化解社会矛盾的机制建设,推动完善正确处理新形势下人民内部矛盾的有效机制。不断凝练“枫桥经验”等社会治理经验,在群众诉求表达、利益协调、权益保障方面进一步科学化规范化。强调信访制度、协同性的调解工作体系、社会心理服务体系、危机干预机制、社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制等,在化解人民内部矛盾、促进社会团结中的作用,以

巩固人民团结的社会根基。

(五) 以反对分裂及缩小差异促进人民团结

分裂是团结的敌人，是民族复兴的严重隐患。中国共产党和中华民族具有反对分裂、维护统一的光荣传统。党以法治手段和斗争精神坚决反对各种形式的分裂国家的行为，并通过经济合作和文化交流等措施团结台湾同胞。党提出严密防范和坚决打击民族分裂活动，有力地促进了民族团结。协调、平衡和均衡是党促进平等和团结的重要目标追求，缩小差异是新时代党在推动社会发展中的自觉追求。通过缩小地区差异、城乡差异、人民的收入差异等，有力地促进人民的团结。

### 三、中国共产党推动世界团结

中国共产党倡导全球团结，通过价值观念和政策主张反对破坏团结的行为，党的团结奋斗精神正形成更加重要的世界影响，推动着人类团结的实现。

(一) 以丰富的合作促进国际团结

以国际合作促进团结是中国共产党推动国际团结伟大实践的基本逻辑。“加强团结合作”和“深化团结合作”是党的对外工作中的关键词。在合作中构建国家之间的紧密联系，建构团结的动机系统，并在合作中探索形成团结的基本价值观和价值体系。2022年9月，习近平总书记在上海合作组织成员国元首理事会第二十二次会议上提出，要勇于面对国际风云变幻，牢牢把握时代潮流，不断加强团结合作，推动构建更加紧密的上海合作组织命运共同体，揭示了以合作促进团结的国际团结规律。

(二) 以凝聚共识促进国际团结

广泛凝聚共识，是党在推进国际团结中一直倡导、推动和实践的目标。在国家层面和民间层面广泛凝聚共识，能够增强互信，促进国际团结。同时，强调国际组织在凝聚共识中的积极作用。习近平总书记在二十国集团领导人第十六次峰会第一阶段会议上指出，二十国集团包含了世界主

要经济体，应该在凝聚共识、动员资源、推动合作上发挥引领作用。

(三) 以文化交流和民间外交促进世界人民大团结

文明交流互鉴在增进各国人民友谊，促进国际团结中能够发挥作用。习近平总书记指出，“要加强世界上不同国家、不同民族、不同文化的交流互鉴，夯实共建亚洲命运共同体、人类命运共同体的人文基础”<sup>[10]</sup>。民间外交具有形式多样和覆盖面广的优势，多渠道的民间外交能促进民心相通，不断扩大世界人民的友谊，促进国际理解。民间外交在增强中华文明传播力影响力、讲好中国故事、传播好中国声音等方面不断发挥作用。

(四) 基于全球治理和人类命运共同体形成人类团结共识

我国倡导改革和完善全球治理体系，以公平正义为理念引领全球治理体系变革，倡导形成更加包容的全球治理，促进人类的团结。强调全球治理要依据规则和共识，推动弥补国际社会的治理赤字，强调国际社会在困难和危机面前要团结一心。倡导不断探索新型安全之路，维护团结。习近平总书记指出，“不同社会制度、不同意识形态、不同历史文化、不同发展水平的国家在国际事务中利益共生、权利共享、责任共担，形成共建美好世界的最大公约数”<sup>[11]</sup>，这是中国共产党提供的促进世界团结和人类团结的宝贵方案。

中国共产党团结奋斗精神存在于不同领域和层面，但根本上是一个整体性的团结奋斗精神和思想体系。团结就是力量，团结才能胜利。中国共产党不断推动着马克思主义团结奋斗精神的时代化，为新时代的中国和现代世界提供了团结智慧和方案。在现代化新征程和人类社会现代问题挑战的国内外背景下，中国共产党的团结奋斗精神是党的团结统一精神保障，是国家治理方法论的精神之源，为世界团结提供了中国价值的启迪。



## 参考文献:

- [1] 毛泽东选集: 第二卷 [M]. 北京: 人民出版社, 1991: 535.
- [2] 习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利 [N]. 人民日报, 2017-10-28(1).
- [3] 习近平. 习近平谈治国理政: 第四卷 [M]. 外文出版社, 2022: 49.
- [4] 习近平. 论坚持党对一切工作的领导 [M]. 北京: 中央文献出版社, 2019: 16.
- [5] 习近平. 在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上的讲话 [N]. 人民日报, 2020-01-09(2).
- [6] 习近平. 在党史学习教育动员大会上的讲话 [J]. 党建, 2021(4): 10.
- [7] 邓小平文选: 第二卷 [M]. 北京: 人民出版社, 1994: 111.
- [8][9] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗 [N]. 人民日报, 2022-10-26(1)、(1).
- [10] 习近平. 习近平谈治国理政: 第三卷 [M]. 北京: 外文出版社, 2020: 468.
- [11] 习近平. 在中华人民共和国恢复联合国合法席位 50 周年纪念会议上的讲话 [M]. 北京: 人民出版社, 2021: 6.

责任编辑: 宋好

# 构架两岸佛教文化交流沟通桥梁的星云长老

刘泳斯 张雪松

**摘要:**佛光山开山宗长星云长老的法脉传承自江苏南京栖霞寺,他早年在江苏焦山佛学院接受新式佛教教育,1949年之后在我国台湾地区将近代以来中国佛教的“人间思想”与具体实践相结合,在佛教与当代社会相适应方面进行了积极的探索和有益的尝试,取得了很大的成绩。星云长老一生爱国爱教,以弘扬佛教文化为使命,在推动海峡两岸佛教文化交流、促进祖国和平统一事业上作出了历史性贡献。

**关键词:**星云长老;佛光山;当代佛教;两岸关系

2023年2月5日,佛光山开山宗长星云长老逝世。星云长老是我国宝岛台湾的重要宗教领袖,是享誉世界的佛教高僧。星云长老致力于推动和践行人间佛教,终身以弘传中国佛教为使命,为台湾消除殖民化影响,恢复中国佛教文化传统,以及中国佛教文化在世界范围内的传播、弘扬,都作出了重要贡献。

## 一、星云长老继承中国传统佛教法脉与接受近代新式佛教教育

星云长老1927年生于江苏江都,俗名李国深。1939年2月,年方十二的星云于江苏南京栖霞山礼宜兴大觉寺志开上人出家为僧。星云长老出家法脉属于临济宗普陀后寺派,依“湛然法界,方广严宏,弥满本觉,了悟心宗”中的“悟”字辈取法名为“悟彻”,号“今觉”,即“今觉悟彻”

禅师。“星云”是后来登记身份证时,星云长老自取的名字。1947年,星云长老在焦山佛学院毕业,回宜兴大觉寺担任当家师,并先后应聘为白塔国民小学校长、《怒涛》月刊主编、南京华藏寺住持等,1949年前往台湾。星云长老虽然长期在我国台湾地区发展佛教文化事业,但他的传统佛教法脉传承来自中国大陆,也是最早在中国大陆接受的新式佛教教育。

星云长老的法脉传承,来自中国禅宗临济宗金山分宗栖霞支宗。这一法脉传承中的重要人物之一,是被誉为天下奇僧、近代佛教史上的代表性人物宗仰上人(1865—1921)。1920年,宗仰上人游历南京栖霞山,面对建于南朝而被毁于太平天国战争的千年古寺,触目伤怀,遂决心予以重建。由于宗仰上人的巨大号召力,栖霞寺很快

收稿日期:2023-03-06

作者简介:刘泳斯,中央民族大学宗教与哲学学院讲师,研究方向为中国当代宗教、民间信仰;张雪松,中国人民大学佛教与宗教学理论研究所副教授,研究方向为佛教哲学、中国宗教史。

得以重建。抗日战争期间，南京栖霞寺在日本侵略军的屠刀之下，营救了2.4万名难民，电影《栖霞寺1937》记录了这段可歌可泣的历史。宗仰上人晚年复兴南京栖霞寺，“宗仰住栖霞后，是为临济（宗）金山分宗栖霞支宗第一祖”<sup>[1]</sup>。1919年，尚在金山寺的若舜法师接宗仰上人法脉，成为临济宗第四十五代，后辅助宗仰上人复兴栖霞寺，1921年秋继任栖霞寺住持，是栖霞寺中兴第二代。若舜法师在栖霞寺多次传戒，1941年4月为栖霞寺传戒，受戒僧人1500余人，星云长老就是在这次受具足戒的。若舜法师1936年前往香港弘法，创建香港鹿野苑，栖霞寺住持之位传给方廉、卓成、明常、寂然等人，他们皆为临济宗第四十六代、栖霞中兴第三代。1939年，卓成法师去香港协助若舜法师弘法，栖霞寺住持由寂然、明常，以及大本、觉民、志开等临济宗第四十七代、栖霞中兴第四代僧人负责。志开等人之下，便到星云长老这一代了。

星云长老得临济栖霞法脉，现在佛光山依然传承着自宗仰而下的临济法派。栖霞寺是十方丛林，按照传统丛林规矩，十方丛林不收剃度弟子，故星云长老剃度的寺庙是志开上人的江苏宜兴大觉寺；由于僧人不能传法给自己的剃度弟子，志开上人是星云长老的剃度师，而传法给星云长老的则是月基法师（大本），星云长老接法时取名“镜慈”，传法偈为：“镜门多俊彦，惟师最突出。慈心悯群众，怀念大地主。星光照九界，诸蒙悉庇荫。云净天空朗，八部倾共庆。”诗中内含“镜慈星云”四字。志开上人又名月禅，与月基法师是法兄弟。大本、觉民（月世）、志开同为卓成老和尚1936年传法的法子。临济宗栖霞中兴五代即：

宗仰印楞——若舜惟德——方廉心正

卓尘心惠（卓成）——大本月基——星云镜慈

明常心鉴

觉民月世

寂然心湛

志开月灯

仰山心禅

星云长老已故弟子心平法师的法卷中记录了这一法脉：

即今吾等为栖霞中兴第五代，星云镜慈再创佛光山是为佛光第一代。今谨体佛心，将此正法递付于汝，汝为临济宗第四十九代栖霞中兴第六代佛光山寺第二代。望汝善自护持，绵延勿替，合示心印，而说偈曰：摄山栖霞寺，分灯到台湾。佛光永普照，法水广流长。

这一法卷是1985年农历八月八日，由星云长老传给他的弟子心平法师的。从法卷的内容我们可以清楚地知道，佛光山本是江苏南京栖霞寺的分支（分灯）。自宗仰上人在近代复兴南京栖霞寺后，星云长老是临济宗第四十八代、南京栖霞寺中兴第五代传人。星云长老在台湾创立佛光山，因此他又是佛光山第一代；星云长老的弟子，则是临济宗第四十九代、栖霞中兴第六代、佛光山第二代传人。

星云长老的“传法师”月基法师后来也前往我国台湾地区，而星云长老的“剃度师”志开上人则一直留在大陆。20世纪50年代初，星云长老还给志开上人写过信，并把自己新出版的《释迦牟尼佛传》寄给志开上人。志开上人约在1987年去世，两年后的1989年，星云长老第一次返乡探亲时，将在江苏海安白甸安葬的志开上人遗体起棺火化，骨灰分别安葬在志开上人的故乡、南京栖霞山、台湾佛光山、美国西来寺。虽然佛光山一贯主张人间佛教思想中“八宗兼弘”的理念，但从星云长老的传承来看，跟大陆是名副其实的法乳一脉。

除了中国传统佛教宗派的法脉传承，星云长老在大陆也接受过近代新式教育。星云长老就读

的江苏焦山佛学院，是在太虚法师人间佛教思想影响下创立的。江苏焦山佛学院始建于 1934 年，智光法师为首任院长，定慧寺监院雪烦为教务主任<sup>[2]</sup>。焦山佛学院院长，同时也是定慧寺的方丈，前后共有五位院长：智光、静严、雪烦、东初、圆湛。抗日战争初期，焦山佛学院一度停办，1940 年恢复，1948 年底复停办。焦山佛学院学制三年，办过四届，每届两个班。自 1934 年至 1948 年，共培养学僧 280 名左右。其中，第一届 120 多人，第二届、第三届各有 60 余人，第四届仅 40 多人。星云长老在 1945 年 18 岁时入学，是最后一届的学员。

焦山佛学院的课目有：佛学、佛教史、因明学、文学、历史、代数、物理、法律、地理、统计学以及英语等。曾在焦山佛学院任教的法师有：智光、现月、雪烦、茗山、圆湛、望月、曼陀、玉泉、明性、介如、东初、觉先、仁山、守培、芝峰、块然、震华等法师。此外，该院还从社会上聘请学者、居士任教。如薛剑园，他是上海暨南大学文学硕士，在焦山佛学院讲授文学和统计学；原江苏如皋师范学校校长潘效安、做过韩国钧秘书的钱右东、后在扬州师范学院任教的章石丞，均曾在焦山佛学院讲授文学。由此可见，焦山佛学院的课程设置是非常现代化的，不仅有佛学、文史等佛学院常见的课程，还有很多自然科学与社会科学的课程，而且师资力量较为雄厚，后人甚至称之为佛教界的“北大”。当时焦山佛学院采取的是新式教育方法，同时注重培养僧才的爱国主义情怀。1945 年抗战胜利时，国文教师圣璞法师布置的作文题目《胜利声中佛教徒应如何自觉？》，在多年后仍让星云长老记忆犹新。星云长老后来多次表示，正是在焦山佛学院，开启了他人生智慧的大门，没有焦山就没有星云。

星云长老早年在大陆继承中国传统佛教的法脉，同时接受近代新式佛教教育，这对他的佛学造诣，对他弘扬佛教文化事业，都有重要的塑造作用。

## 二、佛光山是人间佛教在我国台湾地区的一种积极探索与具体实践

1949 年春，星云长老到台湾，最初在台北桃园县中坜圆光寺，不久成为慈航法师创办的台湾佛学院的学僧。同年 7 月，慈航、律航、道源、戒德、默如、星云等 13 名台湾佛学院师生遭到逮捕，被指称为“匪谍”，星云长老下狱 23 天。出狱后，星云长老开始在我国台湾地区从事佛教文化教育事业，担任“台湾佛教讲习会”教务主任，主编《人生》杂志。1953 年任宜兰念佛会导师；1957 年于台北创办佛教文化服务处；在高雄寿山寺落成后，创办寿山佛学院；1967 年于高雄开创佛光山，树立“以文化弘扬佛法，以教育培养人才，以慈善福利社会，以共修净化人心”之宗旨，致力推动人间佛教。此后，星云长老推动的佛教文化事业得到长足发展。佛光山的创立和发展可以说是台湾地区人间佛教发展的一个重要缩影。

### （一）佛光山教团兴起的背景

20 世纪六七十年代，台湾经济开始崛起，大量乡村青年进入城镇，很多人在位于城乡接合部的劳动密集型企业里打工。这些男女青年远离家乡，日常工作又比较劳累单调。而这些青年又都受过一定程度的教育，目睹繁华的现代城市，在精神上有一定程度的失落感，但同时也有更高的精神需要和追求。佛光山位于高雄市的城乡接合部，有地域优势；又充分利用现代化的方式传教，将佛教文化融入生活中，向人们宣传佛光净土理念，让人们在日常生活中体味佛教文化。这给许多现代人烦闷枯燥的生活赋予了意义，在很大程度上满足了部分人的精神需要。可以说，佛光山的崛起与台湾劳动力的转型和经济的腾飞是同步的。

此外，从日据时代开始，台湾本土信仰如斋教等就被归入佛教管理；国民党统治时期对民间信仰控制也非常严格，台湾本土信仰被迫归入主流宗教管理。这一过程虽然存在强迫的现象，但体现了佛教对非主流宗教信仰的保护，同时也是佛教对民间信仰开放的表现。像佛光山等教团，

也注意吸收台湾本土信仰元素，以“方便”吸引台湾本土信众。星云长老在20世纪50年代初所住的雷音寺，一开始便是供奉众多神像的民间信仰庙宇，后来星云长老在此弘扬佛教文化，使其逐渐成为正统佛教信仰场所。这些因素都为佛教在20世纪中后期，在我国台湾地区快速发展创造了条件。

随着改革开放以来中国经济的全面发展，以及海外移民的增加，海外华人的经济地位也明显提高。生活在海外的许多华人有佛教信仰或有佛教信仰的因素，在精神和礼仪活动上有佛教的需求，有时甚至出资邀请建庙，这成为佛光山积极向海外扩展的契机。而伴随着全球化的步伐，文化多元及相互碰撞交融，也成为大的历史趋势，这就使得世界各地越来越多的人开始有接触佛教的机会。

## （二）佛光山自身理论与制度上的发展创新

### 1. 大陆人间佛教思想的启发

1949年前后，大批佛教僧侣去台湾，为台湾佛教的发展带来契机。星云长老到台湾之前，在大陆受过较为系统的佛学院教育，而当时太虚法师的人间佛教思想在新式佛教教育中居于主导地位。星云长老年轻时就受到太虚法师思想的直接影响，又同赵朴初等人有亲身交往。这些都对星云长老接受和不断践行人间佛教思想，有着重要的启发和促进意义。太虚法师、赵朴初居士都提倡人间佛教思想，星云长老也积极推动人间佛教，用入世、慈悲、和谐、宽容的价值，来做有利于国家、社会、人心的事业。

### 2. 对日本佛教经营管理经验的借鉴

清末民初以来，日本佛教在现代经营管理等方面的做法对中国佛教的发展具有一定启发意义。星云长老本人学习过日语，甚至一度打算去日本留学，虽然最后并未成行，但他早年曾经到日本考察现代佛教寺院的管理方法。尤其值得注意的是，在佛光山开山之初，星云长老就开始派遣慈惠、慈嘉、慈怡等许多弟子去日本留学，这

些人日后都成为佛光山教团的骨干成员。佛光山本山和别院制度便是吸取了日本寺院架构模式的经验；星云长老为佛光山教团制定的檀家和檀讲师等制度，也都是受日本佛教的启发。

### 3. 佛光山在制度上的创新

星云长老的佛光山模式之所以能取得现今世人有目共睹的成就，很重要的一点，在于他在坚持人间佛教基本理念的同时，敢于大胆创新。佛光山制度的创新，最值得注意的几点：科层管理制度，“换防”制度，轻微负债的财政运营模式，出家众、功德主与居士等分别组织管理，本山、友寺等分别对待，网络管理，等等。此外，还有宣教方式的现代化，充分利用女众、居士的作用，以及在各种形势下处理好与政治的关系等。

## （三）佛光山向台湾地区佛教信徒所提供的宗教产品

### 1. 产品的形式

现代化——因时制宜。星云长老到台之初就注重利用各种现代化手段传教。如组织佛教歌咏队、撰写脍炙人口的小说《玉琳国师》和《释迦牟尼佛传》等，之后逐渐利用电视及网络等现代媒体、夏令营、花车游行、音乐、舞蹈等多种形式吸引台湾信众，扩大影响。

本土化与国际化——因地制宜。注意结合台湾地区本土信仰的实际情况，甚至适当将其纳入佛教仪式之中，使得人们对佛教有亲近感。另一方面，在世界各地建立寺院、佛教学院，接引当地信众。星云长老出家近80年，在全球各地陆续创建200多所道场，创办了人间福报、人间卫视、人间通讯社、佛光山出版社等媒体、出版机构，以及为数众多的佛教学院、美术馆、图书馆、教育出版和公益慈善机构。此外，先后创办了西来大学、佛光大学、南华理工等高校。

内外有别——宗教产品更加细化。因人制宜、善巧方便地接引社会各阶层、各个年龄段、各种文化程度、不同性别、不同种族的人士学习佛教文化。对于不同情况的在家人的宗教产品更加对

口与实际,不像以往佛教那么“苛刻”“划一”地要求,给予在家人相当的宗教地位和方便,甚至允许居士住庙、夫妻同房居住。

## 2. 产品的内容

日常佛教礼仪。星云长老注重世间法,对金钱、婚姻等提出一整套的看法,并且提倡“佛法生活,佛法生活化”,设立一整套人生礼仪,如“成人礼”“命名礼”“百日礼”“弱冠礼”“结婚礼”,力图将人生每一重大事件都纳入佛教仪式中,在日常生活中体现出佛法。

各级寺庙、道场。建立各种大小的寺庙、精舍,从寺庙规模大小、僧人住庙人数多寡到乡村巡回演法的频率,都有明确规定,让信众可以比较容易地接触到佛法。

各种佛教文化教育机构。建立各级学校、图书馆,以及各种协会、中心、研究机构,召开学术会议,出版佛学研究的学术杂志,举办各种规模的讲座、读书会。利用各种途径和方法,向民众进行教育传法、文化传法。

慈善事业。建立慈善基金会、慈善机构、育幼院、养老院、医院等,让佛教徒重视现世生活,把希望寄托在现世,相信有生之年能共建这片人间净土。

星云长老在其著作《释迦牟尼佛传》中,主张不要从教主崇拜,而是从现实人生的视角看待佛陀,从人间的角度理解佛陀,比较集中地体现了星云模式人间佛教的佛陀观、佛教观。这种佛陀观和佛教观其实是很具有革命性的,直接体现在佛光山教团的日常佛教实践活动上。在佛光山出家的僧侣,经过一段时间的佛法学习和清修之后,其僧侣生活的主要内容就是在社会上弘扬佛教信仰,推广佛教文化。这相较于传统的禅林僧人、茅棚头陀的佛教修行,有了重要的变化——从山林走向社会,从单纯谈玄说妙变为更多地实践服务。

星云模式的人间佛教,并不是表面上看到的仅仅为一种非常成功的传教、宣教方式方法;

而是从佛教观念到僧尼日常宗教活动内容,都进行了相当程度的革新,是近代自太虚以来人间佛教思想在我国台湾地区的一种积极探索与具体实践,对汉传佛教的发展具有重要的正面价值。

“人间佛教”这一概念,在佛教界、学术界含义颇为丰富,不同人往往有不同用法,李明友教授曾经总结过五种不同使用方法<sup>[3]</sup>。这五种常见的使用方法大体可以归纳为两类:从杨文会、欧阳竟无到赵朴初的理论和实践,都可以算是人间佛教,其中,太虚法师无疑是最为重要的代表人物或者是首倡人间佛教这个口号的人;另一类观点强调人间佛教是印顺法师提出的,此前太虚法师提倡的是人生佛教。除了上述这两类主要看法外,星云模式的人间佛教也在学界和社会上产生了很大的影响。

星云长老认为人间佛教是贯穿于从释迦牟尼佛到中国六祖的,比印顺法师的人间佛教思想更具有广泛性:“人间佛教不是那一个个人的佛教,甚至不是因为六祖大师说‘佛法在世间,不离世间解’的理论,就把‘人间佛教’归于六祖大师;也不是太虚大师说‘仰止唯佛陀,完成在人格’的思想,就把‘人间佛教’推给太虚大师。人间佛教是每一个人的心、每一个人的道、每一个人的理;人间佛教是佛陀的本怀,是每一个人生命的净化、升华,凡能圆满涅槃之道的教示,都是人间佛教。”<sup>[4]</sup>

何建明教授认为:“或许可以这么说:太虚大师是现代人间佛教运动的开创者和思想家,印顺法师是现代人间佛教运动的推动者和佛学家,而星云长老是现代人间佛教运动的发展者和实践家。他们共同构成了近百年中国佛教复兴运动的三大坐标,为人间佛教史在现代写下了最辉煌的篇章。”<sup>[5]</sup>在人间佛教的理解上,正如星云长老在《人间佛教的蓝图》一文结尾所强调的,人间佛教关键是要强调实践,而非理论争论。所谓提倡人间佛教,真正需要的是落实人间佛教的行者,人间佛教不能只是喊喊口号而已<sup>[6]</sup>。

综上所述,无论从佛光山本身,还是从其提供的宗教产品,我们都可以将其分成软、硬两个方面:软的方面如佛光精神、人间佛教理念、教理与佛光山教团的各种组织;硬的方面如佛化生活、庙宇、宗教活动乃至慈善公益事业。而将这软、硬两方面有机结合起来,便是佛光净土(人间净土)。通过对星云模式人间佛教的考察,我们可以看到人间佛教在台湾发展的特色。人间佛教、人间净土,在太虚法师那里,还只是一个初步的设想,近似乌托邦式的神话。星云长老领导的佛光山教团力图将人间佛教理想付诸实施,使人间佛教思想越来越具有操作性和可行性。

### 三、星云长老对两岸交流、促进祖国和平统一方面的贡献

两岸和平是星云长老一贯的心愿,他说:“两岸关系就像人的手,攥紧了才有力量。”他提出海峡两岸的中国人是兄弟情谊,要做到“自心和悦”“家庭和顺”“人我和敬”,这样就能“社会和谐”“世界和平”,星云长老希望以这“五和”来促进两岸之间有序地和平发展。

1989年3月27日,星云长老应中国佛教协会赵朴初会长之邀,率团由香港飞往北京,进行为期1个月的弘法探亲活动。星云长老率领的探亲团有正团72人、副团500人,他们一行在大陆受到了高规格的礼遇,这在当时两岸尚未实现“三通”的情况下,在佛教界两岸交流上是具有重要开创意义的,是两岸佛教交流的破冰之旅,打开了海峡两岸佛教交流的大门。赵朴初常常用“千载一时,一时千载”来形容首次见到星云长老时的情景。此后,星云长老又于1993年、1994年两次赴大陆探亲,继续巩固两岸佛教界人士交流的成果。

2002年初,星云长老牵头成立了“台湾佛教界恭迎佛指舍利委员会”,积极呼吁:“三通不通,宗教先通。宗教不通,佛教先通。佛教不通,佛指先通。”最终以“星云签头,联合迎请,共同供奉,绝对安全”为原则,从陕西西安法门寺迎请舍利莅台供奉37日,数百万人瞻礼。佛指舍利赴台供

奉,在台湾地区产生了空前的社会影响,进一步扩大了两岸民间交流的空间。2003年7月,星云长老应邀至厦门南普陀寺参加“海峡两岸暨港澳佛教界为降伏‘非典’国泰民安世界和平祈福大法会”;同年11月,星云长老应邀参加“鉴真大师东渡成功1250周年纪念大会”,并出席鉴真学院奠基仪式,决定在鉴真学院捐资建设鉴真图书馆,以延续和推进鉴真弘扬佛法,兴盛科技文化事业;佛光山梵呗赞颂团首度应中国艺术研究院宗教艺术研究中心之邀,至北京、上海演出。次年2月,两岸佛教界共同组成“中华佛教音乐展演团”,在世界各地巡回弘法。

2006年4月13日,首届世界佛教论坛在浙江省隆重开幕,海峡两岸8位论坛倡议者——一诚、本焕、星云、祐巴龙庄勳、惟觉、圣辉、嘉木样·洛桑久美·图丹却吉尼玛、觉光,共同主持了赞颂仪式,祈愿世界和平、人民安乐。星云长老在首届“世界佛教论坛”上发表了“如何建设和谐社会”的主题演说。2009年,国际佛光会与中国佛教协会、中华文化交流协会、香港佛教联合会主办“第二届世界佛教论坛”,此次论坛在江苏无锡开幕,在台北闭幕,写下海峡两岸宗教交流新篇章。

面对两岸交流出现的许多不和谐杂音,星云长老从苏州寒山寺迎请“和平钟”。当时寒山寺制作了两口仿唐梵钟,即“兄弟和合钟”,一名“和合钟”,一名“和平钟”。2007年9月9日,苏州寒山寺举行向佛光山赠“兄弟和合钟”仪式暨“祈求两岸和平人民安乐大法会”;在宝岛台湾的台北林口、彰化体育馆及高雄佛光山,也同时举行赠钟仪式暨祈求两岸和平回向法会,以期两岸“兄弟和合钟相连”。星云长老作诗云:“两岸尘缘如梦幻,骨肉至亲不往还;苏州古刹寒山寺,和平钟声到台湾。”

2016年3月1日,中国国家博物馆隆重举行了星云长老捐赠北齐佛首造像回归仪式,佛首与佛身合璧展出20多天后,永久入藏河北博物院。

星云长老捐赠的北齐佛首，来自河北灵寿县幽居寺，20世纪90年代被盗，后被犯罪分子贩卖到海外。2014年，佛首被佛教信徒买下捐赠给佛光山，星云长老随即表达了希望佛首与佛身合并、物归原处的愿望。佛光山很快与国家文物局取得联系，经国家文物局专家鉴定，确认佛首属河北省幽居寺的释迦牟尼佛。2015年5月21日，河北省幽居寺释迦牟尼佛佛身从河北启程，抵达台湾高雄市的佛光山寺。同年5月23日，佛光山举行“金身合璧 佛光普照——河北幽居寺佛首捐赠仪式”，时隔20年北齐佛首与佛身终成合璧。身首合一的北齐佛像在台湾展出后，运抵北京，在北京展出20多天后，回到河北老家，并于2016年4月30日正式在河北博物院对外展出。北齐佛首从宝岛台湾回归大陆，实现身首合一，是“两岸一家亲”具体生动的体现，展现了中华传统文化的强大凝聚力和感召力，以及两岸民众的血脉亲情，同时也反映出星云长老的爱国情怀。星云长老以90岁高龄亲自护送流失海外多年的北齐佛首，从宝岛台湾安全回归大陆，开拓了两岸文化交流的新领域，具有重要的示范意义。

佛教有人生“八苦”的学说，星云长老常常用“八苦”中的“爱别离”苦来比喻血浓于水的两岸骨肉同胞长期不能团聚的境况。中华民族本是一家，大陆人、台湾人，都是中国人！两岸同胞长期被人为分割，是“爱别离”苦，乃国之殇、乡之深愁。而对于“苦”，星云长老主张积极面对，不要怕苦，而要“吃苦耐劳”，要超越“苦”，这样才有力量。因此，星云长老多年来一直在海峡两岸积极奔走，促进两岸佛教文化交流，在促进祖国和平统一大业上作出了重要的积极贡献。星云长老推动海峡两岸佛教文化交流，有几个特点值得关注。一是抓住时机，大胆开拓。在台湾地区“解严”之后，星云长老便积极组织台湾佛教界的探亲团前往大陆，实现两岸佛教文化交流的突破；在两岸尚未实现“三通”时，推动恭请佛指舍利在台供奉。这些都实现了两岸民间交流的

重要突破。二是做本分事，社会效益好。星云长老在推动两岸民间交流过程中，都突出了佛教文化元素，既符合自身的教职人员身份定位，又促进了两岸交流。像朝拜祖庭、供奉佛指舍利、归还北齐佛首，都具有浓厚的佛教文化色彩，是作为僧人的“本分事”，在潜移默化中起到很好效果。三是突出文化，提升品位。最近二三十年来，星云长老推动和参与的两岸佛教文化交流活动，无论是在规模上，还是在社会影响上，在近现代中国佛教历史上都是空前的。更为重要的是，这些两岸大型的佛教交流活动，如佛教音乐、艺术品、历史文物的交流，两岸佛教学术研讨等，同较为单一的消灾祈福法会相比，有了更多的文化内涵与意义，在加强两岸友好交流，促进世界和平方面，起到了更加积极的作用。正如已故著名宗教学家方立天先生指出的，在当代，一个没有文化素质和品位的宗教，是没有前途的。文化素质、文化品位正是佛教生命力之所在，佛教前途之所系<sup>[7]</sup>。两岸佛教界也在这些活动中，逐渐提升了自身的品位，更加清楚地意识到佛教文化的价值。

#### 参考文献：

- [1] 朱洁轩. 栖霞山志 [M]. 台北：明文书局，1980：64.
- [2] 黄夏年. 民国佛教期刊文献集成：第189卷 [M]. 北京：全国图书馆文献缩微复制中心，2006：85-87.
- [3] 李明友. 太虚及其人间佛教 [M]. 杭州：浙江人民出版社，2000：45-49.
- [4] 星云. 中国佛教阶段性的发展刍议 [J]. 普门学报，2000(1)：47.
- [5] 何建明. 人间佛教与现代港澳（上册）[M]. 香港：新新出版公司，2006：16.
- [6] 星云. 人间与实践 [M]. 北京：生活·读书·新知三联书店，2015：121.
- [7] 方立天，学愚. 佛教传统与当代文化 [M]. 北京：中华书局，2006：3-5.

责任编辑：尔东



# 浅论乡村文化建设助力乡村振兴

雷琛烨

**摘要:**文化兴则国运兴，文化强则民族强。党的二十大报告明确提出，要全面推进乡村振兴，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。在乡村振兴中，文化润物无声的作用不仅有利于提高乡村人民生活质量，还有利于增进历史文化认同和情感归属，为推动乡村产业振兴、人才振兴、生态振兴、组织振兴提供重要支撑。本文分析了乡村文化建设在助力乡村振兴中的困境，提出了相应对策。

**关键词:**乡村文化；乡村振兴；公共服务

## 一、乡村文化建设在乡村振兴中扮演重要角色

文化自信是一个国家、一个民族发展中最基本、最深沉、最持久的力量。以优化乡村公共文化供给加快乡村文化建设，是推进美丽乡村建设、提升乡村治理能力，以及全面实施乡村振兴战略的应有之义。

（一）推进乡村文化建设是传承中华优秀传统文化的重要途径

随着城镇化进程的加快，传统村落在改造中逐渐瓦解，其文化传承受到影响。推进乡村文化建设，将乡村文化中蕴含的有益内容，通过各类文化馆（站）、图书馆、博物馆、乡村大舞台等公共文化载体实现传播，有利于处理好文化传承和发展的关系。例如，春节期间的“民俗文化展演”“春节书场”等乡村文化专场活动，在让广大

群众感受浓浓“年味”的同时，也传承弘扬了中华优秀传统文化。

（二）推进乡村文化建设是促进启智增慧的源头活水

乡村群众若缺乏文化自信，便难以成为新型村民。这迫切需要振兴乡村文化，广泛凝聚精神力量，为全面推进乡村振兴提供精神保障。其中，深入实施文化惠民工程，打造泛在可及、智慧便捷、公平普惠的公共文化服务体系，促进乡村文化活化和创新发展，是构建乡村群众精神家园、培育乡村文明新风的基础，也是推进乡村社会治理的源头活水。

（三）推进乡村文化建设是城乡一体化发展的有力抓手

乡村振兴与乡村文化发展相辅相成，没有乡

收稿日期:2023-02-08

作者简介:雷琛烨,江苏省数字文化和智慧旅游发展中心馆员,研究方向为群众文化、文化旅游宣传。

村特色文化，乡村难免落入“千村一面”的尴尬境地。大力发展乡村特色文化产业，特别是依托乡村丰富的历史文化资源、民族文化资源和生态文化资源，发展具有地域特色的文化产品和服务，不仅能够促进传统文化资源与现代消费需求有效对接，而且有利于人才回归、项目回迁、资金回流、技术回乡，实现乡村精神文明和物质文明双丰收。

## 二、乡村文化建设在助力乡村振兴中的困境

近年来，各地着力推进乡村一二三产融合，乡村经济发展成果显而易见，但乡村文化的繁荣振兴却任重而道远，乡村文化建设助力乡村振兴仍面临不少困境。

### （一）对乡村文化赋能乡村振兴的认识不足

当前，一些领导干部和人民群众仍对文化赋能乡村振兴存在误解。例如，认为文化就是阳春白雪，农村人欣赏不来，在乡村发展不来；认为乡村文化工作主要是满足精神文化需求，产生不了什么经济效益，只有实现经济产业振兴，才能去谈文化振兴；认为乡村文化活动的参与性不高，开展工作能应付过去就行，不必真抓实干。事实上，乡村文化源于人民、源于基层，生生不息的乡村文化是乡村最有魅力的底色和底气。这需要统一思想，正确认识乡村文化蕴含的人文风景、乡土情感和历史价值。

### （二）乡村文化基础设施良莠不齐

优质的公共文化设施是乡村文化活动顺利开展的前提。随着人民群众生活水平的提高，一些乡村的文化基础设施得到了改善，文化推广取得了初步成效，但乡村基础设施和公共服务双重短板叠加情况仍然存在。从全国范围看，不同乡村在人居环境、文化教育、医疗卫生等方面的发展不平衡，东部和西部、发达地区和欠发达地区存在差距。例如，一些乡村缺乏演出场地、礼堂条件落后、图书馆数量较少，阻碍了乡村文化活动的有效开展。

### （三）乡村文化产品供给精准度不高

截至 2021 年底，全国共有乡镇（街道）文化

站 4 万多个、村级综合性文化服务中心 57 万个、农家书屋 58 万家<sup>[1]</sup>，广大农民群众公共文化生活“缺不缺、够不够”的问题总体上得到解决。但由于各类物质资源和人力资源等因素的限制，乡村群众性文化活动缺乏创新性和吸引力，文化产品供给的“供需错位”问题日益凸显。例如，农家书屋“只见房子不见读者”，文化活动“一台戏打遍天下”、台上热闹台下冷清等现象在一定范围存在。

### （四）乡村文化可持续发展活力不足

乡村文化助力乡村振兴涉及政府、公共文化服务提供者、村集体、乡村文化带头人、村民等各类主体。但从目前看来，不少乡村公共文化机构不同程度存在“等靠要”思想，缺乏一定的自身造血机能和自我发展能力。究其原因，主要有两个方面。一是文化馆（站）、剧团等文化事业单位的社会化管理运营能力不足，一些乡村文化活动的组织开展缺乏稳定性，人民群众喜闻乐见的品牌活动较少，多方互促互进、和合共生的乡村文化生态圈尚未形成。二是真正懂乡村文化、懂文化管理运营的专业化人才短缺，乡村对学历高、见识广、能力强的人才吸引力不足，不少地方出现了人才“引不进、用不好、留不住”的现象<sup>[2]</sup>；同时，存在乡村文化工作者“专干不专职”、职业培训不足等现象，他们的专业素养提升较慢，缺乏工作创新能力。

## 三、乡村文化建设助力乡村振兴的对策

乡村振兴，既要塑形，也要铸魂。需从四个方面综合施策，让乡村文化全面融入田间地头、融入百姓生活，更好为乡村振兴凝聚广泛共识和强大合力。

### （一）顶层设计，提高乡村文化建设地位

#### 1. 统一思想认识

乡村振兴是全体人民实现共同富裕的必然要求。2022 年 3 月，文化和旅游部等部门联合印发《关于推动文化产业赋能乡村振兴的意见》，为更好推进乡村文化助力乡村振兴提供了重要支持。

要在思想上充分认识到，文化建设对于经济发展的重要价值，认识到乡村文化在加强社会主义精神文明建设、提高群众凝聚力和民族认同感等方面的积极作用。要建立健全乡村文化建设体制机制，将文化建设纳入相关考核或评价体系。

## 2. 强化工作统筹

各级政府部门要制定相关政策，发挥组织协调、引导扶持、宣传推广作用，加大相关重点设施、项目用地的支持。同时，调动工会、妇联的力量，让这些组织主动参与乡村文化传承创新和乡村文化队伍建设，营造齐抓共管、百花齐放的发展环境。

## 3. 加大资金扶持

持续加大对乡村文化建设的财政投入力度，充分利用文化场馆开展丰富多彩的乡村文化活动，积极推进、逐步实现文化生活城乡一体化。可以按照“保本微利”原则，对乡村公共文化项目提供包括长周期、低成本资金在内的综合性优质金融服务。鼓励金融机构基于“一村一例”创新产品，通过灵活担保、主动让利等多种方式提供信贷支持。

### （二）因地制宜，构建乡村文化公共设施体系

#### 1. 夯实硬件基础

结合乡村振兴规划，将公共文化设施与乡村道路、水电、网络、医疗等基础设施项目一体建设。特别是要推动农村公路向家门口延伸，打通文化下乡的“最后一公里”，实施“光纤入户”工程和数字乡村战略，尽快实现互联网乡村全覆盖，提升乡村网络服务质量，推动现代信息技术在乡村文化领域的应用和深度融合。针对用地规模小、布局分散的特点以及农村一二三产业融合发展的现实需要，在符合国土空间规划前提下，可探索对依法登记的宅基地等农村用地进行复合利用，开发设计乡村小剧场，民俗体验、文化创意等公共文化空间。

#### 2. 建强文化阵地

把乡村文化建设摆在优先位置，提高文化活动现场和文化机构保障能力。推进县级公共图书

馆、文化馆达标建设，推进乡镇综合文化站新建或改扩建，实施党群服务中心亲民化改造工程。以村综合文化服务中心为基础，以文化大院、基层流动图书服务点、文化活动室、电影放映场所等为补充，打造乡村公共文化服务“十分钟文化圈”，真正让老百姓看戏看书不跑远、休闲娱乐不再难。

#### 3. 加强软性服务

推进公共文化资源重心下沉，依托“总分馆”制的运行模式，充分整合各类群众文艺资源，建立“地方特色文化资源库”。通过政府购买，推动公共文化服务进乡村，统筹开展文艺创作、文艺辅导、送戏下乡、展示展览、队伍培训等文化服务。规范文化活动组织，充分利用网站、微博、微信等网络平台，对乡村文化项目进行“你点我送”的预约配送服务，逐步实现文化资源共建共享。

### （三）创新思路，推动乡村文化产品提质增效

#### 1. 以特色品牌制胜

乡村文化区别于都市文化，它是在乡村独特人文环境和历史文化习俗背景下形成和发展的，是中华优秀传统文化的来源之一。乡村文化要立足于乡村，保护好历史街区、传统建筑等物质文化遗存，筛选极具特色的乡村文化符号，打造一批乡村陈列馆、文化馆、美术馆等“乡村系列”特色文化品牌和适合群众口味的精品文化活动品牌，塑造“一村一品牌”，从而形成各美其美、辨识度高、影响力大的乡村传统文化名片。

#### 2. 以精品生产制胜

乡村文化存在形式丰富多样，有“日出而作，日落而息”的辛勤耕作，有“自然健康”的乡村美食，有“充满乡土气息与魅力”的民俗风情。这些恬静而美好的场景都是乡村文化创作的源泉。随着人民群众对美好生活需要的不断提高，乡村不仅成为“筑巢引凤”的广阔天地，也是都市人放飞心情的精神家园。要一改往日“文化精品乡村非必要、文化产品一送了之”的固化思维，挖掘本地特色，贴近群众心声，踩准乡村振兴、

文化小康的时代鼓点，以群众喜欢与否作为衡量标准，在雅俗之间寻找群众最愿意接受的表达方式，精心创造打磨。实施村级（社区）精品文化示范项目创建工程，配套出台相关奖励激励政策。

### 3. 以空间创意制胜

文化和旅游部、国家发展改革委、财政部就推动公共文化服务高质量发展联合印发文件，提出要立足城乡特点，打造有特色、有品位的公共文化空间<sup>[3]</sup>。各地要大力实施乡村文化创新战略，探索实施“生产、生活、生态”三生融合的乡村人文空间创意营造工程，加强文物保护单位、村史馆、博物馆的建设，让乡村文化空间与乡村居民生活紧密相连，培育乡村文化“一源多用”，推动乡村文化资源向乡村文化资产的创造性转化和创新性发展。例如，将田园风光与红色资源有机融合的北京田庄村“星火玫瑰谷”，通过阅读让窑洞重获新生的河南孟州老苗书馆，主打“昆曲+文创”的江苏苏州周庄古戏台，都让空间承载了故事，用创意点亮了乡村。

#### （四）整合资源，激发乡村文化内生发展动力

##### 1. 社会力量赋能

发挥政府投入的“四两拨千斤”作用，广泛借助多种力量办文化。坚持政府主导和社会参与有机结合，调动有情怀、有实力、有能力的企业、社会组织、专家学者和社会贤达人士共同参与的积极性，实现乡村文化提供主体、提供方式及产品内容的多样化。探索购买服务机制，对政府主办的文化活动，可通过招标采购、项目外包等方式，推进乡村公共文化服务社会化。坚持内培外引有机结合，完善激励机制、评价机制和培养机制，实施专业人才“驻村辅导员”计划，发展乡村文化志愿者队伍，推动村民由文化的享受者转变为文化的体验者、参与者和创造者。

##### 2. 文旅融合赋能

借助自然资源、历史文化等乡村综合优势，推动文化业态与乡村旅游深度融合。实施乡村文化旅游提升行动，积极申报非物质文化遗产，建立非遗传习所，培育一批乡村旅游集聚区和农耕、民俗文化体验基地。培育“农家书屋+茶吧”“乡村演艺+夜游”“农舍+民宿”“手工艺+文创”等文旅融合新业态新模式，推出一批精品乡村旅游线路、研学休闲产品，擦亮乡村旅游节、乡村文化展示月等节事名片，促进乡村文旅消费反哺乡村文化，以特色文旅活动带动乡村文化蓬勃发展。

##### 3. 数字科技赋能

牢牢把握文化数字化战略要求，通过建设文化数字化平台提高乡村文化产品的附加值。以全息投影、5G 等科技手段打造乡村文化新型体验场景，通过“乡村+影视”“乡村+直播”“乡村+美食”等方式开展乡村文化二次创作，营造差异化发展道路。发挥“文化+科技+传播”的次方效应，开展全媒体传播，推动虚拟域的云观演、云展览、云旅游，与实体空间的线下体验互为促进，不断满足人民群众对乡村文化人文性、观赏性、时尚性、便捷性、交际性的需要。

#### 参考文献：

- [1] 刘学. 我国持续推进公共文化服务标准化、均等化 [N]. 农民日报, 2022-08-19(4).
- [2] 罗春涛. 牢牢把握文化产业赋能乡村振兴的着力点 [N]. 中国文化报, 2022-12-04(3).
- [3] 文化和旅游部 发展改革委 财政部关于推动公共文化服务高质量发展的意见 [EB/OL]. (2021-03-08). [http://www.gov.cn/gongbao/content/2021/content\\_5602033.htm](http://www.gov.cn/gongbao/content/2021/content_5602033.htm).

责任编辑：吉强

# 团结凝聚高校党外知识分子 参与思想政治教育工作的路径探析

李文涛

**摘要:**思想政治工作是学校各项工作的生命线。高校是大学生思想政治教育工作的主战场,亦是党外知识分子荟萃之地。高校党外知识分子数量多、层次高、影响大,他们在开展大学生思想政治教育中具有独特优势,可为深化大学生思想政治教育作出积极贡献。广大高校应进一步团结凝聚党外知识分子,多层面、多渠道、多举措加强引导,汇聚各方力量,全面推动大学生思想政治教育取得新进展。

**关键词:**高校;统一战线;党外知识分子;思想政治教育工作

党的二十大报告指出,“教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑”。这充分体现了党中央对教育、科技、人才事业的高度重视。高校培养的人才,是建设中国特色社会主义的中坚力量。将师生凝聚在党的周围,将青年培养成有用之才,使之既有较强的创新能力和科学文化素质,又有坚定的理想信念,这离不开过硬的思想政治工作。

## 一、高校党外知识分子参与思想政治教育工作的重要意义

大学生正处于人生的关键阶段,他们思维活跃、可塑性强,高校需立足学生的个性化特点,紧紧围绕“培养什么样的人、如何培养人、为谁培养人”这一根本问题<sup>[1]</sup>,把思想政治工作

摆在更加突出的位置。

我国高校高度重视思想政治工作,通过坚持立德树人、抓住关键环节、强化思想引领等举措,使思想政治教育工作在改进中加强,在创新中发展。思想政治教育工作各方面呈现出持续加强改进、不断向好的态势,取得了一系列有影响的成果和一系列有价值的经验。与此同时,也应看到,当今世界正面临百年未有之大变局,新形势下高校思想政治工作面临许多新的任务、新的要求、新的挑战。

习近平总书记强调:“党外知识分子工作,是统一战线的基础性、战略性工作。”高校作为党外知识分子的汇聚地,是展现新时代统一战线法宝作用的重要窗口。高校党外知识分子在中国特色

收稿日期:2023-01-10

作者简介:李文涛,南京工业大学政策研究与规划处副处长、副研究员,研究方向为高等教育管理。

社会主义事业建设中发挥着极为重要的作用，是推动高校高质量发展的重要力量，也是助推高校思想政治教育工作高质量开展的重要资源。高校应重视发挥党外知识分子的积极作用，有针对性地将其团结凝聚到人才培养的实践中。

## 二、高校党外知识分子参与思想政治教育工作面临的问题

一是引导高校党外知识分子参与思想政治教育工作的机制有待健全。高校党内党外知识分子，都承担了立德树人职责。但在工作实际中，如何组织和引导党外知识分子，面向学生群体开展有针对性的思想引领，仍需进一步强化相关工作机制。

二是有利于高校党外知识分子参与思想政治教育工作的氛围还不浓厚。高校党外知识分子大多有较深厚的学术造诣，相当多的人是学科带头人或教学科研骨干，他们能够结合日常工作，把专业知识与思想政治教育工作有机结合起来，将对时代的认识、对社会大势的把握，及时传递给学生，从而有助于大学生思想政治教育工作的开展。但部分高校未能高度重视对党外知识分子思想政治教育素养及参政议政能力的培养，未能为他们在本职工作以外干事创业，营造有利的环境，进而导致党外知识分子参与思想政治教育工作的积极性不高。

三是党外知识分子开展思想政治教育的专业能力培养仍有不足。正确引导和发挥党外知识分子看待问题视角独特、洞察力强、专业技能突出的比较优势，有助于为大学生思想政治教育贡献力量。但是，有的高校对党外知识分子群体的关注还不足，认为其世界观、人生观和价值观已经成型，对其开展思想政治引领的价值不大，造成党外知识分子自身接受相关培训的机会不多，导致他们对思想政治教育的体验感和参与度不足。同时，部分高校人员配备不足，教育方法欠妥，没有能够主动结合党外知识分子的特点开展相关培训，导致部分党外知识分子缺乏对学生开展有针对性的思想政治教育的能力。

## 三、高校党外知识分子参与思想政治教育工作的对策建议

(一) 构建有利于党外知识分子参与思想政治教育工作的机制

思想政治教育工作是一项系统工程，必须调动各方面力量，充分发挥各方的积极性与主动性，协同推进。要广泛发动党外知识分子的力量，着力破解思想政治教育工作中的“孤岛现象”，构建教学、科研、实践、管理、服务、文化、组织等一盘棋的工作体系，共同搭建育人平台，真正实现育人的“协同效应”。

一是落实主体责任。学校党委牵头，聚合全校范围内的资源和力量，推动党外知识分子在思想政治教育工作中发挥积极作用。高校在定期组织党外知识分子参加有关统战理论、方针、政策的学习，保证党的统战方针政策和学校有关规定在本单位贯彻落实的同时，可适时开展思想政治教育工作能力培训并部署具体工作任务。既要促其加强政治理论学习，又要对其加强思想政治教育各项专业知识的培训，从而提高他们开展思想政治教育的能力。

二是探索有益机制。学校领导带头联系党外知识分子，定期进行交流，帮助他们做好思想政治工作。加强和改进领导干部深入基层联系党外知识分子工作，健全领导干部深入一线了解党外知识分子思想动态、服务党外知识分子发展的制度性安排。鼓励党外知识分子等专业课教师与思政课教师结对共进，着力帮助党外知识分子融入学校“大思政”育人格局，让他们以积极的探索精神和进取精神，提升教育教学效果，使思想政治教育工作接地气、融大局，形成办学实效和教育特色。

三是拓展育人途径。以教育教学等工作为抓手，加强对思想政治教学资源的整合，促使基于党外知识分子比较优势开展的思想政治教育，与平时的专业课程结合起来，与学生社会实践、志愿服务活动结合起来，与实施第二课堂成绩单制

度等结合起来，建立相关方面齐抓共管、合力推进的工作机制。

（二）多措并举促进党外知识分子优势作用发挥

高校党外知识分子在校学习的经历与大学生相近，易于与大学生沟通，进行双向互动。党外知识分子身份相对独立，能够从不同的角度提意见、给指导，能够为思想政治教育工作提供有效补充。要通过建立工作制度、搭建广阔平台、营造良好氛围等措施，注重引导党外知识分子树立理想信念，帮助其不断加深对中国特色社会主义的思想认同、理论认同、情感认同<sup>[2]</sup>。要全面贯彻落实党的知识分子政策，充分调动党外知识分子的主动性、积极性、创造性，为他们人尽其才、才尽其用创造良好条件。要及时了解和充分掌握党外知识分子的思想动态，密切同党外知识分子的联系，充分听取他们的意见和建议，帮助他们在专业领域和公共事务上发挥更大作用。

一是强化党外知识分子思想政治建设。坚持坦诚相见、平等待人，政治上充分信任，工作上大力支持，生活上关心照顾，更具针对性地做深做细做实党外知识分子的思想政治工作，为其顺利成长搭桥铺路。及时反映党外知识分子的思想动态和意见建议，更好地营造温馨和谐共进的氛围，帮助他们明晰发展方向、缓解工作生活压力，切实为他们排忧解难，不断增进共识。善于倾听，善于沟通引导，团结更多的党外知识分子在关键时刻和重大事件上与党和政府同心同德，与学校同心协力。

二是着力加强党外知识分子队伍建设。以学习宣传贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想为主线，加强学习宣传《中国共产党统一战线工作条例》，坚决贯彻涉及高校统战工作的各项决策部署，不断提高统战工作科学化规范化制度化水平。坚持长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共，说真话、讲真情，交挚友、交诤友，加强与党外知识分子的互信与交

流。积极支持党外知识分子开展建言献策、民主监督、政治协商，建设党外人士“人才库”，重点考察、重点培养，举荐党外优秀骨干参加校内外培训，推荐党外优秀骨干在校内外挂职锻炼，系统优化党外干部履职尽责的内外部环境。

三是支持党外知识分子强化自身建设。利用校内外报刊、网络等媒体，对党和国家教育方针政策、学校教学工作动态和改革创新举措及相关成果等进行重点宣传。通过舆论引导，促进党外知识分子确立现代教育理念、关注教育教学改革、投身教书育人工作。开展教育教学工作大讨论，引导党外知识分子踊跃参与，为学校的改革发展和立德树人等工作建言献策。通过舆论宣传，树立教书育人典型，突出教学亮点，促进优良教风、学风的形成，助力思想政治教育工作。

（三）引导和帮助党外知识分子多途径参与思想政治教育工作

如何在竞争日趋激烈的社会环境中练就一身真本领，是在校大学生普遍关注的重大现实问题，也是其价值判断的重要基础。由此，要关注受教育者的主体性，关切其日常参与的社会实践活动，总结规律，持续推进教育理念思路、内容形式、方式方法创新。注重分类、分层、分段指导，做到“一把钥匙开一把锁”。特别是思想政治教育工作应将思想政治教育与解决学生的实际问题相结合，帮助他们走出学业、心理等方面的现实困境。党外知识分子应始终坚持以人为本，以学生的健康成长和全面发展为宗旨，完善开展教育教学的方式方法，为学生提供个性化引导和帮扶。

加强对党外知识分子的教学纪律管理，让他们在事关政治方向和重大原则的问题上，必须以正确的观点教育学生。在相关课程中，将国家意识、法治意识、社会责任意识、民族团结意识、国家安全意识、科学精神等融入课堂之中。同时，要鼓励党外知识分子进一步发挥第二课堂的“实践养成”作用。将培育和践行社会主义核心价值观的主题贯穿学生教育全过程，抓住有利契机和

重点领域为学生成长注入正能量,让学生在真情实景的第二课堂活动中增强“获得感”<sup>[1]</sup>。

一是发挥学科专业优势。教育管理要充分考虑学生的个体差异,以强调学习为例,可以以推进学业辅导为抓手,针对不同年级不同类别的学生,各有侧重地开展教育。要注重打造特色,将学风建设与思想政治教育融为一体、相互促进。充分发挥党外知识分子的专业技术和知识学养优势,在学生中开展多样化且与专业特征相适应的学术交流活动、科技创新活动、社会实践活动与职业竞赛活动,寓教于学、寓教于研、寓教于练。加强学术交流和研讨,举办主题报告会、学术讲座、专业研讨会、读书沙龙等多种形式的特色活动。创新学术交流载体,活跃校园学术氛围,激发学生学习热情,培养他们浓厚的专业兴趣和严谨的科学精神,展现他们勤学、善学、乐学、厚学的精神风貌。举办各类特色科技创新竞赛活动,围绕基础课程强化、专业知识学习、科技创新教育等内容,搭建学术创新平台,充分发挥学术竞赛和科技创新在学风建设中的推动作用。扩大大学生参与面、提高参与度,培养学生的竞争意识和探索精神。开展各类社会实践活动,进一步推进实践育人工作,开拓社会实践基地,丰富实践教育资源,扩展学生视野,提高学生的实践技能和社会责任感,达到以实践活动激发学习激情、巩固理论学习成果、促进学风建设的目的。

二是开展综合素养教育。根据每个学生的实际情况,因人施策,以学习心理、情绪调节、潜能开发为主线,开展心理课堂教育或讲座,引导学生掌握情绪调节的方法,学会高效学习。可支持党外知识分子针对学生的心理健康状态,基于自身成长成才经历,开设一些普及性的文体体育活动,为学生创造和提供提高自身综合素养的机会。可以以“适应和了解自我”为主线,通过设立公选课、团体心理辅导等课程,聚焦新生入校

后在学习、生活等方面的心理需要,帮助他们尽快适应大学生活。进一步加强大学生心理素质教育,开展团体辅导和素质拓展等活动,提高学生心理健康水平。对于各类特殊群体,要更有针对性地给予心理疏导和人文关怀。

三是综合利用网络平台。鼓励党外知识分子借助网络等当代大学生喜闻乐见的平台,采用多种有效措施激发学生自我提高的内驱力。坚持马克思主义指导地位,坚持以人民为中心的发展思想,坚持为改革开放和社会主义现代化建设服务、为人民服务,根据新时代大学生的思想动态和行为习惯,制作和传播贴近学生特点和需求的多媒体、多形式文化创意产品,推动体现主旋律、传播正能量的思想政治教育资源联网上线。可引导党外知识分子着力探索网络思想政治教育创新实践试点制度,推进中国特色社会主义理论体系网络化传播,丰富学生网上精神文化生活。鼓励党外知识分子研究网络教学等广受学生欢迎的教育教学形式,选树课程教学名师和团队,把加强和改进大学生思想政治教育工作与弘扬社会主义核心价值观结合起来。建设示范课程或微课视频,与学生开展线上线下的互动交流,推动传统教学方式与现代信息技术有机融合。

#### 参考文献:

- [1] 习近平出席全国教育大会并发表重要讲话 [EB/OL]. (2018-09-10). [http://www.gov.cn/xinwen/2018-09/10/content\\_5320835.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2018-09/10/content_5320835.htm).
- [2] 邱华宇. 深化对社会主义意识形态的情感认同 [J]. 人民论坛, 2019(7): 47.
- [3] 吴仁华. 社会主义核心价值观体系融入高校育人全过程探析 [J]. 福建工程学院学报, 2012(2): 105.

责任编辑: 吉强